

26. Instituto de Desarrollo Rural

26.1 Misión

Incrementar la generación de valor agregado de la producción primaria mediante el apoyo al fortalecimiento y promoción de nuevos procesos en las actividades de postcosecha, mejora de productos y procesos promoviendo su transformación, de manera que los beneficios obtenidos favorezcan principalmente a las zonas rurales, contribuyendo a la generación de empleo y al mejoramiento de los ingresos de los jóvenes, mujeres y hombres de las familias rurales, pueblos indígenas y comunidades étnicas.

26.2 Situación del Sector

El origen tanto institucional como normativo del Instituto de Desarrollo Rural es el Decreto 41-94, el cual creó en 1994 el Programa Nacional de Desarrollo Rural al Campo (PNDR). Este decreto creador del entonces PNDR es todavía hoy el principal instrumento jurídico con que cuenta el IDR, según la Ley N° 290, Ley de Organización, Competencia y Procedimiento del Poder Ejecutivo.

De acuerdo con el artículo 4 del Decreto 41 -94, el propósito fundamental del Programa era el de contribuir a la reactivación económica del país a través del fortalecimiento de los pequeños y medianos productores rurales y de sus organizaciones, mediante la ejecución, administración y coordinación de programas y proyectos de desarrollo rural.

Luego de finalizada la primera fase del PRORURAL (2009) y en concordancia con la política de Gobierno, reflejadas en el PNDH y el Programa de Desarrollo Rural (PRORURAL) incluyente, el IDR asume el reto de coordinar la ejecución de un Programa Nacional de Apoyo a la Agroindustria Rural del país, este programa (PNAIR) es parte de la estrategia operativa del Plan Nacional de Desarrollo Rural y del PRORURAL Incluyente.

Durante este período el IDR ha orientado su misión institucional hacia un enfoque de desarrollo rural a partir del fomento de la Agroindustria Rural. El IDR cuenta por lo tanto con un nuevo mandato institucional. “el de coordinar y ejecutar un Programa Nacional de Fomento de la Agroindustria Rural (PNAIR)”, dirigido a prestar servicios a la agroindustria rural (AIR) del país teniendo como fin apoyar a las familias rurales, para agregar valor a la producción primaria mediante el fortalecimiento y la promoción de los encadenamientos productivos, el desarrollo tecnológico, la mejora de la asociatividad y la empresarialidad rural.

Los proyectos de desarrollo rural impulsados por el GRUN a través del IDR en el 2010, tuvieron una cobertura de 29,293 familias, mediante acciones vinculadas a la seguridad alimentaria; un total de 1,506 jóvenes fueron acompañados en acciones de desarrollo de capacidades que posibiliten su integración al mercado laboral local, que incidan en la disminución de la migración campo ciudad y que influyan en su arraigo local; en alianzas con gobiernos municipales 125,164 familias fueron beneficiadas con infraestructura económica y vial mediante la rehabilitación y mantenimiento de caminos rurales y la creación de centros de agregación de valor; se atendieron 2,075 familias a través de la legalización de sus organizaciones asociativas, dotándolas de su personería jurídica como cooperativas. En la Costa Caribe 1,236 familias fueron acompañadas en acciones productivas de agregación de valor y acciones de infraestructura social.

Actualmente se ha formulado un marco estratégico para el Programa Línea de Acción, Resultados y Productos esperados para el período 2010 -2014 con un costo estimado de US\$110.0 millones.

26.3 Prioridades Estratégicas

- Promover la agroindustria rural con equidad de género en un entorno favorable que incentive su desarrollo, con actores públicos y privados trabajando conforme a sus necesidades e intereses de forma conjunta a lo largo de la cadena productiva.
- Mejorar las capacidades de productores y productoras que permita un mejor desempeño, diversificar actividades, agregar valor a la producción y distribuir el excedente de forma más justa entre mujeres y hombres.
- Promover la conformación de grupos asociativos y otras formas organizativas de hombres y mujeres con visión empresarial, a fin de fortalecer su capacidad de gestión y productividad.
- Facilitar un desarrollo integral en los procesos de transformación de la agroindustria rural, apoyando a grupos sociales de mujeres y hombres a fortalecer sus iniciativas y/o promover nuevos emprendimientos mejorando el acceso a los servicios.
- Promover procesos de innovación tecnológica con enfoque de buenas prácticas y producción limpia en los procesos de transformación, acorde a las condiciones socio económicas de los productores y productoras rurales.
- Promover estándares internacionales de calidad en los eslabones de la producción agroindustrial con énfasis en la producción agroalimentaria, garantizando productos inocuos para el mercado nacional e internacional.
- Promover la comercialización directa de los grupos agroindustriales empresariales de mujeres y hombres con consumidores, empresas comercializadoras y de servicios.

