12. La Protección de la Madre Tierra, adaptación ante el cambio climático y gestión integral de riesgos ante desastres

El PNDH y la Estrategia Nacional Ambiental y de Cambio Climático en la nueva agenda ambiental, evidencian el compromiso del gobierno y el país en el desarrollo humano sostenible preservando el bien común en la Madre Tierra, desarrollando capacidades para el cuido del medio ambiente, la prevención de desastres, así como la promoción de valores para el fortalecimiento de la familia, que son acciones que los Consejos de Familia, Salud y Vida impulsan en las comunidades.

Asimismo, continuará con el fortalecimiento de los principios, buenas prácticas y educación en formación de nuevos valores de amor, cuido y protección de la Madre Tierra, la restauración de los patrimonios naturales y culturales para que el pueblo, recupere sus derechos de goce y disfrute de los mismos, que permita la reducción de la pobreza y el Bien Común de las familias nicaragüenses.

Para ello, se implementarán los ejes de trabajo siguientes: (i) educación ambiental para la vida; (ii) defensa y protección ambiental de los recursos naturales; (iii) desarrollo forestal; (iv) conservación, recuperación, captación y cosecha de agua; (v) mitigación, adaptación y gestión de riesgo ante el cambio climático; (vi) manejo sostenible de la tierra; (vii) regular y controlar la contaminación ambiental para la conservación de los ecosistemas y la salud humana; (viii) prevenir el impacto ambiental de actividades económicas que se desarrollan en el país.

2. Desempeño Macroeconómico

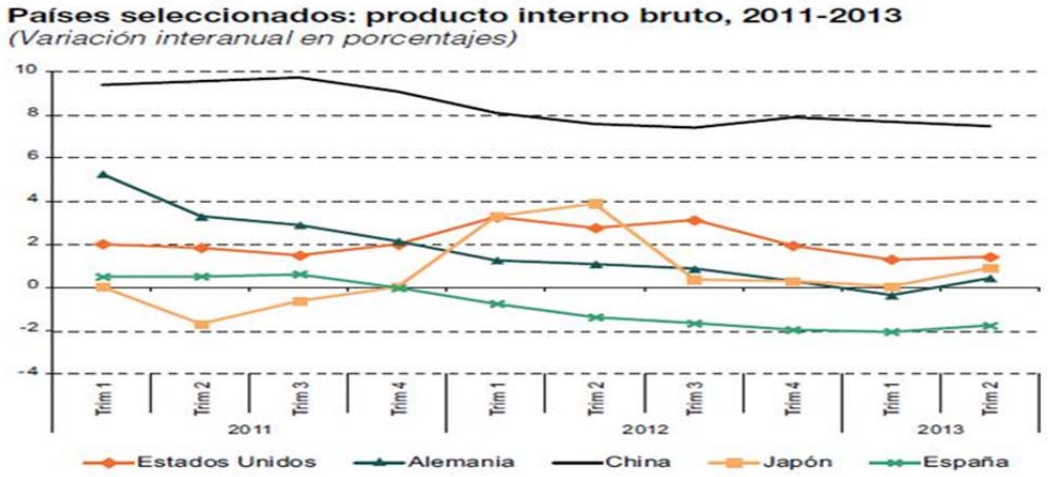
2.1 Ámbito Internacional[2]

El crecimiento mundial en el año 2013 presenta indicios importantes en la detención del deterioro económico, en promedio la tasa de crecimiento mundial fue de 2.5 por ciento, en el primer semestre de 2013 y se espera un ritmo de crecimiento similar para la segunda mitad del año. Existen señales alentadoras en América del Norte, Japón, Inglaterra y la Zona Euro, debido a que las economías han superado la etapa de recesión, no obstante un crecimiento sustentable no está garantizado y persisten importantes riesgos.

En las economías avanzadas se presentan mejoras en el clima de negocios y la producción industrial. El mercado mobiliario de Estados Unidos también ha mostrado signos de dinamismo. Así también, se ha mejorado la confianza de los consumidores, posicionándose en niveles saludables en Japón, y mejorando para la Zona Euro. Las expectativas de crecimiento para las economías avanzadas según el Fondo Monetario Internacional (FMI), es que crezcan a un ritmo de 2.0 por ciento en el 2014, superior en 0.7 puntos porcentuales al 2013.

