

25. Fondo de Inversión Social de Emergencia

25.1 Misión

Asegurar, en alianza con los Gobiernos Regionales de la Costa Caribe, Gobiernos Territoriales Indígenas y los Gobiernos Municipales, el acceso de la población rural al agua segura y al saneamiento digno a través de la construcción de nuevos sistemas, rehabilitación y ampliación de los sistemas existentes, consolidando el capital social humano y técnico a nivel municipal y comunitario como base para la sostenibilidad del sub sector de agua y saneamiento rural.

25.2 Situación del Sector

Nicaragua aún presenta importante déficit en el nivel de cobertura de los servicios de agua y saneamiento, particularmente en las zonas rurales pobres y considerable disparidad entre las zonas urbanas y rurales, tanto en el acceso al servicio de agua (98% en los sectores urbanos frente al 68% en los rurales) como al de saneamiento (63% en las zonas urbanas y solo 37% en las rurales), observándose un nivel de cobertura aún más bajo en la Costa Caribe (Región Autónoma de la Costa Caribe Norte, Región Autónoma de Costa Caribe Sur y la zona de Régimen Especial de Alto Wangki y Bocay). También se observan importantes diferencias en el acceso a estos servicios según el nivel de ingresos de la población.

Del año 2007 al 2011 la cobertura de agua potable en el área urbana se incrementó de 72% a 82.1%. El número de personas atendidas con los nuevos servicios de agua potable fueron 87,239 personas en 2007 y 145,233 en el año 2011. En el área rural el servicio de agua potable, según información de línea base, era de 56.3% en el 2007, sin embargo, como parte de la revisión de las estadísticas se realizó encuestas de percepción en los 153 municipios encontrándose para el año 2011 una cobertura de 60.4% de los cuales un 33.3% de cobertura activa y un 24.9% que demandan rehabilitación y reemplazo. Por tanto, el FISE ha iniciado a partir de esta línea base de 33.3% a ampliar la cobertura e ir midiendo el desempeño anual de la misma.

Para el año 2015 se logró ampliar la cobertura rural de agua potable de 33.3% en 2011 a 36.5%, ampliando el beneficio de 853,740 protagonistas a 961,900, además de beneficiar a 6,976 protagonistas con obras de rehabilitación.

En el caso de saneamiento rural la línea base refleja que para el año 2011 existía una cobertura de 41.9% la cual fue ampliada hasta alcanzar el 43.0% en el año 2015.

Además de las deficiencias en la cobertura, uno de los principales problemas del sub sector es la calidad de los servicios brindados y la sostenibilidad en el mediano y largo plazo de los sistemas de agua y saneamiento en las zonas rurales. En Nicaragua, la administración de los sistemas rurales de agua y saneamiento está en manos de los denominados Comités de Agua Potable y Saneamiento (CAPS), cuyos integrantes son elegidos entre la comunidad. Los datos recogidos en 2013 por el FISE muestran que solo el 48% de los CAPS informan sobre ingresos mensuales superiores a sus costos; solo el 29% recibe asistencia técnica, y solo el 64% de las comunidades que poseen sistemas de Agua Potable y Saneamiento recibe suministro de agua durante más de 16 horas al día¹, esto hace necesario organizar mejor el sector, fortaleciendo la estructura de apoyo de los CAPS en el nivel municipal, regional y nacional, y fortaleciendo la capacidad en el nivel nacional para poder dirigir la política del sector.

¹ FISE (2013). Datos compilados a través del SIASAR.

En vista de estas dificultades, se ha establecido como prioridad nacional el suministro de servicios más sostenibles en las zonas rurales y se ha encomendado al FISE la dirección de estos esfuerzos. La ampliación del acceso a los servicios de AyS, asociada con prestaciones sostenibles y de mejor calidad, es uno de los pilares del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) 2012-16.

Los datos antes mostrados evidencian que, a pesar de los avances recientes en materia de agua potable y saneamiento, urbano y rural, las brechas aún son significativas. En un contexto de reducción de la disponibilidad de agua para consumo humano, del cambio climático y las limitaciones locales para hacer sostenibles los sistemas, desde una perspectiva ambiental, técnica y social.

25.3 Prioridades Estratégicas

- **Garantizar el acceso al agua potable con calidad.**

Resultado: Ampliada la cobertura de Agua Potable Rural con sistemas nuevos, de 36.8% al 2017 a 40.5% en 2020, equivalentes a pasar de 982,795 protagonistas a 1,105,821 habitantes rurales.