26.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : ACTIVIDADES CENTRALES

Este programa es el responsable de brindar el apoyo logístico a los programas sustantivos de la institución, a fin de alcanzar las metas programadas para el mediano plazo.

PROGRAMA 013 : SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES

A través de este programa se desarrollarán estudios de mercado, acciones para facilitar el acceso de los productores a créditos, así como la ampliación y rehabilitación de la infraestructura básica para la producción de bienes y servicios del sector rural, en función de la demanda expresada por los grupos de pobladores en los territorios con mayor potencialidad.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Familias de pequeños productores individuales favorecidos con la venta de fertilizantes a precios justos		Familias	10,553.0	959.0	3,643.0	2,124.0	31,000.0	21,760.0
Kilómetros de caminos rurales reparados, mejorados y rehabilitados		Kilómetro	183.9	46.1	688.0	678.0	468.6	347.1

PROGRAMA 015 : FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL

El objetivo de este programa es lograr implementar una política de fomento a la agroindustria nacional en rubros estratégicos vinculados con empresas comercializadoras nacionales y extranjeras, promoviendo la inversión productiva, la formación y desarrollo de las capacidades de los productores y productoras en aspectos gerenciales y de tecnologías agroindustriales. Para lograr este objetivo el programa impulsará la articulación de los actores de las cadenas agroalimentarias, brindará asesoría y asistencia técnica diferenciada para cada uno de los procesos productivos a lo interno de las cadenas (capacidad y eficiencia productiva, manejo de la post cosecha, procesamiento y agregación de valor e inteligencia de mercados) y la capitalización de pequeños y medianos productores por medio de las diferentes expresiones organizativas existentes en el país.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Familias productoras financiadas con recursos no reembolsables para la creación de iniciativas de negocios rurales		Familias	25,205.0	3,567.0	12,500.0	11,129.0	4,705.0	14,790.0

PROGRAMA 016 : FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL

Las acciones de este programa están orientadas a propiciar la generación y adopción de nuevas tecnologías apropiadas y amigables con el ambiente, que contribuyan a mejorar la productividad, a diversificar la producción y mejorar los estándares de calidad en los procesos de transformación agroindustrial; así mismo se promoverá la inserción de las familias productoras en cadenas agroindustriales en los rubros de granos básicos, lácteos, cárnicos, café, tubérculos, arroz, hortalizas, miel, cacao y pesca artesanal.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Familias productoras insertadas en cadenas agroindustriales		Familias	28,811.0	5,367.0	15,000.0	15,000.0	20,000.0	20,000.0
Productores/as capacitados para la aplicación de tecnologías agroindustriales		Persona	1,209.0	3,113.0	10,000.0	15,000.0	20,000.0	25,000.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS Y SUBPROGRAMA (Miles de Córdoba)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
ACTIVIDADES CENTRALES	43,592	111,620	103,711	143,629	154,293	165,761
SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES	53,642	154,607	117,241	40,598	41,218	41,879
FOMENTO DE LAS MIPYMES	145,588	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL	38,500	106,504	133,288	180,437	207,099	208,297
FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL	-	56,761	39,093	62,176	53,105	49,618
TOTAL	281,322	429,492	393,333	426,840	455,715	465,555

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO (Miles de Córdoba)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
ACTIVIDADES CENTRALES	43,592	111,620	103,711	143,629	154,293	165,761
GASTO CORRIENTE	43,592	111,244	103,711	143,629	154,293	165,761
SERVICIOS PERSONALES	32,403	56,803	74,291	86,668	93,317	108,493
SERVICIOS NO PERSONALES	6,474	36,942	17,851	44,718	45,323	45,273
MATERIALES Y SUMINISTROS	4,715	17,499	11,569	12,243	15,653	11,995
GASTO DE CAPITAL	-	376	-	-	-	-
SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES	53,642	154,607	117,241	40,598	41,218	41,879
GASTO CORRIENTE	-	19,004	9,734	10,318	10,938	11,593
SERVICIOS PERSONALES	-	7,709	7,028	7,449	7,897	8,370
SERVICIOS NO PERSONALES	-	6,512	908	963	1,021	1,081
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	4,783	1,798	1,906	2,020	2,142
GASTO DE CAPITAL	53,642	135,603	107,507	30,280	30,280	30,286
FOMENTO DE LAS MIPYMES	145,588	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	28,758	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	14,183	-	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	10,187	-	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	4,388	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	116,830	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL	38,500	106,504	133,288	180,437	207,099	208,297
GASTO CORRIENTE	15,440	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	6,906	-	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	6,309	-	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,225	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	23,060	106,504	133,288	180,437	207,099	208,297

