

30. Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal

30.1 Misión

Somos una institución comprometida con la construcción de un municipalismo que tiene como objetivo el desarrollo humano para avanzar en la productividad y bienestar de las familias.

30.2 Situación del Sector

El Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal (INIFOM) ha asumido la tarea de coordinar, ordenar, revisar y unificar los contenidos de los temas de fortalecimiento municipal que realizan las instituciones del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) a fin de asegurar el protagonismo de la familia y la comunidad y el fortalecimiento de las capacidades técnicas y humanas de los servidores públicos. Ha ejecutado acciones conjuntas con instituciones del GRUN en atención a las emergencias de desastres naturales, sequía, seguridad alimentaria, protección al medio ambiente, desarrollo turístico, pequeños negocios, juventud, etc.

Así mismo, ha monitoreado y asesorado a los gobiernos locales en la ejecución de las transferencias municipales de gastos corrientes y de capital, logrando el desarrollo de diferentes obras en beneficio de las familias y la comunidad.

Producto de la articulación de las líneas de trabajo, se tiene a gobiernos locales alineados y comprometidos con las políticas nacionales del GRUN en la lucha contra la pobreza y el bienestar de las personas, las familias y las comunidades.

Se están desarrollando formas de trabajo mediante el diálogo, alianza y complementariedad para lograr eficiencia y productividad de los gobiernos locales, realizando el ejercicio del consenso de las prioridades, demandas y necesidades con la gente. A nivel local se está articulando toda la ejecución de programas y proyectos de inversión de los gobiernos locales y gobierno nacional junto con la familia y comunidad.

Es así que 134 Gobiernos locales incrementaron las prioridades sociales de salud, educación, medio ambiente y agua y saneamiento con el 22.5% de las transferencias municipales de gasto de capital destinadas a proyectos de mejoramiento de los ambientes escolares, instalaciones de salud, protección y resguardo de los recursos naturales y el aseguramiento del agua potable a las familias.

Por otro lado, estos gobiernos municipales han implementado un mecanismo de seguimiento y monitoreo permanente y constante a todos los planes de trabajo y cumplimiento de los compromisos de gobierno con las familias. Mecanismo que ha permitido a los equipos de trabajo municipales tener mayor compromiso y control en la ejecución de las obras y la prestación con calidad de los servicios municipales. Ha habido una mayor participación e integración de los protagonistas de la familia y comunidad para decidir en los presupuestos municipales con desarrollo humano y equidad de género.

La estrategia vivir Limpio, vivir Bonito, vivir Sano y vivir Bien ha sido asumida desde los Gobiernos locales y Gabinete de la Familia Comunidad y Vida (GFCV) como un proceso que genera cambios consciente de actitud y costumbres en las familias. Lo que ha permitido tener municipios más limpios, parques embellecidos, instalaciones deportivas mejoradas para la juventud, antiguas estaciones de trenes remodeladas, la construcción y ampliación de casas maternas, habilitación de casas comunales para impartir capacitaciones a la juventud, familias atendidas ante

los desastres naturales, más niños matriculados, vacunados y registrados en el registro civil de las personas, desarrollo del turismo desde las potencialidades de cada municipio.

El INIFOM como coordinador de la comisión nacional de traspaso de gobiernos locales en conjunto con el MHCP, CSE, CGR y AMUNIC, ha garantizado en 153 municipios el traspaso ordenado del período administrativo 2009-2012 de las autoridades salientes, logrando integrar en todo el proceso de cada municipio a los gabinetes de la familia y comunidad como parte esencial en la elaboración y entrega de la memoria de gestión y de traspaso así mismo en la entrega de todos los bienes.

Los municipios experimentaron mejoras en la administración pública municipal a través de la implementación de los sistemas administrativos y de gestión, logrando eficiencia y transparencia en la ejecución de los recursos, programas y proyectos, con la implementación del Sistema Integrado Administrativo Financiero (SIAFM) y SISCAT.

Tendencias en la ejecución presupuestaria.

Para los años 2011 y 2012 la tendencia de la ejecución presupuestaria fue de 93.26% y 95.42% respectivamente. Los Gastos Corrientes han mostrado una tasa de ejecución del 92.98% y 95.33% en los años 2011 y 2012. En tanto el gasto de capital obtuvo tasas de ejecución de 96.24% y 99.87% para el mismo período.

La principal fuente de financiamiento del gasto ejecutado es la fuente rentas del tesoro con 61%, 74% y 100% del total en el período 2011, 2012 y 2013 y la fuente donación externa representó el 39%, 26% y 0% respectivamente. Para el año 2014 se cuenta solamente con la fuente Rentas del Tesoro.

