

1. Plan Nacional de Desarrollo Humano¹

El Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) establece las políticas, metas y objetivos en cada una de las distintas áreas del desarrollo humano y económico de los nicaragüenses, incluyendo la visión de desarrollo de largo plazo y la estrategia para la reducción de la pobreza. A cuatro años desde su implementación, los resultados son positivos, observándose una reducción de la pobreza general y de la pobreza extrema, así como una mejor distribución de los ingresos, que se traducen en mejores condiciones de vida para la población. Estos avances han sido posibles gracias a políticas gubernamentales que han priorizado el gasto social y la provisión de servicios sociales básicos, aún en tiempos de crisis económica y de turbulencia financiera.

Las políticas y programas estratégicos definidos en el PNDH son los siguientes:

- Crecimiento económico
- Desarrollo de bienestar y equidad social
- Sostenibilidad ambiental y desarrollo forestal
- Estrategia de desarrollo de la Costa Caribe

Como parte integral de los cuatro programas estratégicos que forman el PNDH se encuentra el esfuerzo presupuestario para el combate a la pobreza, el cual es un pilar fundamental del mismo. Éste incluye todos aquellos programas que impactan de manera directa en la reducción de la pobreza y en la mejor distribución del ingreso para la población más pobre, invirtiéndose para el período 2007-2010 US\$3,358.5 millones, US\$304.1 millones más como promedio anual que lo invertido en el período 2002-2006.

Una parte importante del esfuerzo presupuestario para el combate a la pobreza se encuentra destinado a los sectores de educación y salud, así como la atención a la niñez y la adolescencia y la población vulnerable afectada por desastres naturales. En adición a la inversión de más recursos en estos sectores, también ha sido fundamental la transformación de los sistemas, en especial, para salud y educación. En salud, esta transformación ha dado origen a un nuevo esquema, en el que se le da prioridad a la salud preventiva, al desarrollo de un modelo de atención familiar, a la atención de todas las personas, en especial de grupos vulnerables. En materia de educación se revirtió el proceso de autonomía escolar, asegurando la gratuidad de la enseñanza, y que ningún joven y niño quede sin educación por razones económicas.

Con respecto al primer programa estratégico, para asegurar el crecimiento económico los esfuerzos se han concentrado en especial en tres áreas: la política macroeconómica, la política de inversión pública y la estrategia productiva y comercial. Con respecto a la política macroeconómica, el objetivo ha sido la estabilidad de la economía a través de un déficit fiscal sostenible y una política monetaria que garantice la estabilidad del sistema monetario y de la moneda. Gracias a estos esfuerzos, el PIB en el 2007 creció a una tasa de 3.1 por ciento, empujado por el crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios, el crecimiento en las remesas y de la inversión extranjera.

En los años 2008 y 2009, la actividad económica creció a una tasa de 2.8 y de -1.5 respectivamente, producto de la crisis financiera internacional, sorteando Nicaragua la misma mucho mejor que los países vecinos que obtuvieron tasas negativas de crecimiento dramáticas. A finales del 2008, para reducir los efectos de la crisis sobre la población más pobre, se puso en marcha la estrategia “Programa de Defensa de la Producción, la Inversión, el Crecimiento Económico y el Empleo”, teniendo como objetivo: i) estabilidad financiera; ii) priorización de la inversión pública; iii) apoyo a la producción y la inversión privada; iv) empleo solidario y v) austeridad fiscal. En el 2010, la tasa de crecimiento

¹ Esta sección se basa en el Documento de Gobierno: “Nicaragua: Informe de Progreso del Plan Nacional de Desarrollo Humano al 2010” elaborado por la Secretaría de la Presidencia de la República.

despunta, alcanzando el 4.5 por ciento gracias al incremento de las exportaciones y la generación de la demanda interna, todo en un ambiente de estabilidad que ha permitido la recuperación de la actividad económica.

Con respecto a la segunda área del crecimiento económico, un objetivo del Gobierno ha sido elevar el impacto de la inversión pública y privada con el fin de promover el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. Para ello se ha priorizado la inversión en los sectores productivos y sociales, la formación de capital fijo como generador de capacidad productiva, y se han dirigido los recursos a la preinversión, eliminando el factor de improvisación de los proyectos.

La estrategia productiva y comercial ha estado encaminada a facilitar y mejorar las capacidades de las micro, pequeñas y medianas empresas del sector industrial, para incrementar la productividad y competitividad de las mismas que promuevan la creación de nuevas empresas y la generación de más y mejores empleos. Para ello, programas como el del Plan Nacional de Semilla han facilitado a 208,462 pequeños productores semilla certificada y urea. Así también se ha contado con el financiamiento de Alba Caruna para 47,530 pequeños y medianos productores con un monto de C\$1,365.3 millones en los rubros agrícola, pecuario, pesca, agroindustria, acopio y comercialización. Así también se ha creado el Banco Produzcamos, que ha permitido facilitar el acceso de los pequeños productores a créditos a tasas más competitivas y justas.