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL	-	56,761	39,093	62,176	53,105	49,618
GASTO CORRIENTE	-	7,227	28,207	2,069	2,193	2,326
SERVICIOS PERSONALES	-	6,462	3,554	1,883	1,997	2,116
SERVICIOS NO PERSONALES	-	580	24,477	93	98	105
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	185	176	93	98	105
GASTO DE CAPITAL	-	49,534	10,886	60,107	50,912	47,292
TOTAL	281,322	429,492	393,333	426,840	455,715	465,555
GASTO CORRIENTE	87,790	137,475	141,652	156,016	167,424	179,680
SERVICIOS PERSONALES	53,492	70,974	84,873	96,000	103,211	118,979
SERVICIOS NO PERSONALES	22,970	44,034	43,236	45,774	46,442	46,459
MATERIALES Y SUMINISTROS	11,328	22,467	13,543	14,242	17,771	14,242
GASTO DE CAPITAL	193,532	292,017	251,681	270,824	288,291	285,875

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
ACTIVIDADES CENTRALES	43,592	111,620	103,711	143,629	154,293	165,761
Rentas del Tesoro	32,310	55,924	59,589	63,937	68,605	73,622
Préstamos Externos	-	32,822	13,676	44,079	47,428	51,034
Donaciones Externas	11,282	22,874	30,446	35,613	38,260	41,105
SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES	53,642	154,607	117,241	40,598	41,218	41,879
Préstamos Externos	44,088	54,202	43,965	33,265	33,445	33,640
Donaciones Externas	9,554	100,405	73,276	7,333	7,773	8,239
FOMENTO DE LAS MIPYMES	145,588	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	9,934	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	75,671	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	59,983	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL	38,500	106,504	133,288	180,437	207,099	208,297
Rentas del Tesoro	9,374	2,374	2,692	7,414	8,008	8,408
Préstamos Externos	10,863	79,316	93,204	29,826	20,631	17,006
Donaciones Externas	18,263	24,814	37,392	143,197	178,460	182,883
FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL	-	56,761	39,093	62,176	53,105	49,618
Préstamos Externos	-	55,044	37,140	60,107	50,912	47,292
Donaciones Externas	-	1,717	1,953	2,069	2,193	2,326
TOTAL	281,322	429,492	393,333	426,840	455,715	465,555
Rentas del Tesoro	51,618	58,298	62,281	71,351	76,613	82,030
Préstamos Externos	130,622	221,384	187,985	167,277	152,416	148,972
Donaciones Externas	99,082	149,810	143,067	188,212	226,686	234,553

**PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)**

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2010	PROYECCIÓN 2011	APROBADO 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014	PROYECCIÓN 2015
REHABILITACIÓN DE CAMINOS RURALES PRODUCTIVOS DE ACCESO A MERCADOS	53,642	27,103	18,429	30,280	30,280	30,286
Préstamos Externos	44,088	27,103	18,429	30,280	30,280	30,286
Donaciones Externas	9,554	-	-	-	-	-
REHABILITACIÓN DEL CAMINO EL COYOLAR - EL CARAO - LAS PAVAS (PND) (BID-1702)	-	3,450	130	-	-	-
Préstamos Externos	-	3,450	130	-	-	-
REHABILITACIÓN DEL CAMINO LAS PITAHAYAS - RANCHERIAS (PND) (BID -1702)	-	2,130	441	-	-	-
Préstamos Externos	-	2,130	441	-	-	-
REHABILITACIÓN DEL CAMINO PUENTE DE PAIWAS - SAN IGNACIO (PND) (BID- 1702)	-	5,650	7,211	-	-	-
Préstamos Externos	-	5,650	7,211	-	-	-
REHABILITACIÓN/ MITIGACIÓN TRAMO CAMINO PERICON - NAMASLI - ALTAGRACIA (PND) (BID -1702)	-	3,412	3,943	-	-	-
Préstamos Externos	-	3,412	3,943	-	-	-
REHABILITACIÓN/ MITIGACIÓN TRAMO CAMINO SAN JERÓNIMO - LA LIMA - APAGUISQUE (PND) (BID -1702)	-	4,113	3,854	-	-	-
Préstamos Externos	-	4,113	3,854	-	-	-
REHABILITACIÓN/ MITIGACIÓN TRAMO CAMINO LAS SABANAS - CHIGUAGUA - ZAPOTE - EL ENCINO (PND)(BID -1702)	-	2,350	2,689	-	-	-
Préstamos Externos	-	2,350	2,689	-	-	-
REHABILITACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL CAMINO LECHERO TRAMO RÍO BLANCO - EL MUÑECO (PND)(BID-1702)	-	2,420	4,452	-	-	-
Préstamos Externos	-	2,420	4,452	-	-	-
TOTAL GENERAL	53,642	50,628	41,149	30,280	30,280	30,286