

## **28. Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal**

### **28.1 Misión**

Fomentar y fortalecer la gestión y la administración de los gobiernos municipales, en pro del desarrollo local, con justicia y respeto a la autonomía municipal; mediante la vinculación directa y poder de decisión de la ciudadanía.

### **28.2 Situación del Sector**

Los municipios realizan desde 2007 procesos orientados a impulsar cambios para eliminar el modelo de gestión neoliberal y construir un nuevo modelo de gestión local: el modelo del poder ciudadano, en el cual la esencia de la participación directa del pueblo es para ejercer la toma de decisiones en la construcción de políticas, en la asignación de recursos públicos hacia las prioridades de las comunidades y los sectores principalmente de la población más vulnerable; apoyo a la ejecución, seguimiento a la calidad de la inversión pública, para acelerar el combate a la pobreza y lograr el bienestar social, en un esfuerzo conjunto Gobiernos Municipales y Gabinetes del Poder Ciudadano en estrecha interacción y complementariedad con las instituciones del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional.

Entre 2007 y el transcurso del 2010, con el apoyo del INIFOM a las municipalidades y a los Gabinetes del Poder Ciudadano (GPC), el trabajo desarrollado ha permitido tener avances significativos en el proceso de instalación de nuestro modelo revolucionario, en particular hacia el nuevo municipalismo con el modelo de gestión local basada en el poder ciudadano. La gestión institucional ha logrado reorientar parte de los recursos de la cooperación hacia inversiones productivas y de infraestructura municipal, capacitando al poder ciudadano en la gestión municipal, fortaleciendo a las alcaldías en los sistemas municipales principalmente con el Sistema de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano (SPMDH), el Sistema Integrado Administrativo Financiero Municipal (SIAFM) y el Sistema de Catastro Municipal (SISCAT), apoyando la movilización popular para apropiarse y tomar decisiones en la formulación e implementación del presupuesto municipal.

Los avances principales en el ámbito municipal, se resumen en los siguientes aspectos:

- **Planificación municipal:** Elaborada y validada la Guía Metodológica de un nuevo Sistema de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano que incorpora la gestión del poder ciudadano con prácticas de género en la toma de decisiones, validada con autoridades municipales y líderes del poder ciudadano.
- **SIAFM:** Sistema Integrado de Administración Financiera Municipal (SIAFM) instalado en 105 municipios con 476 técnicos capacitados. El SIAFM se implementa en al menos 46 alcaldías con 105 técnicos capacitados para el registro de la información y datos en los módulos del sistema. El SIAFM integra en una misma plataforma el sistema contable, de presupuesto, de registros de ingresos y egresos, de la base de contribuyentes, entre otros que anteriormente eran sistemas separados.
- **Incremento de recaudaciones:** Implementada metodología para estrategias de la recaudación tributaria municipal, observándose incrementos de recaudaciones municipales entre 2007 y 2009 respecto al 2006. En 27 municipalidades, las autoridades y técnicos municipales fueron capacitados en técnicas prácticas para elaborar el censo y registro de contribuyentes.

- **Sistema de Catastro Municipal (SISCAT):** Funcionando en los niveles I (Encuesta Catastral), Nivel II (Encuesta y Levantamiento Catastral) y Nivel III (Digitalización de mapas catastrales) en 125 municipios del país.
- **Actualización de valores catastrales:** 92 municipios cuentan con tablas de valores de catastrales 2009 – 2010 aprobadas por la Comisión Nacional de Catastro y se ha capacitando a los técnicos de catastro de 149 municipios (Exceptuando la Costa Caribe) para la preparación de propuestas de valores de los años 2010 – 2011.

**Enlace de sistemas SISCAT - SIICAR:** EL SISCAT ha sido mejorado y vinculado con el Sistema Integrado de Catastro y Registro (SIICAR) relacionado a la propiedad urbana y rural, contribuyendo así al proceso de ordenamiento de la propiedad y la restitución de derechos del pueblo a la titulación que se viene dando en este período de gobierno. El INIFOM ha capacitado a 566 funcionarios y técnicos municipales de los departamentos de Chinandega, Madriz y Estelí en ese proceso y ha entregado equipos y software de computación a los 28 municipios que abarca el programa en los tres departamentos de Estelí, Madriz y Chinandega. Lo anterior ha contribuido a que al menos 84,095 propietarios, con barrido para el registro catastral, beneficien a 408,495 habitantes, en municipios de esos departamentos.