[2]Para la realización de esta sección se utilizó la información del "World Economic Outlook (WEO): Transitions and Tensions de Octubre 2013", "Interim Economic Assessment: A Moderate Recovery in the Advanced Economies but Global Growth is Sluggish and Risk Remain" del 3 de Septiembre del 2013 y el Informe "Coyuntura Económica Internacional y sus Consecuencias Macroeconómicas para América Latina y el Caribe" del mes de Octubre 2013.

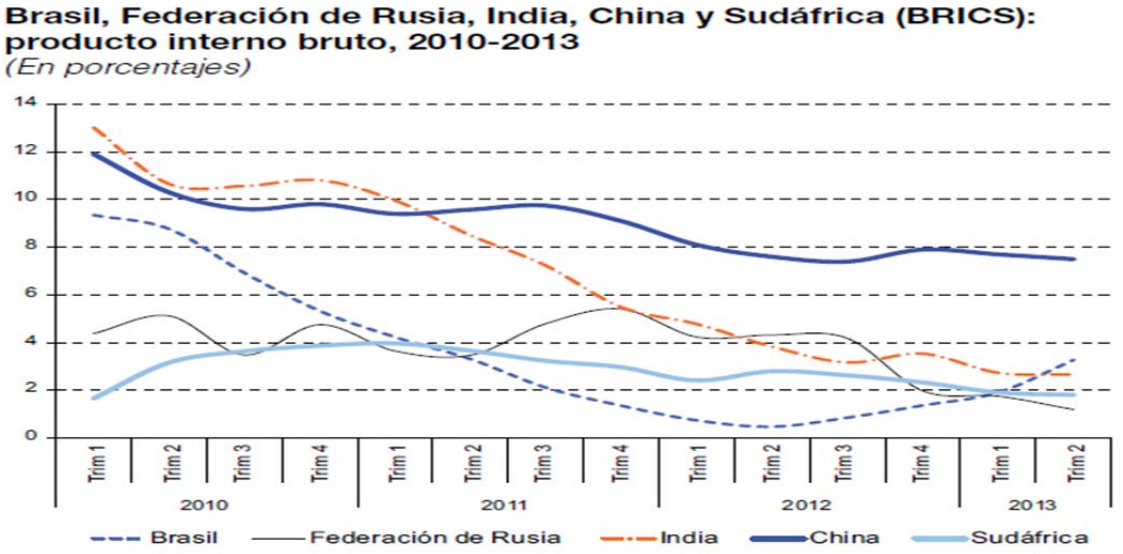
Gráfico No.1



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

En lo que respecta a las economías emergentes, el ritmo de crecimiento para algunas ha disminuido. En el caso de los BRICS, se espera que como grupo se reduzca por más de un punto porcentual para los próximos cinco años. Esto se debe en parte a factores cíclicos, así como de una disminución en el crecimiento del PIB potencial. Entre las causas, se identifican: factores demográficos y reducción en la tendencia subyacente de la productividad. Por lo tanto, se espera que las economías emergentes y los países en desarrollo crezcan a una tasa cercana al 5 por ciento en el 2014. En el caso específico de China, si bien su crecimiento fue inferior al de años previos, se mantuvo en un nivel elevado, a como se observa en el gráfico.

Gráfico No.2



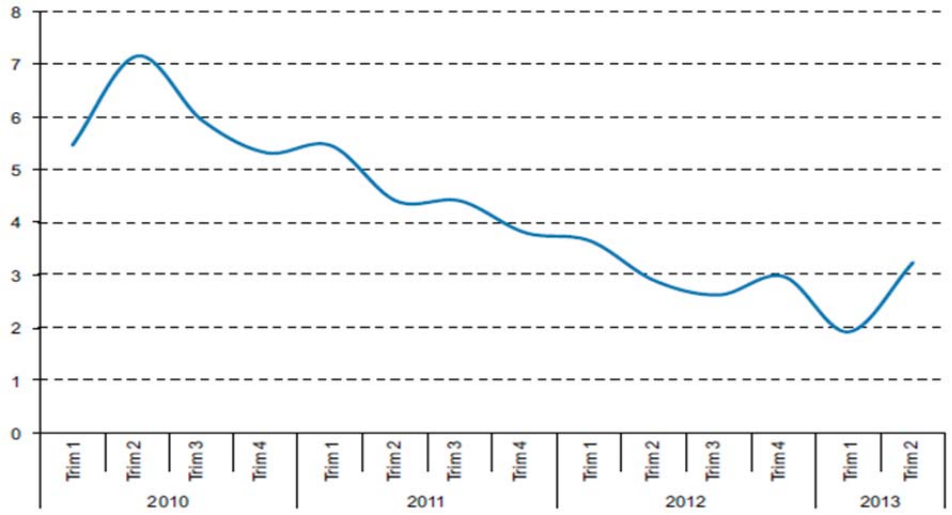
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