Acciones:

- Establecer coordinaciones con los Gobiernos Regionales, Municipales y/o Territoriales para ratificar la demanda de proyectos de agua, de acuerdo a los resultados obtenidos en el Plan Municipal de Inversión y Sostenibilidad de Agua y Saneamiento Rural.
- Gestionar la implementación del ciclo del proyecto de agua potable, en sus diferentes etapas.
- Cumplir con los estándares y calidad requerida en la ejecución de los proyectos de agua potable.
- Promover la conformación y capacitación de los Comité de Agua Potable para contribuir a la sostenibilidad del proyecto.

- **Garantizar el acceso al saneamiento digno.**

Resultado: Ampliada la cobertura en saneamiento, opciones de saneamiento mejorado y conexiones sanitarias de 43.7 % al 2017 a 45.7% en 2020, equivalentes de 1,167,605 beneficiarios a 1,246,395 habitantes rurales.

Acciones:

- Establecer coordinaciones con los Gobiernos Regionales, Municipales y Territoriales para ratificar la demanda de proyectos de saneamiento de acuerdo a los resultados obtenidos en el Plan Municipal de Inversión y Sostenibilidad de Agua y Saneamiento Rural.
- Asegurar el cumplimiento de las diferentes etapas del ciclo del proyecto en tiempo y forma.
- Sensibilizar a la población beneficiada en prácticas de higiene, operación y mantenimiento de los sistemas de saneamiento.

- Garantizar el cumplimiento de las condiciones y normativas establecidas en los convenios de financiación.

- **Asegurar la vida útil de los sistemas de agua y saneamiento**

Resultado: Sistemas de agua y saneamiento funcionado debidamente durante su vida útil y fuentes de agua protegidas para el abastecimiento de los sistemas y manejadas con enfoque de adaptación al cambio climático y gestión del riesgo.

Acciones:

- Comité de Agua Potable y Saneamiento creados para la autogestión comunitaria del agua y el saneamiento.
- Acompañamiento social a las comunidades, escuelas y Comité de Agua Potable y Saneamiento en el ciclo de proyectos.
- Capacitaciones en temas técnicos, sectoriales y sociales a las Unidades Municipales de Agua, Saneamiento e Higiene y Comité de Agua Potable y Saneamiento en temas técnicos, sectoriales y sociales.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Indicadores de Resultado (Desempeño)								
Cobertura de agua en el área rural	No. beneficiarios atendidos/ Total de población rural x 100	Porcentaje	36.5	36.9	36.8	38.2	39.0	40.5
Cobertura de saneamiento en el área rural	No. beneficiarios atendidos/ Total de población rural x 100	Porcentaje	43.0	43.7	43.7	44.5	44.9	45.7
Nuevos hogares rurales atendidos con inodoros ecológicos o letrinas		Hogares	4,888.0	4,748.0	1,744.0	4,969.0	3,712.0	5,143.0
Población total atendida con saneamiento rural		Protagonistas	26,396.0	27,063.0	9,938.0	28,321.0	21,156.0	29,313.0
Nuevos hogares rurales atendidos con agua potable rural		Hogares	4,648.0	3,026.0	640.0	7,672.0	5,125.0	8,786.0
Población total atendida con agua potable rural		Protagonistas	25,097.0	17,248.0	3,647.0	43,730.0	29,213.0	50,083.0

25.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 014 : INVERSION EN INFRAESTRUCTURA SOCIAL

Este programa tiene a su cargo la construcción, rehabilitación o ampliación de infraestructura social en agua y saneamiento en comunidades rurales a través de la coordinación con los Gobiernos Regionales, Municipales y/o Territoriales para ratificar la demanda de proyectos de agua y saneamiento, así como el acompañamiento social a través de la asistencia técnica y capacitación comunitaria, base para la sostenibilidad de las inversiones.