- **Traspaso de gobiernos locales:** Traspasos de gobiernos municipales, ordenado y transparente en 153 municipios con 729 autoridades locales capacitadas y 152 memorias de gestión y traspasos elaborados, como parte de los procesos de gobernabilidad local. Además, 73 municipios cuentan con caracterizaciones que contienen información sustancial del territorio en lo económico, social, ambiental, institucional, servicios municipales, etc.,
- **Mejora de servicios municipales:** 60 obras de infraestructura de servicios municipales y sociales construidas en el período 2007 - 2008 en beneficio directo a 682,011 pobladores de 31 municipios, en la mejora de la infraestructura para servicios municipales principalmente mercados, rastros, cementerios, calles, andenes, cunetas y para tratamiento de desechos sólidos; agua y saneamiento entre otras, con apoyo del INIFOM, creando mejores condiciones para las transacciones comerciales locales, condiciones higiénicas sanitarias de los bienes de consumo humano y un mejor entorno comunitario y ambiental para el desarrollo humano.
- **Transferencias municipales:** 152 municipalidades han mejorado su capacidad de cumplir los requisitos para acceder oportunamente al primer desembolso de las transferencias municipales y 72 de ellas lo han logrado oportunamente para acceder al segundo desembolso. Bonanza es la excepción.
- **Fomento socio económico local con equidad.** Se han experimentado dos tipos de procesos de apoyo al desarrollo económico local con equidad: **1)** Fomento de la seguridad alimentaria y de la economía local para el desarrollo humano, con énfasis en: La entrega de Bonos Productivos Alimentarios (BPA) a 3802 mujeres en 15 municipios de Matagalpa, Jinotega, Nueva Segovia y Madriz que ha permitido capitalizar a familias de comunidades vulnerables. **2)** Además la ejecución de 39 proyectos socio productivos para la inserción de población de sectores vulnerables en la economía local que benefició a 3267 familias de los cuales 22 proyectos con 1456 familias en el departamento de Río San Juan y 17 proyectos para 1811 familias con el fondo de equidad de género en las regiones I y VI, lo que en total suma 7069 familias beneficiadas con apoyo del INIFOM.
- **Estudios de preinversión:** Formulados 71 estudios de pre—inversión social y productivo en 30 municipios de los Departamentos de Matagalpa, Jinotega, Nueva Segovia, Madriz y Río San

Juan, que ha mejorado la capacidad de gestión de financiamiento de proyectos sociales priorizados por el poder ciudadano, cuya realización mejora la calidad de la inversión en beneficio de la población más vulnerable.

- **Fortalecimiento del Poder Ciudadano:** 152 GPC con al menos 2268 líderes y lideresas (1135 hombres y 1133 mujeres) capacitados en gestión local con énfasis en la identificación de prioridades y toma de decisión de las inversiones definidas por la población en los presupuestos municipales de 2009 y 2010 como aporte a la restitución de derechos y capacidades de dichos líderes en el nuevo modelo municipalista para el desarrollo humano local. Así mismo se avanzó en la participación directa de las mujeres organizadas en los Gabinetes del Poder Ciudadano para perfilar proyectos sociales con prácticas de género que beneficiarán a las comunidades en situación de pobreza.

Implementación de la gran consulta popular a nivel nacional de los presupuestos municipales 2010 elaborados entre agosto y diciembre 2009 con decisión del poder ciudadano en 109 municipios con participación directa de la ciudadanía que logró movilizar en esta gran consulta a más de 500 mil personas.

Se logró la participación directa de la comunidad en los traspasos de gobiernos locales entre enero y febrero 2009 en los 153 municipios.

### **28.3 Prioridades Estratégicas**

- Implementar el nuevo Sistema de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano.

Acciones de apoyo en la movilización del pueblo para que decida las estrategias de desarrollo humano local, a partir de estas actualizar el Banco de las inversiones municipales a ejecutar y los sectores a beneficiar según sus prioridades que deben incluirse en el presupuesto municipal con participación directa de la ciudadanía.

- Implementar el Sistema Integrado de Administración Financiera Municipal (SIAFM).
- Implementación de un nuevo Sistema de Catastro que permitirá a las alcaldías administrar la información catastral municipal de mejor manera.
- Capacitación y apoyo a las municipalidades en acceso oportuno a las transferencias municipales

Acciones de capacitación y mayor asistencia técnica a las alcaldías, con énfasis en las que tengan mayor dificultad de llenar los requisitos y para que logren efectuar la rendición de cuentas en tiempo y forma al MHCP, de modo que puedan acceder oportunamente a los desembolsos, lo que requiere efectuar monitoreo permanente, todo encaminado a que los municipios obtengan los recursos sin inconveniente para que realicen las inversiones municipales en un 100% en beneficio de sus comunidades.

- Alcaldesas, vice - alcaldesas, concejales y líderes mujeres de los municipios desarrollen sus roles protagónicos en función de la gerencia y gestión de los Servicios Municipales y el desarrollo local.