En el caso específico de Latinoamérica, la región creció a una tasa del 2.5 por ciento en el primer semestre, con un repunte en las economías de la región en el segundo trimestre en comparación con el primer trimestre del 2013. El crecimiento está sustentado por el crecimiento de la inversión, construcción y de la recuperación parcial de los volúmenes exportados de bienes y servicios. Con respecto a los precios de exportación se observa un descenso de los mismos. Sin embargo, a pesar del descenso, los precios se mantienen en niveles relativamente altos en comparación con los registrados antes de la Gran Recesión.

Gráfico No.3

América Latina y el Caribe: producto interno bruto trimestral, 2010-segundo trimestre de 2013

(Variación interanual en porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2005)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Sin embargo, a pesar de las señales alentadoras de la economía global, existen riesgos que podrían reducir las expectativas de crecimiento mundial. Entre ellos: la contracción de las condiciones financieras globales debido a la expectativa del final de la política de expansión monetaria de Estados Unidos, siendo las más afectadas las que dependen de la entrada de flujos de capitales para financiar sus altos déficits de cuenta corriente.

Para la CEPAL, el fin de los estímulos monetarios debería de coincidir con un decidido repunte del comercio y de políticas fiscales expansivas por parte de los países desarrollados para contrarrestar los efectos de volatilidad e incertidumbre que podrían ocurrir una vez se acaben los estímulos monetarios.

Otro de los riesgos presentes es la tendencia a restringir el crecimiento de la demanda interna en los países desarrollados como causa de los planes de consolidación fiscal para reducir las persistentes brechas fiscales de Estados Unidos, la Zona Euro y Japón. En varios de estos países ya se ha restringido el gasto público o bien se han incrementado los impuestos (recientemente Japón ha anunciado que aumentará la tasa del IVA). Así también, el no realizar consolidaciones fiscales presenta riesgos, dado que la ausencia de planes concretos de consolidación fiscal en el mediano plazo, sumado a niveles altos de endeudamiento público, mantiene los riesgos fiscales en niveles altos.

En el caso específico de Estados Unidos, la discrepancia política entre partidos está creando incertidumbre sobre la naturaleza y la magnitud de los ajustes fiscales. Así mismo, el incremento del techo de deuda podría causar incertidumbre que produzca reducciones en el crecimiento, lo que repercutiría negativamente en la economía global. En el caso específico de la Zona Euro, se encuentra todavía vulnerable a tensiones financieras, bancarias y de deuda soberana. Así también existen riesgos con respecto a la volatilidad de los mercados financieros y a salidas importantes de capital, lo que podría reducir el crecimiento. Los altos niveles de deuda en que se ha incurrido en los últimos años, aumenta la vulnerabilidad de los choques financieros.

Con respecto al desempleo, la tasa es todavía alta, y se espera se mantenga alta para varios países desarrollados, así como de algunos países en desarrollo, en especial de la región del Medio Oriente y del norte de África. La inflación subyacente todavía es baja y se encuentra por debajo de la metas de inflación de mediano plazo. En el caso específico de la inflación para Latinoamérica, la volatilidad financiera y el mayor precio de los alimentos, ha dado un incremento en las medianas de las tasas de inflación, en especial para Argentina y Venezuela.

2.2 Ámbito Nacional[3]

Al mes de Julio, el Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE) creció en 4.3 por ciento en comparación con el mismo mes del año pasado y 5.2 por ciento como tasa promedio anual. Las actividades que más crecieron fueron las actividades de: transporte, comunicación, energía, agua, construcción y agricultura.

