

17. Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez

17.1 Misión

Garantizar la restitución y protección de los derechos fundamentales de las niñas y niños que se encuentre en situación de mayor desventaja, vulnerabilidad o riesgo. Para ello se trabajará en la estrategia de Responsabilidad Compartida con la participación de las familias; los jóvenes; los Gabinetes de la Familia, Comunidad y Vida; los hogares solidarios y las organizaciones religiosas.

17.2 Situación del Sector

En cumplimiento a los lineamientos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo Humano, el Modelo de Alianzas, Responsabilidad Compartida y la implementación de su Modelo de Atención Integral Familiar y Comunitario para la restitución de los derechos fundamentales de las niñas, niños, adolescentes, mujeres víctimas de violencia, adultos mayores y sus familias que se encuentren en situación de mayor desventaja, vulnerabilidad o riesgo, ha logrado en el año 2014 atender a 171,288 protagonistas a nivel nacional.

Un logro institucional es la instalación y puesta en marcha a nivel nacional del Sistema de Registro Único de Protagonistas (RUP) para favorecer la calidad de la atención y la información estadística; también la instalación del Sistema de Pensiones Alimenticias que agiliza la entrega de este beneficio a las niñas, niños y adolescentes.

El MIFAN en sus servicios a la primera infancia atendió de manera integral a un total de 50,867 niñas y niños de 45 días de nacidos a 6 años hijas/os de madres trabajadoras a través de Centros de Desarrollo Infantil, Centros Infantiles Comunitarios y visitas casa a casa, de estos se brindó atención integral a 7,978 niñas y niños menores de 45 días a 6 años hijas e hijos de madres trabajadoras en 79 Centros de Desarrollo Infantil a nivel nacional, (63 reciben subvención del MIFAN, 14 son privados y 8 Locales Aldeas SOS); 2,844 niñas y niños de 0 a 6 años recibieron atención integral en 32 Centros Infantiles Comunitarios Urbanos y 40,045 niñas y niños menores de 6 años se les brindó atención en educación temprana a través de visitas casa a casa de los cuales 34,645 se atendieron a través del Programa Acompañamiento a la Política de la Primera Infancia y 5,400 a través del Programa Urbano.

Como parte de la Política de Primera Infancia y el Programa Amor para los más chiquitos(as) durante el 2014 el MIFAN logró restituir el derecho a un nombre y una nacionalidad a 16,765 niñas y niños menores de 12 años (8,470 F y 8,295 M); esto se logró mediante visitas de acompañamiento técnico al personal de las delegaciones, Jornadas masivas de inscripción, en coordinación con la Alcaldía Municipal, Registro Civil, Juzgado Civil y los Gabinetes de la Familia, Comunidad y Vida.

Un total de 17,731 niñas, niños y adolescentes promocionaron su año escolar de 20,595 que permanecieron en el sistema educativo. También 23,747 niños, niñas y adolescentes participaron en actividades recreativas, culturales y deportivas, con el fin de restituir su derecho a momentos de esparcimiento.

Se les ha restituido el derecho a la educación a 115 niños y adolescentes en situación de riesgo, los que son atendidos en el marco del Proyecto Angeles de Cristo en conjunto con el Hogar Zacarías Guerra, en la modalidad de semi internado, disminuyéndoles el trabajo y explotación económica infantil en los semáforos de Managua.

2,842 protagonistas egresados de los cursos pre laborales en distintas modalidades. Se les ha restituido el derecho a educación no formal a 20,373 padres y madres que egresaron de los grupos de Formación de Valores, Competencia Parentales impulsadas por el Programa Urbano y Escuelas de Valores, cambiando sus hábitos y modelos de crianza de sus hijas e hijos.

Un total de 5,967 adultos mayores no pensionados recibieron atención integral, a través de la referencia a centros de salud y hospitales, en hogares, comedores y club de adultos mayores.

Con la implementación de la Política de estado para Fortalecimiento de las Familias y Prevención de la Violencia, se instalaron consejerías familiares en 153 municipios y 7 distritos de Managua, para fortalecer a las familias y erradicar la violencia hacia mujeres, niñas, niños y adolescentes.

El Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez, en su estrategia de restitución y garantía de derecho ha mejorado la calidad de la atención en sus servicios, mediante la aplicación de Normativas de Restitución de Derecho de Protección Especial de niños, niñas y adolescentes, lo que ha permitido que el año 2014 alcance una cobertura de 21,996 protagonistas atendidos.

Se han protegido a 5,742 niños, niñas y adolescentes que les fueron violentados sus derechos por maltrato (1,811), negligencia (2,851), abandonos (145), abusos (499), deambulaciones (154), drogodependencia (6), extravíos (43), adolescentes embarazadas (2), explotación económica (17), repatriaciones (168), sustracción internacional (33) y trata de personas (13); donde se aplicaron medidas de protección a 2,839 niñas, niños y adolescentes en familia biológica, 1,613 en recurso familiar, 311 en hogares sustitutos, 833 referidos a programas de atención psicosocial, 146 ubicados en Centro de Atención Especial. Un total de 145 niñas, niños y adolescentes cuentan con una familia adoptiva (78 F y 67 M).

Retos Pendientes

- Fortalecer las acciones de comunicación y divulgación a la población sobre la importancia de la inscripción de sus hijos/as, para asegurar que los nacimientos sean debidamente registrados a fin de garantizar que esos niños y niñas sean sujetos de derechos.
- Fortalecer los mecanismos de articulación con el Sistema Nacional para el Bienestar Social (SNBS) para la sensibilización a las familias; dándoles a conocer sobre la importancia de que cambien sus modelos de crianzas rompiendo el ciclo de la pobreza.
- Continuar con el fortalecimiento de la malla curricular para los técnicos de las delegaciones departamentales, municipales y distritos, para mejorar los servicios de promoción, prevención y atención a los protagonistas del MIFAN, con calidad y calidez captando la confianza de la población en general.
- Continuar promoviendo una cultura de valores y de solidaridad mejorando las acciones de trabajo en la atención del adulto mayor en coordinación con los organismos y las instituciones del Sistema Nacional para el Bienestar Social.

17.3 Prioridades Estratégicas

- **Fortalecer la estrategia del Programa Amor.**

Resultado: Consolidación y Fortalecimiento del Modelo de Atención Integral, Familiar y Comunitario.

Acciones:

- Desarrollar la promoción y prevención del riesgo social en articulación con las instituciones que conforman el Sistema Nacional para el Bienestar Social (SNBS).
- Continuar con la restitución de derechos para que la niñez y adolescencia crezca con el amor y cuidado de una familia.
- Coordinar el Plan de Acción para la atención y prevención de la violencia hacia niñas, niños, adolescentes, mujeres, adultos mayores, discapacitados y declarados incapaces.
- Divulgación sobre prácticas de estilos de vida saludables, relaciones familiares, participación familiar y comunitaria en beneficio del bienestar individual y colectivo.

- **Consolidar la Escuela Nacional de Valores.**

Resultado: Elevado el nivel de conciencia, fomentando actitudes y conductas más positivas orientadas a una cultura de paz y solidaridad.

Acciones:

- Consolidar las Escuelas de Formación de valores dirigida a las familias, incluyendo rutinas educativas, de acuerdo a las necesidades y modelos de crianza para corregir sin violencia.
- Continuar fortaleciendo las redes de apoyo comunitario con enfoque de formación en valores, trabajando con la metodología de escuela de familias.

- **Fortalecer la atención de los protagonistas en Consejería Familiar.**

Resultado: Mejorada las capacidades técnicas en Consejería Familiar en las Delegaciones Departamentales, Municipales y Distritales.

Acciones:

- Adecuar los protocolos de atención, incorporando procedimiento de resolución alternativa de conflictos para las Consejerías Familiares.
- Garantizar la capacitación de todo el personal de atención psicosocial de la institución en el Código de la Familia, sobre la Política de Estado para el fortalecimiento de la familia nicaragüense y prevención de la violencia, sobre el reglamento de la Ley No.779 a fin de que puedan asumir su rol.

- **Fortalecer las capacidades técnicas y administrativas del MIFAN.**

Resultado: Mejorada la calidad de la atención en las delegaciones departamentales, municipales y distritales del Ministerio.