El segundo programa estratégico ha estado enfocado en el desarrollo de bienestar y equidad social. Dentro de este programa se incluyen las estrategias de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional, así como las estrategias y políticas del sector educación y del sector salud, la seguridad social, la restitución de derechos de niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos mayores, la política de agua potable y saneamiento, la política habitacional, vivienda social, la política ocupacional y de seguridad ciudadana. Dentro del desarrollo de bienestar y equidad social se persigue reducir los niveles de desnutrición crónica, la restitución de derechos en materia de salud y educación, la gratuidad de estos servicios sin ningún tipo de exclusión o discriminación, entre otros objetivos.

En materia de educación se observan grandes avances: la reducción de la tasa de analfabetismo del 22 por ciento en el 2006 al 3 por ciento en el 2010², la tendencia positiva de la Tasa Neta de Escolarización (TNE) que aumentó 4.3 puntos porcentuales con respecto al 2006, culminando en el 2010 en 87.5 por ciento, incremento en el porcentaje de alumnos aprobados a nivel de secundaria, incrementándose de 76.7 por ciento en el 2006 a 91.1 por ciento en el 2010.

En materia de salud, se alcanzó una reducción de la tasa de incidencia parasitaria anual de la malaria a 0.107 por 1000 habitantes, la más baja que ha tenido Nicaragua, el descenso en la incidencia de la tuberculosis, la reducción en la razón de la tasa de mortalidad materna de 76.5 en 2005 a 62.8 en 2009, reducción de la mortalidad infantil de 1,947 defunciones en el 2007 a 1,876 en el 2010.

En materia de seguridad social y política ocupacional, se han presentado incrementos significativos en el número de trabajadores con seguridad social, registrándose 534,879 personas aseguradas en el 2010, lo que equivale a un 32.6 por ciento más de lo que había en el 2006.

El tercer programa estratégico del PNDH gira en torno a la sostenibilidad ambiental y desarrollo forestal, cambiando el enfoque de las políticas ambientales que en administraciones anteriores estaban enfocadas únicamente al control, regulación y protección forestal, hacia un enfoque con una política de protección y restauración de los ecosistemas, incluyendo un cambio de mentalidad en los niños y jóvenes, como parte transversal para la sostenibilidad ambiental y el desarrollo forestal. Gracias a una

² Esta reducción dramática de la tasa de analfabetismo se logró mediante la Campaña Nacional de Alfabetización “De Martí a Fidel” y la Jornada “De Fonseca a Sandino”, siendo Nicaragua declarada en el 2009 como “Territorio Libre de Analfabetismo”.

política beligerante de sostenibilidad ambiental, se ha logrado reforestar 82,343 hectáreas en zonas degradadas de cuencas hidrográficas y zonas secas y la reducción del 95 por ciento de los incendios forestales, entre otros logros.

Con respecto al último programa estratégico del PNDH, la estrategia de desarrollo de la Costa Caribe ha perseguido el mejoramiento del bienestar socioeconómico de la población caribeña. Para ello se entregaron 11,394 bonos, como parte del Programa Productivo Alimentario (Hambre Cero), se avanzó en la demarcación y titulación de territorios indígenas y afro descendientes, beneficiando a 103,790 habitantes de 215 comunidades, y se restituyó el derecho a una educación bilingüe y a la salud gratuita.

2. Desempeño Macroeconómico

2.1. Ámbito internacional³

El 2011 ha sido un año de aumento de la turbulencia y de la incertidumbre económica global, con una actividad global que se ha debilitado debido a una recuperación económica más lenta que la esperada por parte de las economías avanzadas, así como mayor incertidumbre fiscal y financiera. El tsunami y terremoto que azotó Japón y la crisis en el Medio Oriente y Norte de África aumentaron la incertidumbre al producir retrasos en la cadena de producción, en especial en la producción de vehículos, y surgió preocupación acerca de la producción de petróleo por parte de las naciones árabes afectadas.

Respecto a la recuperación más lenta que la esperada de las economías avanzadas, se ha pasado a la etapa de consolidación fiscal gradual en la mayoría de los países. Sin embargo, la demanda privada no ha asumido el vacío dejado por el sector público, lo que ha provocado tasas de crecimiento menores a las esperadas. Esta situación ha ocurrido por diversas razones: la escasez de crédito que todavía impera, estancamiento inmobiliario y el elevado apalancamiento por parte de los hogares.

Ahora bien, la mayor incertidumbre fiscal y financiera se debe a que la crisis obligó a muchas economías a implementar políticas fiscales expansivas para paliar los efectos de la crisis, lo que elevó sus deudas soberanas y consecuentemente el riesgo. Sin embargo, al no darse la recuperación necesaria y aparecer pronósticos de crecimiento reservados, han surgido preocupaciones en torno a varios países, en especial europeos, de su capacidad fiscal para estabilizar la deuda. Esto a su vez ha producido un efecto de congelamiento parcial de los flujos financieros y elevados niveles de liquidez que han conducido a una escasez de crédito.

³ Para la realización de esta sección se utilizó la información del “World Economic Outlook (WEO): Slowing Growth, Rising Risks” de Septiembre del 2011 del FMI y “Economic Outlook: Interim Projections” del 8 de Septiembre de la OECD.