

28. Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal

28.1 Misión

Fomentar y fortalecer la gestión y la administración de los gobiernos municipales, mediante la vinculación directa y el ejercicio del poder de decisión de la ciudadanía y la aplicación de normativas que aseguren la justicia y respeto a la autonomía municipal a fin de facilitar el desarrollo local y el bienestar de la población.

28.2 Situación del Sector

Los municipios realizan desde 2007 procesos orientados a impulsar cambios para construir un nuevo modelo de gestión local, enmarcado en el modelo del poder ciudadano, en el cual la esencia es la participación directa del pueblo para ejercer la toma de decisiones en la construcción de políticas, asignación de recursos públicos hacia las prioridades de las comunidades y de la población más vulnerable, seguimiento a la calidad de la inversión pública, en un esfuerzo conjunto Gobiernos Municipales, Gabinetes del Poder Ciudadano (GPC) e instituciones del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional.

Entre 2007 y el 2010 se han logrado avances significativos en el proceso de instalación de nuevo modelo de gestión municipal:

- Se ha capacitado en gestión local y control social a 152 GPC con al menos 2,268 líderes y lideresas (1135 hombres y 1133 mujeres).
- Ha mejorado la gestión municipal en el acceso y ejecución oportuna de las transferencias municipales, 112 mejoraron su capacidad respecto a las 153 existentes.
- Los recursos de la cooperación se han reorientado hacia inversiones productivas y de infraestructura municipal, de acuerdo al PNDH.
- El Sistema Integrado de Administración Financiera Municipal (SIAFM) se ha implementado en 42 municipios con registros al día en los 4 módulos básicos (Presupuesto, Caja, Banco y Contabilidad), cerrando con 98 municipios en el 2011.
- Se han fortalecido los sistemas de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano (SPMDH) en 124 municipios, el Sistema de Catastro Municipal (SISCAT) en 125 municipios y el Sistema de Evaluación al Desempeño Municipal (SIEDEM) en 150 municipalidades.
- Traspasos de gobiernos municipales en enero 2009, ordenado y transparente en los 153 municipios del país, con 729 autoridades locales capacitadas y 153 memorias de gestión y traspaso del período 2005 – 2008 elaboradas, como parte de los procesos de mejora de la buena gestión pública local.
- Apoyo del INIFOM en la mejora de servicios municipales: mercados, rastros, cementerios, calles, andenes, cunetas y para tratamiento de desechos sólidos; agua y saneamiento entre otras (60 obras de infraestructura construidas en beneficio directo a 682,011 pobladores de 31 municipios y 45 municipios han mejorado el servicio de limpieza pública.

- En el Fomento Socio Económico Local se ha canalizado financiamiento y desarrollado procesos de apoyo con equidad, de esta forma se entregaron Bonos Productivos Alimentarios (BPA) a 3,802 mujeres en 15 municipios de Matagalpa, Jinotega, Nueva Segovia y Madriz que permitió capitalizar a familias de comunidades vulnerables. También se ejecutaron de 176 proyectos de desarrollo socio económico local en beneficio de 12,516 familias de sectores vulnerables en municipios de los departamentos de León, Chinandega, Estelí, Nueva Segovia, Madriz, Matagalpa, Jinotega, Chontales y Río San Juan.

Tendencias en la ejecución presupuestaria

En el 2009 presenta una tasa de ejecución del 59 por ciento, obedeciendo la subejecución a los atrasos en los desembolsos de fondos externos, situación que se mejora en 2010 con el 83 por ciento de ejecución y para el 2011 se proyecta ejecutar el 98 por ciento del presupuesto.

El Programa Fortalecimiento y Desarrollo Institucional se destaca entre el resto de programas con el 50 por ciento del gasto total de la institución, le sigue en orden de importancia el programa de Fortalecimiento Municipal con 34 por ciento y el resto de programas con el 16 por ciento del gasto total y se espera esa misma tendencia en 2011. La principal fuente de financiamiento del gasto ejecutado son las rentas del tesoro con 50, 57 y 61 por ciento del total en el período 2009, 2010 y 2011; las Donaciones Externas representan el 50, 43 y 39 por ciento, respectivamente con una tendencia a la disminución.