Los sectores productivos que presentaron crecimiento de la tasa promedio anual al mes de Julio fueron: construcción, agricultura, silvicultura, pesca, minas, energía y agua.

En el caso de la agricultura, el crecimiento se debe al buen dinamismo de los cultivos de caña de azúcar y granos básicos, por el repunte de mayores áreas sembradas y pese a que fue contrarrestado por el café, uno de los principales productos de exportación, que presenta decrecimiento con respecto al año pasado, debido a plagas y enfermedades que afectan los cultivos. El sector construcción aceleró su crecimiento, con la producción de materiales como madera, concreto premezclado, arena y piedra cantera.

En energía y agua se explica principalmente por una mayor generación de energía eólica, y mayor producción de agua. En la manufactura, el principal empuje del crecimiento industrial provino de mayor producción por parte de las zonas francas y derivados del petróleo. Los servicios de hoteles y restaurantes presentaron un aumento debido a las mayores visitas de turistas en el país. Y en las actividades de servicios de enseñanza y de salud se debió

[3]Para esta sección se utilizaron los reportes de Índice Mensual de Actividad Económica a Julio 2013, así como los Informes Mensuales de Inflación a Septiembre del 2013.

principalmente a la salud de no mercado y a servicios sociales por la implementación de programas de control de enfermedades, atención integral y jornadas de salud.

En el caso del sector público, en la actividad de servicios de la Administración Pública y Defensa se destaca la ampliación de servicios administrativos que el Gobierno brinda a la población, como el levantamiento catastral y de ordenamiento de la propiedad. De igual manera, los servicios de transporte y comunicaciones crecieron, siendo el transporte terrestre urbano de pasajeros y terrestre de carga, los de mayor contribución.

En lo que respecta a los precios, la inflación acumulada fue de 4.1 por ciento, esperando que para fines de año sea alrededor de 7.2 por ciento, tomando como supuesto que se mantengan los mismos factores de 2012 y que el precio promedio del barril de petróleo sea alrededor de US$103.8. En lo que va del año, la inflación es el resultado de incrementos en los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas, alojamiento, agua, electricidad y otros combustibles y de restaurantes y hoteles. Por su parte, la inflación subyacente, que permite analizar las presiones inflacionarias al excluir aquellos bienes y servicios con precios más volátiles, cerró en 5.8 por ciento al mes de Septiembre.

3. Programa Económico Financiero 2012-2016

El PEF, comprende el conjunto de acciones y políticas económicas que el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional prevé implementar en los próximos cuatro años, incluye entre otros, una programación de los principales balances macroeconómicos que sustentan la estabilidad financiera global de la economía[4]. El PEF constituye, con el PNDH, el marco de políticas de desarrollo y macroeconómicas sobre la base del cual se elabora el Presupuesto General de la República (PGR) y el MPMP.

El PEF tiene como objetivo central la generación de riqueza y reducción de pobreza como elementos aglutinadores del desarrollo económico y social de la nación. Para el cumplimiento de este objetivo, el PEF procura alcanzar altas tasas de crecimiento económico y baja inflación en un contexto de sostenibilidad de las finanzas públicas, de las cuentas externas y de estabilidad macroeconómica global, como condición para atraer inversiones privadas y cooperación de gobiernos e instituciones financieras internacionales que estimulen la economía y generen empleos productivos.

Es importante destacar que el PEF 2013-2016 ha sido diseñado con un enfoque más amplio que incorpora indicadores sociales, de infraestructura, producción, comercio y seguridad ciudadana, en adición a los indicadores macroeconómicos con los que se evalúa el desempeño del programa. Las principales metas sociales incluyen reducción de la pobreza extrema, tasa de escolarización neta, mortalidad infantil y materna, cobertura de agua y seguridad ciudadana. Las metas macroeconómicas incluyen tasas de crecimiento económico, inflación, deuda pública y exportaciones.

[4]Definición del PEF establecida por la Ley No. 550, "Ley de Administración Financiera y del Régimen Presupuestario," publicada en *La Gaceta* No. 167 del 29 de Agosto del año 2005.