Principales desafíos.

Desarrollar y asegurar en cada una de nuestras acciones el protagonismo de la persona, la familia y la comunidad, como el principal elemento para la consolidación del modelo socialista, cristiano y solidario.

Continuar fortaleciendo el buen gobierno municipal, con la complementariedad y alianza de las instituciones del GRUN, los gobiernos locales y los gabinetes de la familia, comunidad y vida en la ejecución y mantenimiento de las obras desarrolladas mediante la responsabilidad compartida.

Consolidar la unidad y el trabajo de los equipos municipales, concejos municipales y gabinetes de la familia, comunidad y vida, para la búsqueda de soluciones integrales a las necesidades y prioridades de las familias, que permita reducir pobreza y crear bienestar.

Desarrollar y fortalecer las capacidades técnicas de los servidores públicos en valores, principios y conocimientos de ciencia y tecnología, para un mejor servicio de atención y compromiso revolucionario.

Que los gobiernos locales prioricen en los presupuestos municipales recursos para el desarrollo socio económico local, que aporten al incremento de la inversión municipal en beneficio de las mujeres, jóvenes y adultos mayores.

30.3 Prioridades Estratégicas

- **Desarrollar las capacidades humanas y herramientas que permitan el fortalecimiento a los gobiernos locales, los cuales generen procesos de transformación cultural, valores, principios, social, político y económico.**

Resultado: Servidores públicos formados en principios, valores, cultura y ciencia, para brindar a las familias servicios de calidad y con calidez.

Acción: Capacitaciones, promover sesiones de reflexión, evaluación nacional, regional, departamental y municipal.

- **Fortalecer las capacidades de los gobierno municipales para implementar el monitoreo, seguimiento y evaluación aplicado al desempeño en aras de cumplir los compromisos del Buen Gobierno.**

Resultado: Gobiernos municipales aplican e implementan herramientas, sistemas administrativos y de gestión para el manejo eficiente y eficaz de los recursos, al servicio de las familias y comunidades.

Acciones:

- Brindar asistencia técnica y capacitación sobre el uso y manejo de las aplicaciones informáticas, métodos e instrumentos de administración financiera y tributaria.
 - Meta Institucional: 134 gobiernos locales fortalecen el desarrollo humano mejorando la calidad de vida de las familias, con el protagonismo de las personas, familias y las comunidades.
 - Capacitación y asistencia técnica en la implementación de instrumentos de planificación e inversión realizando acciones en temas de medio ambiente, gestión de riesgo y seguridad alimentaria, a los gobiernos municipales, Gabinetes de la Familia, Comunidad y Vida, protagonistas de la buena gestión municipal.
 - Promover cabildos de aprobación de presupuesto así como de evaluaciones trimestrales.
- **Brindar asistencia técnica, capacitación y acompañamiento a gobiernos municipales salientes y entrantes para la rendición y entrega de su período de gestión en conjunto con los gabinetes de la familia, comunidad y vida.**

Resultado: Gobiernos municipales realizan un traspaso de gobierno ordenado y transparente informando de la gestión administrativa realizada con el protagonismo de las personas, familia y comunidad, logros alcanzados, compromisos adquiridos, retos y desafíos, garantizando la continuidad del modelo Socialista, Cristiano y Solidario.

Acciones.

Sesiones de trabajo entre el Gobierno Municipal y GFCV, para evaluar el avance y conclusiones de la gestión administrativa de las autoridades salientes.

INDICADORES DE RESULTADO INSTITUCIONAL

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Indicadores de Resultado (Desempeño)								
Gobiernos municipales que implementan al menos un sistema de administración financiera	Sumatoria de municipios	Municipios	107.0	134.0	134.0	134.0	134.0	134.0
Porcentaje de municipios que cumplen prioridades y políticas de desarrollo humano	Municipios que cumplen prioridades y pol. de desarrollo hum./Total de municipios del país X 100	Porcentaje	70.0	80.0	85.0	90.0	95.0	100.0

30.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 016 : FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LOS GOBIERNOS LOCALES QUE ASEGUREN EL DESARROLLO HUMANO Y LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN CADA MUNICIPIO