Acciones:

- Consolidar y actualizar la malla curricular del MIFAN.
- Habilitar y equipar las delegaciones departamentales, municipales y distritales del Ministerio.

Indicadores de Impacto

Nombre	Fórmula	Unidad de medida	2014	Proyecciones				
				2015	2016	2017	2018	2019
Total de familias en situaciones de riesgo social que mejoran su calidad de vida a través de la transformación de su entorno familiar y comunitario.	Sumatoria	Familias	221,015	179,376	179,458	179,722	179,943	169,273
Total de familias fortalecidas a través de la protección especial y responsabilidad materna y paterna, logran que los NNA gocen en su hogar de cuidado y amor familiar.	Sumatoria	Familias	20,519	21,628	19,483	18,812	18,166	17,508

INDICADORES DE RESULTADO INSTITUCIONAL

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Indicadores de Resultado (Desempeño)								
Promotores Solidarios participando en actividades del Sistema Nacional para el Bienestar Social (SNBS).		Promotores	18,047.0	20,274.0	9,890.0	10,384.0	10,903.0	10,903.0
Niñas, Niños y Adolescentes en situación de riesgo (trabajadores, en la calle y desertados del sistema educativo) que promueven el año escolar.		Niño, niña y adolescente	17,731.0	17,117.0	18,758.0	18,986.0	19,219.0	19,453.0
Niñas, Niño y Adolescentes hijas/os de padres separados, restituido su derecho a recibir una pensión alimenticia y a establecer la relación Padre-Madre-Niño.		Niños/Niñas y Adolescentes	16,254.0	16,922.0	18,000.0	14,443.0	14,010.0	13,570.0
Adolescentes, Madres y Padres en situación de riesgo egresados de INATEC y otros Centros de Formación Pre-vocacional.		Adolescentes, Padres, Madres y Tutores	2,842.0	3,094.0	3,457.0	3,975.0	3,975.0	3,975.0
Niñas, Niños y Adolescentes en situación de riesgo (Trabajadores en la calle y Desertado del Sistema Escolar) participando en grupo de interés o espacios de convivencia.		Niños/Niñas y Adolescentes	23,747.0	18,825.0	22,068.0	22,337.0	22,610.0	22,886.0
Niños, Niñas y Adolescentes en situación de riesgo (trabajadores, en la calle y desertados del sistema educativo) que permanecen en el sistema educativo.		Niños/Niñas y Adolescentes	20,595.0	17,884.0	20,965.0	21,220.0	21,480.0	21,742.0

17.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : ACTIVIDADES CENTRALES

Las principales acciones a desarrollar en este período están encaminadas a fortalecer el rol rector y de coordinación, implementar los sistemas organizacionales y garantizar el desarrollo estratégico de la institución, fortaleciendo el sistema de información gerencial, además de dar seguimiento a la ejecución y evaluación del presupuesto para resultado y elaborar y ejecutar el plan de adquisiciones y contrataciones.

PROGRAMA 018 : PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA

Durante este período se va a garantizar la capacitación y participación de promotores sociales solidarios en la promoción y prevención de los derechos de NNA.

PROGRAMA 019 : PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA

Para prevenir la violación de los derechos del NNA y familia, se brindará atención a familias en extrema pobreza, a madres con partos múltiples y adolescentes, servicios de atención integral en educación inicial, nutrición y salud en las zonas rurales y urbanas, la integración al sistema educativo y a hogares infantiles comunitarios de los NNA en situación de riesgo (la calle y trabajadores), además de brindar atención integral al adulto mayor y la construcción de Centros Infantiles Comunitarios en varios municipios del país.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Niñas y Niños menores de 7 años restituido el derecho a un nombre y una nacionalidad		Niño y Niña	16,765.0	4,004.0	3,000.0	11,767.0	11,179.0	11,000.0
Personas adultos mayores atendidos integralmente y participando en clubes o ingresados a hogares de protección		Adulto Mayor	5,967.0	4,023.0	4,500.0	5,061.0	5,123.0	5,185.0
NNA en situación de riesgo (trabajadores, en la calle y desertado del sistema educativo) ingresado al sistema escolar.		Niños/Niñas y Adolescentes	21,541.0	18,825.0	22,068.0	22,337.0	22,610.0	22,886.0

