

17. Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez

17.1 Misión

Somos la institución del poder ciudadano que diseña, elabora e implementa políticas públicas sociales, para la promoción, prevención y protección especial, de los derechos de niños, niñas, adolescentes, adultos mayores y familias en situación de riesgo social, bajo el enfoque de promoción de valores, equidad de género y responsabilidad compartida entre la familia, la comunidad y el Sistema Nacional para el Bienestar Social.

17.2 Situación del Sector

De acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo Humano, la principal política social que desarrolla e implementa el Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez (MIFAN), es el Programa Amor del Sistema Nacional para el Bienestar Social (SNBS) que es la instancia que coordina, articula e implementa programas y proyectos sociales a nivel de país; además de restituir los derechos de las familias para mejorar su nivel de bienestar, garantizando el Modelo de Responsabilidad Compartida y la Política de Primera Infancia.

El MIFAN, implementa el Modelo de Atención Integral Familiar y Comunitario (MAIFC) que orienta y facilita la operativización de los programas sociales en el marco del SNBS. El Modelo tiene como objetivo contribuir a la restitución de derechos de las y los protagonistas en condición de riesgo social y vulnerabilidad, mediante el alcance de Condiciones Básicas de Bienestar Social.

El MIFAN, alcanzó en el año 2012 una cobertura de 120,076 familias atendidas que representan el 10.9% del total de las familias nicaragüenses, mediante las estrategias de Promoción y Prevención del riesgo social, con el Programa Amor a los más Chiquitas (os) a través de las visitas casa a casa y la estrategia de Formación en Valores dirigida a padres, madres y/o tutores a fin de lograr cambios en sus relaciones familiares. A través del SNBS (MINSa-MINED y MIFAN) como parte de la estrategia de la Política de Primera Infancia, se atendió a 317,055 familias lo que representa aproximadamente el 29% del total de las familias.

En los últimos años el MIFAN se ha fortalecido institucionalmente, logrando en el 2011 ejecutar fondos orientados a la rehabilitación y construcción de Delegaciones Departamentales y Municipales en Chinandega, Juigalpa, Río San Juan, Bluefields y Nueva Guinea, para ampliar su cobertura; en el 2012 se iniciaron los procesos de legalización de 20 terrenos, para la construcción de CICOS Urbanos en nueve Departamentos y Municipios del país, incluyendo la licitación y ejecución de los mismos.

Según los resultados de la EMNV 2009, la población nicaragüense era de 5.4 millones¹ con una estimación de 1,102,040 familias.

Como parte de la Política de Primera Infancia y el Programa Amor para los más chiquitas (os) se ha restituido el derecho a un nombre y una nacionalidad a 36,568 niñas y niños; se ha brindado educación inicial a niños y niñas de 0 a 6 años de edad atendiendo a 43,892 niños y niñas en Centros de Desarrollo Infantil.

¹INIDE, EMNV 2009

Se ha restituido el derecho a la educación a 20,213 niñas, niños y adolescentes, cuyos padres y madres, participan en la Escuela de Formación en Valores, mejorando sus estilos de crianza.

Un total de 6,844 personas adultas mayores, participan en actividades recreativas y culturales, recibiendo atención médica en el MINSA y paquetes alimenticios.

De forma complementaria a estos esfuerzos, el MIFAN, contribuye a la formación en valores a nivel nacional, en un esfuerzo de comprometer a todo el Sistema Nacional para el Bienestar Social, alcaldías y las organizaciones comunitarias, en la restitución de derechos de la familia nicaragüense, así mismo, está comprometido con la implementación de la Política de Lucha Contra la Violencia hacia las Mujeres, basado en la Ley No.779, de cuya Comisión Nacional, el MIFAN es la institución coordinadora.

Estos avances son producto de la implementación de estrategias de formación, estrategias de acompañamiento familiar, acompañamiento técnico al personal, mejoras en la infraestructura y calidad de los servicios, ampliación de cobertura, fortalecimiento de red de consejeros familiares y promotoras (os) solidarias (os), la gestión institucional y la coordinación con el resto de instituciones que forman parte del Sistema Nacional para el Bienestar Social.

El MIFAM, en su estrategia de restitución y garantía de derecho, ha mejorado la calidad de la atención de su población demandante mediante la aplicación de Normativas de Restitución de Derecho de Protección Especial de niños, niñas y adolescentes, lo que ha permitido que el año 2012 alcance una cobertura de 5,792 familias atendidas que representan el 3.6% de este grupo de población en pobreza extrema.

Con este enfoque de atención a la demanda, se ha trabajado en restablecer la relación Padre-Madre-Hijos a través de 7,488 acuerdos conciliatorios, así 10,720 niñas, niños y adolescentes reciben una pensión alimenticia.