Este programa se propone en este mediano plazo, proseguir con la asistencia técnica, capacitación y acompañamiento a todos los gobiernos municipales del país para implementar y desarrollar los diferentes sistemas de administración financiera, inversiones, planificación municipal, así como la ejecución del monitoreo, seguimiento y evaluación al desempeño en cumplimiento a los compromisos del Buen Gobierno.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Capacitación y asistencia técnica en instrumentos de planificación, a servidores públicos municipales y Gabinetes de la Familia, Comunidad y Vida		Municipios		153.0	153.0	153.0	153.0	153.0
Asistencia técnica para desarrollar e implementar los diferentes sistemas de administración financiera (SIAFM), tributario, catastro, inversiones en los gobiernos municipales		Municipios		134.0	134.0	134.0	134.0	134.0
Capacitación en principios, valores, cultura y ciencia, a equipos de trabajo, servidores públicos municipales y gabinetes de la Familia, Comunidad y Vida		Persona		402.0	804.0	1,072.0	1,340.0	1,474.0
Asistencia técnica, capacitación y acompañamiento a gobiernos municipales salientes y entrantes para la rendición y entrega de su período de gestión		Municipios		153.0				
Asistencia técnica para desarrollar e implementar el monitoreo, seguimiento y evaluación, conforme al cumplimiento de compromisos del Buen Gobierno		Municipios		134.0	134.0	134.0	134.0	134.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS (Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	35,579	45,129	-	-	-	-
FOMENTO DEL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL	6,317	6,606	-	-	-	-
DESCENTRALIZACION	1,903	-	-	-	-	-
DESARROLLO LOCAL	5,706	-	-	-	-	-
DESARROLLO DEL MODELO DE DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL LOCAL	4,823	4,755	-	-	-	-
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LOS GOBIERNOS LOCALES QUE ASEGUREN EL DESARROLLO HUMANO Y LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN CADA MUNICIPIO	-	-	56,536	60,357	65,076	68,671
TOTAL	54,328	56,490	56,536	60,357	65,076	68,671

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO (Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	35,579	45,129	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	35,579	38,257	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	27,057	29,747	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	5,846	6,356	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,676	2,154	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	-	6,872	-	-	-	-
FOMENTO DEL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL	6,317	6,606	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	6,317	6,606	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	1,346	5,633	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	1,052	587	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	137	386	-	-	-	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3,782	-	-	-	-	-
DESCENTRALIZACION	1,903	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	1,903	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	1,712	-	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	185	-	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	6	-	-	-	-	-
DESARROLLO LOCAL	5,706	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	4,567	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	710	-	-	-	-	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3,857	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	1,139	-	-	-	-	-
DESARROLLO DEL MODELO DE DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL LOCAL	4,823	4,755	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	4,823	4,755	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	1,489	3,847	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	689	368	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	45	540	-	-	-	-
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2,600	-	-	-	-	-

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LOS GOBIERNOS LOCALES QUE ASEGUREN EL DESARROLLO HUMANO Y LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN CADA MUNICIPIO	-	-	56,536	60,357	65,076	68,671
GASTO CORRIENTE	-	-	56,536	60,357	64,076	67,671
SERVICIOS PERSONALES	-	-	44,775	47,674	50,393	52,904
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	7,571	8,242	8,880	9,619
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	4,190	4,441	4,803	5,148
GASTO DE CAPITAL	-	-	-	-	1,000	1,000
TOTAL	54,328	56,490	56,536	60,357	65,076	68,671
GASTO CORRIENTE	53,189	49,618	56,536	60,357	64,076	67,671
SERVICIOS PERSONALES	32,314	39,227	44,775	47,674	50,393	52,904
SERVICIOS NO PERSONALES	7,772	7,311	7,571	8,242	8,880	9,619
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,864	3,080	4,190	4,441	4,803	5,148
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	10,239	0	0	0	0	0
GASTO DE CAPITAL	1,139	6,872	0	0	1,000	1,000

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	35,579	45,129	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	34,072	45,129	-	-	-	-
Donaciones Externas	1,507	-	-	-	-	-
FOMENTO DEL BUEN GOBIERNO MUNICIPAL	6,317	6,606	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,535	6,606	-	-	-	-
Donaciones Externas	3,782	-	-	-	-	-
DESCENTRALIZACION	1,903	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	1,903	-	-	-	-	-
DESARROLLO LOCAL	5,706	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	710	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	4,996	-	-	-	-	-
DESARROLLO DEL MODELO DE DEMOCRACIA DIRECTA A NIVEL LOCAL	4,823	4,755	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,130	4,755	-	-	-	-
Donaciones Externas	2,693	-	-	-	-	-

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE LOS GOBIERNOS LOCALES QUE ASEGUREN EL DESARROLLO HUMANO Y LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN CADA MUNICIPIO	-	-	56,536	60,357	65,076	68,671
Rentas del Tesoro	-	-	56,536	60,357	65,076	68,671
TOTAL	54,328	56,490	56,536	60,357	65,076	68,671
Rentas del Tesoro	41,350	56,490	56,536	60,357	65,076	68,671
Donaciones Externas	12,978	-	-	-	-	-