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Atención a madres con partos múltiples y adolescentes embarazadas en riesgo social y extrema pobreza.		Madres	2,462.0	2,462.0	2,462.0	2,462.0	2,462.0	2,462.0
Niñas y Niños de 45 días de nacidos a 6 años atendidos integralmente en Centro de Desarrollo Infantil (CDI)		Atención	10,822.0	10,224.0	14,500.0	15,650.0	15,650.0	15,650.0
Familias formadas en valores (Padres, Madres y/o Tutores).		Familias	20,373.0	23,637.0	33,695.0	32,626.0	35,889.0	39,472.0
Familias que reciben acompañamiento familiar para el cumplimiento de las condiciones básicas.		Familias	5,351.0	535.0	500.0	500.0		
Número de mujeres y hombres que reciben Consejería Familiar		Protagonistas		9,033.0	10,000.0	10,000.0	10,000.0	10,000.0
Atenciones integrales a NNA en modalidad casa a casa		Atención	40,045.0	63,000.0	63,000.0	45,005.0	45,555.0	46,673.0
Número de niñas y niños de 45 días de nacido a menores de 6 años atendidos integralmente en CDI y atención casa a casa		Niño y Niña	50,867.0	73,224.0	77,500.0	60,655.0	61,205.0	62,323.0

PROGRAMA 020 : ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA

Las principales acciones a desarrollar están orientadas a garantizar los trámites conciliatorios, la reintegración familiar y en hogares sustitutos y atención de víctimas de trata, explotación sexual comercial o repatriación, además de los servicios de adopción de los NNA.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Número de NNA integrados en hogares sustitutos		Niño, niña y adolescente	311.0	249.0	202.0	192.0	182.0	172.0
Niñas, Niños y Adolescentes con derechos restituidos en Hogar Adoptivo		Niño, niña y adolescente	145.0	110.0	90.0	110.0	110.0	110.0
Niña, Niño y Adolescente integrados en su familia biológica.		Niños/Niñas y Adolescentes	2,839.0	2,485.0	2,142.0	2,036.0	1,934.0	1,830.0
NNA ubicados en Centro de Atención Especial		Niños/Niñas y Adolescentes	146.0	212.0	73.0	68.0	65.0	61.0
Niños, Niñas y Adolescentes con derechos restituidos a través de la ampliación de medidas de protección especial: reintegrados a sus hogares biológicos, recursos familiares y hogares sustitutos		Niños/Niñas y Adolescentes	5,742.0	4,596.0	4,483.0	4,259.0	4,046.0	3,828.0
Acuerdos conciliatorios para recibir una pensión alimenticia y restablecer la relación entre Padre-Madre-Hijos.		Trámites	16,254.0	12,691.0	18,000.0	14,443.0	14,010.0	13,570.0
Número de NNA ubicados en Programas de Atención		Niños/Niñas y Adolescentes	833.0	359.0	277.0	263.0	250.0	237.0
Niña, Niño y Adolescente integrados en recurso familiar.		Niños/Niñas y Adolescentes	1,613.0	1,291.0	1,789.0	1,700.0	1,615.0	1,528.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	ASIGNADO 2016	PROYECCIÓN 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019
ACTIVIDADES CENTRALES	69,568	58,870	58,630	62,296	65,411	68,680
PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA	12,506	16,137	15,235	36,673	37,724	38,169
PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	493,902	471,258	522,060	295,515	227,752	243,089
ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	9,568	9,923	21,366	18,385	20,002	22,424
TOTAL	585,544	556,188	617,291	412,869	350,889	372,362