Se han protegido a 3,439 niños, niñas y adolescentes en distintas situaciones como negligencia, abandonos, abuso sexual, deambulación y drogodependencia, repatriaciones, 128 niños y niñas cuenta con una familia adoptiva.

Retos pendientes

- Fortalecer las acciones de comunicación y divulgación a la población sobre la importancia de la inscripción de sus hijos/as, para asegurar que los nacimientos sean debidamente registrados a fin de garantizar que esos niños y niñas sean sujetos de derechos.
- Ampliar y capacitar al personal técnico y administrativo de las delegaciones, sobre uso y manejo de las normativas institucionales, administrativas y financieras.
- Fortalecer la red de consejería en coordinación con el MINSA y capacitación en temas de lactancia materna, educación temprana y control prenatal a embarazadas y madres lactantes, para garantizar cuidados óptimos tanto para la madre como a su bebé.
- Fortalecer los mecanismos de articulación con el SNBS para la sensibilización a las familias; dándoles a conocer sobre la importancia de que cambien sus modelos de crianzas rompiendo el ciclo de la pobreza.

- Continuar con el fortalecimiento de la malla curricular para los técnicos de las 23 Delegaciones, distritos y ventanillas, mejorar el servicio de restitución de derecho a protagonistas, con calidez y captando la confianza de la población en general.
- Continuar promoviendo una cultura de valores y de solidaridad, mejorando las acciones de trabajo en la atención del adulto mayor en coordinación con los organismos y las instituciones del Sistema Nacional para el Bienestar Social.

17.3 Prioridades Estratégicas

- **Fortalecer la estrategia del Programa Amor.**

Objetivo Estratégico: Restituir el derecho a que la niñez y adolescencia crezca con el amor y cuidado de una familia, sin violencia, con estilos de vida saludables, participación familiar y comunitaria en beneficio del bienestar individual y colectivo.

Indicador de Resultado: Niñez y adolescencia que se le ha restituido el derecho a crecer con el amor y cuidado de una familia.

Acciones:

- Integrar a la niñez en riesgo a la escuela más cercana.
- Coordinar el plan de acción para la atención y prevención de la violencia hacia las mujeres y la niñez.
- Divulgar prácticas de estilos de vida saludable, en beneficio del bienestar individual y colectivo.

- **Consolidar la Escuela Nacional de Valores.**

Objetivo Estratégico: Formar a las familias y redes de apoyo comunitario, en modelo de crianza y formación de valores para promover la unidad familiar y el amor.

Indicador de Resultado: Familias que han implementado en su hogar nuevos modelos de crianza, el amor y unidad familiar.

Acciones:

- Definir currículo a desarrollar en la Escuela Nacional de Valores.
- Seleccionar y capacitar a docentes de la Escuela Nacional de Valores.
- Formar a miembros de las redes de apoyo comunitario en modelos de crianza y formación de valores.

INDICADORES DE RESULTADO INSTITUCIONAL

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Indicadores de Resultado (Desempeño)								
Promotores Solidarios participando en actividades del Sistema Nacional para el Bienestar Social (SNBS).		Promotores	5,000.0	7,000.0	8,970.0	9,419.0	9,890.0	9,890.0
Niñas, Niños y Adolescentes en situación de riesgo (trabajadores, en la calle y desertados del sistema educativo) que promueven el año escolar.		Niño, niña y adolescente	17,108.0	18,333.0	17,726.0	19,426.0	21,368.0	23,505.0
Niñas, Niño y Adolescentes hijas/os de padres separados, restituido su derecho a recibir una pensión alimenticia y a establecer la relación Padre-Madre-Niño.		Niños/Niñas y Adolescentes	10,720.0	13,136.0	15,763.0	17,745.0	19,745.0	21,745.0
Adolescentes, Madres y Padres en situación de riesgo egresados de INATEC y otros Centros de Formación Pre-vocacional.		Adolescentes, Padres, Madres y Tutores	3,446.0	3,500.0	4,171.0	4,200.0	4,300.0	4,400.0
Niña, Niño y Adolescente en situación de riesgo participando en grupo de interés y espacios de convivencia (actividades culturales, deportivas y recreativa).		Niños/Niñas y Adolescentes	24,942.0	25,100.0	20,854.0	22,854.0	25,139.0	27,653.0
Niños, Niñas y Adolescentes en situación de riesgo (trabajadores, en la calle y desertados del sistema educativo) que permanecen en el sistema educativo.		Niños/Niñas y Adolescentes	17,108.0	18,333.0	20,854.0	22,854.0	25,139.0	27,653.0

17.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : ACTIVIDADES CENTRALES

Las principales acciones a desarrollar en este período están encaminadas a fortalecer el rol rector y de coordinación, implementar los sistemas organizacionales y garantizar el desarrollo estratégico de la institución, fortaleciendo el sistema de información gerencial, además de dar seguimiento a la ejecución y evaluación del presupuesto para resultado y elaborar y ejecutar el plan de adquisiciones y contrataciones.