Así mismo, realiza el seguimiento y monitoreo de los proyectos de inversión, en el caso de los proyectos ubicados en zonas de alta vulnerabilidad y amenaza climática (áreas protegidas, territorios indígenas y humedales) realiza un monitoreo desde el punto de vista ambiental, institucionalizando el enfoque de cuencas, gestión del riesgo y de adaptación al cambio climático en el ciclo de proyecto.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Conexiones domiciliarias de agua rural instaladas		Conexiones domiciliarias	2,251.0	3,217.0	802.0	7,707.0	5,527.0	9,150.0
Pozos construidos		Pozos	27.0	6.0	5.0	40.0	10.0	15.0
Letrinas y opciones de saneamiento instaladas		Letrinas	2,609.0	2,820.0	2,105.0	5,025.0	5,629.0	6,354.0
Familias capacitadas en higiene comunitaria		Familias		2,831.0	1,492.0	6,310.0	5,022.0	7,291.0
UMAS/UMASH fortalecidas y capacitadas en agua y saneamiento rural		UMAS/UMASH	153.0	153.0	153.0	30.0	30.0	30.0
Conexiones sanitarias instaladas		Conexiones sanitarias		1,390.0				
Otros Indicadores								
Servidores públicos del FISE capacitados en agua y saneamiento rural		Servidores públicos	40.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	ASIGNADO 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019	PROYECCIÓN 2020
ACTIVIDADES CENTRALES	-	104,719	-	-	-	-
INVERSIÓN PÚBLICA SOCIAL LOCAL	411,250	-	-	-	-	-
INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA SOCIAL	-	204,052	521,699	856,518	908,260	1,015,131
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y LOCAL	-	64,605	-	-	-	-
TOTAL	411,250	373,376	521,699	856,518	908,260	1,015,131

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	ASIGNADO 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019	PROYECCIÓN 2020
ACTIVIDADES CENTRALES	-	104,719	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	-	95,169	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	-	56,006	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	27,183	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	11,980	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	-	9,550	-	-	-	-
INVERSIÓN PÚBLICA SOCIAL LOCAL	411,250	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	161,995	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	81,658	-	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	65,001	-	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	15,336	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	249,255	-	-	-	-	-
INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA SOCIAL	-	204,052	521,699	856,518	908,260	1,015,131
GASTO CORRIENTE	-	51,457	233,846	262,307	198,260	151,139
SERVICIOS PERSONALES	-	21,808	92,214	97,094	102,234	107,638
SERVICIOS NO PERSONALES	-	19,588	110,863	131,872	67,543	21,879
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	10,061	30,769	33,341	28,483	21,622
GASTO DE CAPITAL	-	152,595	287,853	594,211	710,000	863,992
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y LOCAL	-	64,605	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	-	62,706	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	-	9,586	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	49,100	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	4,020	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	-	1,899	-	-	-	-
TOTAL	411,250	373,376	521,699	856,518	908,260	1,015,131
GASTO CORRIENTE	161,995	209,332	233,846	262,307	198,260	151,139
SERVICIOS PERSONALES	81,658	87,400	92,214	97,094	102,234	107,638
SERVICIOS NO PERSONALES	65,001	95,871	110,863	131,872	67,543	21,879
MATERIALES Y SUMINISTROS	15,336	26,061	30,769	33,341	28,483	21,622
GASTO DE CAPITAL	249,255	164,044	287,853	594,211	710,000	863,992

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	ASIGNADO 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019	PROYECCIÓN 2020
ACTIVIDADES CENTRALES	-	104,719	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	79,783	-	-	-	-
Préstamos Externos	-	20,793	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	4,143	-	-	-	-
INVERSIÓN PÚBLICA SOCIAL LOCAL	411,250	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	129,519	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	46,980	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	234,751	-	-	-	-	-
INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA SOCIAL	-	204,052	521,699	856,518	908,260	1,015,131
Rentas del Tesoro	-	55,436	154,484	154,847	162,209	161,139
Préstamos Externos	-	48,700	232,583	456,318	446,051	487,994
Donaciones Externas	-	99,916	134,632	245,353	300,000	365,998
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y LOCAL	-	64,605	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	14,079	-	-	-	-
Préstamos Externos	-	35,048	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	15,478	-	-	-	-
TOTAL	411,250	373,376	521,699	856,518	908,260	1,015,131
Rentas del Tesoro	129,519	149,298	154,484	154,847	162,209	161,139
Préstamos Externos	46,980	104,541	232,583	456,318	446,051	487,994
Donaciones Externas	234,751	119,537	134,632	245,353	300,000	365,998

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	ASIGNADO 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019	PROYECCIÓN 2020
PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA EN EDUCACIÓN	173	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	173	-	-	-	-	-
PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA EN OBRAS Y SERVICIOS COMUNITARIOS	1,477	4,944	14,400	10,000	10,000	10,000
Rentas del Tesoro	-	4,944	14,400	10,000	10,000	10,000
Donaciones Externas	1,477	-	-	-	-	-
PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA EN AGUA Y SANEAMIENTO	-	31,166	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	6,857	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	24,309	-	-	-	-
PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA EN AGUA Y SANEAMIENTO RURAL	118,291	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	9,275	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	109,016	-	-	-	-	-