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	ASIGNADO 2016	PROYECCIÓN 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019
ACTIVIDADES CENTRALES	69,568	58,870	58,630	62,296	65,411	68,680
GASTO CORRIENTE	60,486	58,434	56,630	61,886	64,981	68,229
SERVICIOS PERSONALES	32,793	33,151	41,675	35,189	36,948	38,795
SERVICIOS NO PERSONALES	14,694	13,316	7,833	14,762	15,501	16,275
MATERIALES Y SUMINISTROS	12,999	11,967	7,122	11,935	12,532	13,159
GASTO DE CAPITAL	9,082	436	2,000	410	430	451
PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA	12,506	16,137	15,235	36,673	37,724	38,169
GASTO CORRIENTE	12,506	16,137	15,235	36,673	37,724	38,169
SERVICIOS PERSONALES	2,270	2,688	2,589	2,821	2,962	3,111
SERVICIOS NO PERSONALES	282	92	1,501	54	56	59
MATERIALES Y SUMINISTROS	268	558	1,688	324	341	358
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	9,686	12,799	9,457	33,474	34,365	34,641
PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	493,902	471,258	522,060	295,515	227,752	243,089
GASTO CORRIENTE	419,768	448,699	518,395	295,009	227,270	242,540
SERVICIOS PERSONALES	84,439	94,559	100,360	86,369	90,687	95,222
SERVICIOS NO PERSONALES	146,563	141,684	206,476	92,571	11,410	11,886
MATERIALES Y SUMINISTROS	43,112	26,955	47,753	8,302	8,717	9,153
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	145,654	185,501	163,806	107,767	116,456	126,279
GASTO DE CAPITAL	74,134	22,559	3,665	506	482	549
ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	9,568	9,923	21,366	18,385	20,002	22,424
GASTO CORRIENTE	9,555	9,875	19,644	18,301	19,914	22,424
SERVICIOS PERSONALES	7,682	8,328	13,137	14,261	14,974	17,098
SERVICIOS NO PERSONALES	634	630	3,357	1,818	2,591	2,796
MATERIALES Y SUMINISTROS	1,239	917	3,150	2,222	2,349	2,530
GASTO DE CAPITAL	13	48	1,722	84	88	-
TOTAL	585,544	556,188	617,291	412,869	350,889	372,362
GASTO CORRIENTE	502,315	533,145	609,904	411,869	349,889	371,362
SERVICIOS PERSONALES	127,184	138,726	157,761	138,640	145,571	154,226
SERVICIOS NO PERSONALES	162,173	155,722	219,167	109,205	29,558	31,016
MATERIALES Y SUMINISTROS	57,618	40,397	59,713	22,783	23,939	25,200
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	155,340	198,300	173,263	141,241	150,821	160,920
GASTO DE CAPITAL	83,229	23,043	7,387	1,000	1,000	1,000

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	ASIGNADO 2016	PROYECCIÓN 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019
ACTIVIDADES CENTRALES	69,568	58,870	58,630	62,296	65,411	68,680
Rentas del Tesoro	61,589	58,870	58,630	62,296	65,411	68,680
Rentas con Destino Específico	7,979	-	-	-	-	-
PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA	12,506	16,137	15,235	36,673	37,724	38,169
Rentas del Tesoro	12,225	16,137	15,235	36,673	37,724	38,169
Donaciones Externas	281	-	-	-	-	-
PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	493,902	471,258	522,060	295,515	227,752	243,089
Rentas del Tesoro	126,506	151,466	171,165	159,811	167,752	176,089
Rentas con Destino Específico	39,046	41,500	49,000	54,000	60,000	67,000
Préstamos Externos	328,350	278,292	301,895	81,704	-	-
ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	9,568	9,923	21,366	18,385	20,002	22,424
Rentas del Tesoro	9,568	9,923	21,366	18,385	20,002	22,424
TOTAL	585,544	556,188	617,291	412,869	350,889	372,362
Rentas del Tesoro	209,888	236,396	266,396	277,165	290,889	305,362
Rentas con Destino Específico	47,025	41,500	49,000	54,000	60,000	67,000
Préstamos Externos	328,350	278,292	301,895	81,704	-	-
Donaciones Externas	281	-	-	-	-	-

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015	ASIGNADO 2016	PROYECCIÓN 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019
CONSTRUCCIÓN DE CENTROS INFANTILES COMUNITARIOS (CICOS)	57,827	13,710	-	-	-	-
Préstamos Externos	57,827	13,710	-	-	-	-
REHABILITACIÓN DE CENTROS INFANTILES COMUNITARIOS URBANOS (CICOS)	7,087	690	-	-	-	-
Préstamos Externos	7,087	690	-	-	-	-
TOTAL GENERAL	64,914	14,400	0	-	-	-