PROGRAMA 018 : PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA

Durante este período se va a garantizar la capacitación y participación de promotores sociales solidarios en la promoción y prevención de los derechos de NNA.

PROGRAMA 019 : PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA

Para prevenir la violación de los derechos del NNA y familia, se brindará atención a familias en extrema pobreza, a madres con partos múltiples y adolescentes, servicios de atención integral en educación inicial, nutrición y salud en las zonas rurales y urbanas, la integración al sistema educativo y a hogares infantiles comunitarios de los NNA en situación de riesgo (la calle y trabajadores), además de brindar atención integral al adulto mayor y la construcción de Centros Infantiles Comunitarios en varios municipios del país.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Niños y Niñas de 1 a 12 años restituido el derecho a un nombre y una nacionalidad.		Miles de Niños y Niñas	30.3	30.5	23.5	22.0	18.7	15.9
Adultos Mayores atendidos y participando en clubes e ingresados a hogares de protección.		Adulto Mayor	3,225.0	3,453.0	4,265.0	4,905.0	5,648.0	6,495.0
NNA en situación de riesgo (trabajadores, en la calle y desertado del sistema educativo) ingresado al sistema escolar.		Miles de Niños, Niñas y Adolescentes	20.2	20.7	20.8	22.8	25.1	27.6
Atención a madres con partos múltiples y adolescentes		Miles de Madres	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
embarazadas en riesgo social y extrema pobreza.								
Familias que reciben acompañamiento familiar para el cumplimiento de las condiciones básicas.		Miles de Familia	8.1	8.1	20.1	21.5	22.6	23.7
Niños y Niñas menores de 6 años atendidos integralmente en CICOS, CDI y casa a casa.		Miles de Niños y Niñas	37.5	43.0	65.7	80.8	83.3	83.3
Niñas y Niños menores de seis años, atendidos casa a casa.		Miles de Niños y Niñas	28.5	40.5	53.0	58.0	61.0	61.0
Familias formadas en valores (Padres, Madres y/o Tutores).		Miles de Familia	8.9	31.4	39.4	43.4	47.7	52.8
Construcción de Centros Infantiles Comunitarios (CICOS) urbano.		CICOS			25.0			

PROGRAMA 020 : ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA

Las principales acciones a desarrollar están orientadas a garantizar los trámites conciliatorios, la reintegración familiar y en hogares sustitutos y atención de víctimas de trata, explotación sexual comercial o repatriación, además de los servicios de adopción de los NNA.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
NNA integrados en hogares sustitutos.		Niño, niña y adolescente	268.0	204.0	305.0	225.0	237.0	248.0
Niña, Niño y Adolescente integrados en recurso familiar.		Niños/Niñas y Adolescentes	1,100.0	1,161.0	1,390.0	1,280.0	1,344.0	1,411.0
Niña, Niño y Adolescente integrados en su familia biológica.		Niños/Niñas y Adolescentes	1,718.0	3,116.0	3,272.0	3,436.0	3,607.0	3,788.0
Niñas, Niños y Adolescentes con derechos restituidos en Hogar Adoptivo.		Niño, niña y adolescente	128.0	159.0	110.0	110.0	110.0	110.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS (Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
ACTIVIDADES CENTRALES	43,927	45,690	106,497	79,272	88,831	96,337
PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA	51,183	6,891	33,906	6,990	9,245	9,658
PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	377,237	432,411	487,599	495,088	525,062	551,077
ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	40,361	6,886	6,685	6,860	8,180	9,756
TOTAL	512,708	491,878	634,687	588,210	631,318	666,828