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	ASIGNADO 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019	PROYECCIÓN 2020
MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE EN EL CUÁ	230	3,302	-	-	-	-
Préstamos Externos	-	3,174	-	-	-	-
Donaciones Externas	230	128	-	-	-	-
CONSTRUCCION DEL ALCANTARILLADO CONDOMINIAL EN EL CUA	-	27,000	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	6,634	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	20,366	-	-	-	-
CONSTRUCCIÓN DEL ALCANTARILLADO CONDOMINIAL EN EL CUÁ	10,664	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	10,664	-	-	-	-	-
REHABILITACIÓN DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DEL CASCO URBANO EN EL TUMA - LA DALIA	665	390	-	-	-	-
Donaciones Externas	665	390	-	-	-	-
CONSTRUCCION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO CONDOMINIAL DEL CASCO URBANO EN EL TUMA - LA DALIA	-	7,110	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	7,110	-	-	-	-
CONSTRUCCION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO CONDOMINIAL DEL CASCO URBANO EN EL TUMA- LA DALIA	26,448	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	26,448	-	-	-	-	-
CONSTRUCCION DE OBRAS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN ESCUELAS DE EL TUMA - LA DALIA	11,322	631	-	-	-	-
Donaciones Externas	11,322	631	-	-	-	-
CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN ESCUELAS DE SAN RAMÓN	12,494	7,047	-	-	-	-
Donaciones Externas	12,494	7,047	-	-	-	-
CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN ESCUELAS DE MATIGUÁS	6,257	3,052	-	-	-	-
Donaciones Externas	6,257	3,052	-	-	-	-
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN LA RACCN	-	10,697	44,166	60,900	90,000	135,000
Préstamos Externos	-	-	17,002	47,400	45,000	70,000
Donaciones Externas	-	10,697	27,164	13,500	45,000	65,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN LA RACCS	4,775	22,177	75,767	62,500	70,000	95,000
Préstamos Externos	2,465	393	1,229	-	-	-
Donaciones Externas	2,310	21,784	74,538	62,500	70,000	95,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN ALTO WANGKI Y BOCA Y	-	1,923	14,744	79,200	65,000	80,000
Donaciones Externas	-	1,923	14,744	79,200	65,000	80,000

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	ASIGNADO 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019	PROYECCIÓN 2020
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN LA REGIÓN DEL PACÍFICO	413	1,053	6,427	36,900	85,000	110,998
Préstamos Externos	413	838	4,617	28,200	40,000	50,000
Donaciones Externas	-	215	1,810	8,700	45,000	60,998
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN LA REGIÓN CENTRAL	271	-	-	23,600	45,000	40,000
Préstamos Externos	271	-	-	23,600	45,000	40,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN LA REGIÓN NORTE	262	711	3,943	66,000	75,000	65,000
Préstamos Externos	262	136	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	575	3,943	66,000	75,000	65,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO EN LAS SEGOVIAS	-	9,528	23,637	48,500	20,000	35,000
Préstamos Externos	-	9,528	23,637	48,500	20,000	35,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO EN LEÓN Y CHINANDEGA	-	2,087	11,517	28,700	37,000	40,000
Préstamos Externos	-	2,087	11,517	28,700	37,000	40,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO EN MANAGUA	-	-	743	7,700	45,000	50,000
Préstamos Externos	-	-	743	7,700	45,000	50,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO EN MASAYA, CARAZO, GRANADA Y RIVAS	-	8,824	18,236	30,900	50,000	60,000
Préstamos Externos	-	8,824	18,236	30,900	50,000	60,000
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO EN BOACO Y CHONTALES	-	-	2,065	31,900	57,000	60,000
Préstamos Externos	-	-	2,065	31,900	57,000	60,000
MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE EN LOS MUNICIPIOS DE SAN JUAN DE LIMAY, MURRA, SAN RAMÓN Y JUIGALPA	-	1,414	9,032	-	-	-
Donaciones Externas	-	1,414	9,032	-	-	-
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO EN RÍO SAN JUAN	392	-	-	29,200	17,000	22,994
Préstamos Externos	392	-	-	29,200	17,000	22,994
AMPLIACIÓN DE LA COBERTURA DEL SERVICIO SOSTENIBLE DE AGUA Y SANEAMIENTO EN MATAGALPA Y JINOTEGA	-	-	-	30,000	44,000	60,000
Préstamos Externos	-	-	-	30,000	44,000	60,000

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	ASIGNADO 2017	PROYECCIÓN 2018	PROYECCIÓN 2019	PROYECCIÓN 2020
CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN LA COSTA CARIBE NORTE	-	-	40,958	44,200	-	-
Préstamos Externos	-	-	40,958	44,200	-	-
TOTAL GENERAL	194,134	143,056	265,635	590,200	710,000	863,992