Desafíos:

Continuar mejorando las capacidades de las municipalidades para que accedan oportunamente a los desembolsos de las transferencias municipales, mejoren el ciclo del proceso de las contrataciones de bienes y servicios y la entrega oportuna de los estados financieros.

Incrementar la participación ciudadana con práctica de género en los procesos de planificación y gestión municipal, con poder de decisión, en consenso con los Gobiernos Locales.

Asistir a las municipalidades para que incorporen en los presupuestos municipales, recursos para el desarrollo socio económico local, en complementariedad a los programas del PNDH.

Fortalecer a las municipalidades con instrumentos para mejorar sus bancos de proyectos y estudios técnicos de factibilidad que les permita gestionar el financiamiento oportuno para las inversiones.

Objetivos estratégicos a mediano plazo

Fortalecer la buena gestión pública de las municipalidades para mejorar la calidad en los servicios, la atención de la población y el buen gobierno local.

Optimizar las transferencias municipales en prioridades de inversiones municipales y complementarias a programas para el desarrollo humano.

Apoyar a las municipalidades en la mejora de condición de vida de familias en situación de pobreza con inserción social y/o económica de forma sostenible, con equidad de género, bienestar socio comunitario y ambiental.

Fortalecer la democracia directa y el ejercicio del poder ciudadano, construyendo un nuevo modelo de gestión local para el desarrollo humano en los municipios, en alianza Gobiernos Locales, instituciones del GRUN y población.

28.3 Prioridades Estratégicas

- Mejorar el sistema de información municipal del INIFOM, sobre todo lo relacionado al seguimiento a las transferencias, para dirigir el apoyo a las alcaldías con mayores dificultades de acceso y ejecución de las mismas.
- Apoyo a las alcaldías para la implementación SIAFM como herramienta diaria de gestión administrativa financiera y presupuestaria, el sistema de catastro municipal (SISCAT) y el sistema de información del desempeño municipal (SIDEM) así como la elaboración de nuevas estrategias de recaudación.
- Capacitar y asistir a las municipalidades en la utilización de las transferencias y recursos propios del presupuesto, para dirigirlos a inversiones municipales en prioridades socioeconómicas y ambientales que complementen y aporten al bienestar socio comunitario y el desarrollo humano a nivel local.
- Capacitación a los gabinetes del poder ciudadano, en los procesos de planificación y decisión de las inversiones y el presupuesto municipal, control social y corresponsabilidad en el desarrollo local y gestión de los servicios municipales con prácticas de género.

INDICADORES DE RESULTADO INSTITUCIONAL

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2011	2012	2013	2014	2015
Municipalidades registran el presupuesto anual, ingresos y egresos en el SIAFM y utilizan el SISCAT y SIEDEM para una mejor gestión.	Sumatoria de Municipalidades	Municipalidad		153	153	153	153
Incremento de población con derechos restituidos beneficiados (as) por proyectos de servicios municipales, viales, ambientales, sociales y económico local con enfoque de género.	No. de beneficiados por inversión munic. año "n"/No. de beneficiados por inversión munic. año "n-1" x 100	Porcentaje	Base	10	15	20	25
Incremento en las inversiones de desarrollo municipal (ampliación y mejora servicios comunitarios, viales, ambientales, sociales y económicos), para satisfacción de la población usuaria.	Monto de inversión municipal año "n"/Monto de inversión municipal año "n-1" X 100	Porcentaje	Base	10	15	20	25

28.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL

Continuará realizando acciones relativas a la coordinación y construcción del nuevo modelo de gestión local del poder ciudadano, la política de descentralización y desarrollo local incluidas en el Plan Nacional de Desarrollo Humano, a fin de lograr la satisfacción de las comunidades locales en su bienestar y administración.