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
ACTIVIDADES CENTRALES	43,927	45,690	106,497	79,272	88,831	96,337
GASTO CORRIENTE	43,927	45,140	106,497	79,272	88,831	96,337
SERVICIOS PERSONALES	25,878	28,981	83,960	61,703	70,384	77,338
SERVICIOS NO PERSONALES	8,953	8,490	12,389	10,472	10,995	11,324
MATERIALES Y SUMINISTROS	9,096	7,669	10,148	7,097	7,452	7,675
GASTO DE CAPITAL	-	550	-	-	-	-
PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA	51,183	6,891	33,906	6,990	9,245	9,658
GASTO CORRIENTE	51,005	5,891	30,702	5,845	6,245	6,658
SERVICIOS PERSONALES	39,476	2,163	21,424	1,919	2,111	2,322
SERVICIOS NO PERSONALES	5,770	100	2,733	110	121	125
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,259	128	3,045	141	155	160
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3,500	3,500	3,500	3,675	3,858	4,051
GASTO DE CAPITAL	178	1,000	3,204	1,145	3,000	3,000
PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	377,237	432,411	487,599	495,088	525,062	551,077
GASTO CORRIENTE	353,095	341,832	400,091	495,088	525,062	551,077
SERVICIOS PERSONALES	16,280	51,208	60,191	105,461	115,283	126,048
SERVICIOS NO PERSONALES	166,265	158,728	204,544	114,295	126,142	136,873
MATERIALES Y SUMINISTROS	106,500	57,209	55,398	132,134	121,155	112,225
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	64,050	74,687	79,958	143,198	162,482	175,931
GASTO DE CAPITAL	24,142	90,579	87,508	-	-	-
ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	40,361	6,886	6,685	6,860	8,180	9,756
GASTO CORRIENTE	14,367	6,886	6,685	6,860	8,180	9,756
SERVICIOS PERSONALES	4,701	6,133	6,685	6,320	7,584	9,101
SERVICIOS NO PERSONALES	-	270	-	176	194	213
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	483	-	364	402	442
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	9,666	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	25,994	-	-	-	-	-
TOTAL	512,708	491,878	634,687	588,210	631,318	666,828
GASTO CORRIENTE	462,394	399,749	543,975	587,065	628,318	663,828
SERVICIOS PERSONALES	86,335	88,485	172,260	175,403	195,362	214,809
SERVICIOS NO PERSONALES	180,988	167,588	219,666	125,053	137,452	148,535
MATERIALES Y SUMINISTROS	117,855	65,489	68,591	139,736	129,164	120,502
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	77,216	78,187	83,458	146,873	166,340	179,982
GASTO DE CAPITAL	50,314	92,129	90,712	1,145	3,000	3,000

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO (Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
ACTIVIDADES CENTRALES	43,927	45,690	106,497	79,272	88,831	96,337
Rentas del Tesoro	41,368	45,690	106,497	79,272	88,831	96,337
Rentas con Destino Específico	2,559	-	-	-	-	-
PROMOTORIA SOCIAL SOLIDARIA	51,183	6,891	33,906	6,990	9,245	9,658
Rentas del Tesoro	49,222	5,891	31,351	5,845	7,245	7,658
Donaciones Externas	1,961	1,000	2,555	1,145	2,000	2,000
PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	377,237	432,411	487,599	495,088	525,062	551,077
Rentas del Tesoro	47,618	101,849	100,954	164,064	180,947	187,439
Rentas con Destino Específico	29,080	34,000	39,000	42,510	46,336	50,970
Préstamos Externos	260,224	270,330	347,645	261,132	268,966	282,414
Donaciones Externas	40,315	26,232	-	27,382	28,813	30,254
ATENCIÓN PARA LA RESTITUCIÓN DE DERECHOS DEL NNA Y FAMILIA	40,361	6,886	6,685	6,860	8,180	9,756
Rentas del Tesoro	40,361	6,886	6,685	6,860	8,180	9,756
TOTAL	512,708	491,878	634,687	588,210	631,318	666,828
Rentas del Tesoro	178,569	160,316	245,487	256,041	285,203	301,190
Rentas con Destino Específico	31,639	34,000	39,000	42,510	46,336	50,970
Préstamos Externos	260,224	270,330	347,645	261,132	268,966	282,414
Donaciones Externas	42,276	27,232	2,555	28,527	30,813	32,254

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO (Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	ASIGNADO 2014	PROYECCIÓN 2015	PROYECCIÓN 2016	PROYECCIÓN 2017
CONSTRUCCIONES DE DELEGACIONES DE MIFAMILIA	128	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	96	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	32	-	-	-	-	-
REHABILITACIÓN DELEGACIONES DE MIFAMILIA	400	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	400	-	-	-	-	-
CONSTRUCCIÓN DE CENTROS INFANTILES COMUNITARIOS (CICOS)	19,931	61,696	55,189	-	-	-
Préstamos Externos	19,931	61,696	55,189	-	-	-
REHABILITACIÓN DE CENTROS INFANTILES COMUNITARIOS URBANOS (CICOS)	-	-	8,223	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	8,223	-	-	-
REHABILITACIÓN Y EQUIPAMIENTO DEL CDI HUGO CHÁVEZ - MANAGUA	2,773	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,773	-	-	-	-	-
TOTAL GENERAL	23,232	61,696	63,412	-	-	-