PROGRAMA 012 : FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

Las acciones de este programa en el mediano plazo, están referidas a continuar fortaleciendo las capacidades de gestión de los gobiernos municipales del poder ciudadano en administración municipal, sistema de planificación municipal, gestión administrativa financiera, tributaria, ampliación del registro catastral y una mejor administración del catastro municipal. Se prevén acciones de apoyo a los procesos de traspaso de gobiernos locales 2009-2012.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Apoyo al proceso de Transmisión de Gobiernos Locales 2009-2012		Municipio			153.0	153.0		
Asistencia y capacitación a los municipios en la elaboración e implementación de Estrategias de recaudación		Municipio	35.0	60.0	90.0	120.0	153.0	153.0
Asistencia y capacitación para la implementación de los sistemas SIAFM y SIEDEM en las alcaldías municipales		Alcaldías			153.0	153.0	153.0	153.0
Asistencia y capacitación para la Modernización del SISCAT en Alcaldías y actualización del Levantamiento y registro catastral		Alcaldías		35.0	54.0	90.0	120.0	153.0

PROGRAMA 013 : DESCENTRALIZACION

Su accionar continuará orientado a capacitar en los municipios, acerca del proceso de apropiación que deben tener, transmitir la política de descentralización basada en el modelo del poder ciudadano. Apoyar en el fortalecimiento a las alcaldías para el acceso oportuno a las transferencias municipales, para mejorar la eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos y gestión del desarrollo humano a nivel local, con vinculación directa y poder de decisión de la ciudadanía.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Capacitación y asistencia a las municipalidades para el acceso oportuno a las transferencias municipales y monitoreo de su ejecución		Municipalidad	109.0	120.0	130.0	140.0	153.0	153.0
Asesorías a las Municipalidades para que ejecuten y rindan cuentas oportunas de al menos el 85% de cada desembolso de las Transferencias de Capital, para acceder al siguiente desembolso		Municipalidad	109.0	120.0	130.0	140.0	153.0	153.0
Apoyo a las Municipalidades en la implementación de políticas y plan nacional de descentralización y desarrollo local		Municipalidad	109.0	120.0	130.0	140.0	153.0	153.0

PROGRAMA 014 : DESARROLLO LOCAL

Continuará promoviendo como hasta ahora, la implementación del fondo para inversiones municipales con énfasis en proyectos socio productivos para el fomento económico local, así como impulsar estudios de pre inversión para mejorar la cartera de inversión de los municipios y la obtención de financiamiento de diversas fuentes de recursos externos e internos.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Asistencia técnica y capacitación a las municipalidades para formulación, administración y ejecución de proyectos socio económicos		Municipalidad	33.0	16.0	109.0	114.0	120.0	130.0
Asistencia técnica, capacitación y transferencias de fondos a las municipalidades para formulación de estudios de pre-inversión		Municipalidad	19.0	19.0	19.0			

PROGRAMA 015 : DEMOCRACIA DIRECTA

En este período, continuará con el proceso de fortalecimiento de capacidades para los líderes municipales y líderes del poder ciudadano. Fomentará la participación directa de la población en gestión local desde la planificación municipal, en aras de un mejor control social e incorporando prácticas de género en la gestión municipal.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Capacitación a autoridades municipales (alcaldesa, vice-alcaldesa, concejales y lideresas) en el impulso de nuevas prácticas de género en el desarrollo y servicios municipales		Municipio		103.0	109.0	114.0	120.0	125.0
Asistencia a Alcaldías para la implementación del Sist. Planif. Munic. para Des. Humano y gestión local conforme a modelo de democracia directa		Alcaldías	109.0	114.0	120.0	130.0	140.0	153.0
Capacitación a líderes locales del poder ciudadano, para el ejercicio de control social conforme a modelo de democracia directa		Municipio		32.0	109.0	114.0	120.0	125.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS (Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	28,487	34,226	23,004	49,156	47,806	50,096
FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	19,277	13,370	12,286	8,878	6,228	3,286
DESCENTRALIZACION	1,320	1,396	1,323	5,675	3,268	3,411
DESARROLLO LOCAL	5,383	10,686	10,919	8,050	16,936	24,436
DEMOCRACIA DIRECTA	574	1,915	9,765	49	2,431	667
TOTAL	55,041	61,593	57,297	71,808	76,669	81,896

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	28,487	34,226	23,004	49,156	47,806	50,096
GASTO CORRIENTE	28,487	33,580	23,004	49,156	47,806	50,096
SERVICIOS PERSONALES	20,306	24,428	15,009	31,509	34,025	35,552
SERVICIOS NO PERSONALES	6,137	5,975	5,719	9,047	6,844	7,209
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,044	3,177	2,276	8,600	6,937	7,335
GASTO DE CAPITAL	-	646	-	-	-	-
FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	19,277	13,370	12,286	8,878	6,228	3,286
GASTO CORRIENTE	13,520	13,370	12,286	6,878	4,728	3,086
SERVICIOS PERSONALES	3,573	1,708	4,927	1,275	1,364	1,460
SERVICIOS NO PERSONALES	8,931	2,260	2,700	4,078	1,576	1,625
MATERIALES Y SUMINISTROS	1,016	264	877	1,525	-	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	9,138	3,782	-	1,788	1
GASTO DE CAPITAL	5,757	-	-	2,000	1,500	200
DESCENTRALIZACION	1,320	1,396	1,323	5,675	3,268	3,411
GASTO CORRIENTE	1,320	1,396	1,323	5,675	3,268	3,411
SERVICIOS PERSONALES	1,301	1,363	1,178	1,502	1,607	1,719
SERVICIOS NO PERSONALES	19	33	145	4,173	1,661	1,692
DESARROLLO LOCAL	5,383	10,686	10,919	8,050	16,936	24,436
GASTO CORRIENTE	908	6,267	8,779	3,050	11,436	17,636
SERVICIOS PERSONALES	834	769	4,781	-	4,218	5,132
SERVICIOS NO PERSONALES	66	-	141	-	4,218	5,132
MATERIALES Y SUMINISTROS	8	-	-	250	-	5,132
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	5,498	3,857	2,800	3,000	2,240
GASTO DE CAPITAL	4,475	4,419	2,140	5,000	5,500	6,800
DEMOCRACIA DIRECTA	574	1,915	9,765	49	2,431	667
GASTO CORRIENTE	574	1,861	9,765	49	2,431	667
SERVICIOS PERSONALES	-	1,648	6,834	-	2,431	667
SERVICIOS NO PERSONALES	462	213	331	4	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	112	-	-	45	-	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	-	2,600	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	-	54	-	-	-	-
TOTAL	55,041	61,593	57,297	71,808	76,669	81,896
GASTO CORRIENTE	44,809	56,474	55,157	64,808	69,669	74,896
SERVICIOS PERSONALES	26,014	29,916	32,729	34,286	43,645	44,530
SERVICIOS NO PERSONALES	15,615	8,481	9,036	17,302	14,299	15,658
MATERIALES Y SUMINISTROS	3,180	3,441	3,153	10,420	6,937	12,467
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	0	14,636	10,239	2,800	4,788	2,241
GASTO DE CAPITAL	10,232	5,119	2,140	7,000	7,000	7,000

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	28,487	34,226	23,004	49,156	47,806	50,096
Rentas del Tesoro	28,487	32,190	21,110	39,769	42,462	45,367
Donaciones Externas	-	2,036	1,894	9,387	5,344	4,729
FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	19,277	13,370	12,286	8,878	6,228	3,286
Rentas del Tesoro	1,461	941	8,504	1,275	1,364	1,460
Donaciones Externas	17,816	12,429	3,782	7,603	4,864	1,826
DESCENTRALIZACION	1,320	1,396	1,323	5,675	3,268	3,411
Rentas del Tesoro	1,301	1,396	1,323	1,597	1,692	1,786
Donaciones Externas	19	-	-	4,078	1,576	1,625
DESARROLLO LOCAL	5,383	10,686	10,919	8,050	16,936	24,436
Rentas del Tesoro	666	769	4,781	2,000	1,500	2,000
Donaciones Externas	4,717	9,917	6,138	6,050	15,436	22,436
DEMOCRACIA DIRECTA	574	1,915	9,765	49	2,431	667
Rentas del Tesoro	-	1,541	6,947	-	322	667
Donaciones Externas	574	374	2,818	49	2,109	-
TOTAL	55,041	61,593	57,297	71,808	76,669	81,896
Rentas del Tesoro	31,915	36,837	42,665	44,641	47,340	51,280
Donaciones Externas	23,126	24,756	14,632	27,167	29,329	30,616