## 28.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

### PROGRAMA 001 : FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL

Este programa incluye en el mediano plazo las acciones relativas a la coordinación, implementación de la estrategia y operación institucional para garantizar la construcción del nuevo municipalismo con un nuevo modelo de gestión local del poder ciudadano, la política de descentralización y desarrollo local incluida en el Plan Nacional de Desarrollo Humano, a fin de lograr la satisfacción de las comunidades locales en su bienestar y administración. Se prevén acciones orientadas a dar seguimiento a los resultados obtenidos de los proyectos cerrados o por cerrar en el período, a fin de darles continuidad y sostenimiento a los mismos en aras del desarrollo local.

### PROGRAMA 012 : FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

Para este mediano plazo, las acciones de este programa están referidas a fortalecer las capacidades de gestión de los gobiernos municipales del poder ciudadano en administración municipal, sistema de planificación municipal, gestión administrativa financiera, tributaria, ampliación del registro catastral y una mejor administración del catastro municipal. Se prevén acciones de apoyo a los procesos de traspaso de gobiernos locales 2012-2013.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Indicadores de Producto (Seguimiento)</b>								
Asistencia a Municipios y GPC municipales para le implementación del Sist. de Planificación Municipal para el Desarrollo Humano		Municipio			114.0	114.0	120.0	120.0
Asistencia a Alcaldías que implementan el SIAFM en 4 módulos básicos (presupuesto, caja, bancos, contabilidad) para una mejor administración financiera		Alcaldías			43.0	55.0	153.0	153.0
Asistencia a Alcaldías que implementan el Sistema de Indicadores de Evaluación al Desempeño Municipal (SIEDEM)		Alcaldías			153.0	153.0	153.0	153.0
Asesoría a Alcaldías que modernizan su sistema catastral a través del Sistema de Catastro (SISCAT)		Alcaldías			52.0	30.0	12.0	20.0
Asistencia a Alcaldías en la preparación de Memorias de gestión y proceso de transmisión de Gobiernos Locales (TGL)		Alcaldías				153.0		

### PROGRAMA 013 : DESCENTRALIZACION

Sus acciones en este mediano plazo estarán orientadas a la capacitación en los municipios, acerca del proceso de apropiación que deben tener, de la política de descentralización basada en el modelo del poder ciudadano. Apoyar en el fortalecimiento a las alcaldías para el acceso oportuno a las transferencias municipales, cuyo propósito es lograr mayor eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos y gestión del desarrollo humano a nivel local, con vinculación directa y poder de decisión de la ciudadanía.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Indicadores de Producto (Seguimiento)</b>								
Asesoría a Alcaldías para cumplir requisitos exigidos por la Ley y accedan a transferencias presupuestarias		Alcaldías			153.0	153.0	153.0	153.0
Capacitación a Gobiernos Municipales en Política de Descentralización y Estrategias de Fomento de desarrollo humano local		Gobiernos Municipales			109.0	109.0	153.0	153.0
Capacitación en política de descentralización y estrategia de fomento del desarrollo humano local a funcionarios de entidades sectoriales del GRUN		Entidades			6.0	6.0	6.0	6.0

## PROGRAMA 014 : DESARROLLO LOCAL

Se propone apoyar la implementación del fondo para inversiones municipales con énfasis en proyectos socio productivos para el fomento económico local, así como impulsar estudios de pre inversión para mejorar la cartera de inversión de los municipios y la obtención de financiamiento de diversas fuentes de recursos externos e internos.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Indicadores de Producto (Seguimiento)</b>								
Familias en extrema pobreza capacitadas e insertas en proyectos socio económicos, aplicando prácticas de género en 15 municipios del país.		Familias			550.0	100.0		
Asesoría a Municipios para mejorar su cartera de inversión en obras de infraestructura vial, agua potable, saneamiento y fomento productivo en comunidades vulnerables de la zona rural en la VI Región		Estudios			19.0	19.0		

## PROGRAMA 015 : DEMOCRACIA DIRECTA

En este período, desarrollará un proceso de fortalecimiento de capacidades del rol protagónico en todos los espacios de la vida de las mujeres alcaldesas, vice alcaldesas, concejales y mujeres líderes en la gerencia y gestión local en función de la mejora de los servicios municipales y el desarrollo local con incorporación de prácticas de género.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Indicadores de Producto (Seguimiento)</b>								
Capacitación a municipios que desarrollan procesos de acompañamiento a líderes mujeres en mejora de Gestión Local con prácticas de género		Municipio			153.0	153.0	153.0	153.0
Capacitación a municipios que implementan herramientas de control social conforme a modelo de democracia directa		Municipio			114.0	114.0	120.0	120.0
Capacitación a Municipios que desarrollan procesos de acompañamiento a líderes mujeres en mejora de los servicios municipales con prácticas de género		Municipio			110.0	13.0	15.0	15.0

## PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS (Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	29,666	29,924	32,304	35,019	39,393	41,381
PROYECTOS CENTRALES	104	1,246	-	-	-	-
FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	7,560	23,199	13,417	9,619	9,678	11,096
DESCENTRALIZACION	-	2,011	1,327	372	137	300
DESARROLLO LOCAL	20,186	8,538	10,965	14,676	13,981	14,335
DEMOCRACIA DIRECTA	1,373	3,076	1,503	540	540	1,027
<b>TOTAL</b>	<b>58,889</b>	<b>67,994</b>	<b>59,516</b>	<b>60,226</b>	<b>63,729</b>	<b>68,139</b>

**PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO**  
(Miles de Córdoba)

<b>PROGRAMA</b>	<b>EJECUCIÓN 2009</b>	<b>PROYECCIÓN 2010</b>	<b>ASIGNADO 2011</b>	<b>PROYECCIÓN 2012</b>	<b>PROYECCIÓN 2013</b>	<b>PROYECCIÓN 2014</b>
<b>FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL</b>	<b>29,666</b>	<b>29,924</b>	<b>32,304</b>	<b>35,019</b>	<b>39,393</b>	<b>41,381</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>29,666</b>	<b>29,924</b>	<b>32,304</b>	<b>35,019</b>	<b>39,393</b>	<b>41,381</b>
SERVICIOS PERSONALES	23,111	21,160	24,444	29,141	33,003	35,426
SERVICIOS NO PERSONALES	5,135	6,093	5,192	4,682	4,948	2,600
MATERIALES Y SUMINISTROS	1,420	2,671	2,668	1,196	1,442	3,355
<b>PROYECTOS CENTRALES</b>	<b>104</b>	<b>1,246</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>104</b>	<b>1,246</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>FORTALECIMIENTO MUNICIPAL</b>	<b>7,560</b>	<b>23,199</b>	<b>13,417</b>	<b>9,619</b>	<b>9,678</b>	<b>11,096</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>6,074</b>	<b>17,736</b>	<b>13,417</b>	<b>9,619</b>	<b>9,678</b>	<b>11,096</b>
SERVICIOS PERSONALES	921	996	1,674	9,490	2,319	4,019
SERVICIOS NO PERSONALES	4,196	15,661	11,092	129	7,359	7,077
MATERIALES Y SUMINISTROS	957	1,079	651	-	-	-
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>1,486</b>	<b>5,463</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>DESCENTRALIZACION</b>	<b>-</b>	<b>2,011</b>	<b>1,327</b>	<b>372</b>	<b>137</b>	<b>300</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>-</b>	<b>2,011</b>	<b>1,327</b>	<b>372</b>	<b>137</b>	<b>300</b>
SERVICIOS PERSONALES	-	1,867	1,294	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	144	33	372	137	300
<b>DESARROLLO LOCAL</b>	<b>20,186</b>	<b>8,538</b>	<b>10,965</b>	<b>14,676</b>	<b>13,981</b>	<b>14,335</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>4,940</b>	<b>1,349</b>	<b>6,981</b>	<b>6,990</b>	<b>6,990</b>	<b>7,473</b>
SERVICIOS PERSONALES	3,857	1,240	735	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	485	103	5,957	6,667	6,667	7,128
MATERIALES Y SUMINISTROS	598	6	289	323	323	345
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>15,246</b>	<b>7,189</b>	<b>3,984</b>	<b>7,686</b>	<b>6,991</b>	<b>6,862</b>
<b>DEMOCRACIA DIRECTA</b>	<b>1,373</b>	<b>3,076</b>	<b>1,503</b>	<b>540</b>	<b>540</b>	<b>1,027</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>1,373</b>	<b>3,076</b>	<b>1,449</b>	<b>480</b>	<b>480</b>	<b>963</b>
SERVICIOS PERSONALES	-	433	1,236	160	160	421
SERVICIOS NO PERSONALES	1,373	2,369	213	320	320	542
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	274	-	-	-	-
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>54</b>	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>64</b>
<b>TOTAL</b>	<b>58,889</b>	<b>67,994</b>	<b>59,516</b>	<b>60,226</b>	<b>63,729</b>	<b>68,139</b>
<b>GASTO CORRIENTE</b>	<b>42,053</b>	<b>54,096</b>	<b>55,478</b>	<b>52,480</b>	<b>56,678</b>	<b>61,213</b>
SERVICIOS PERSONALES	27,889	25,696	29,383	38,791	35,482	39,866
SERVICIOS NO PERSONALES	11,189	24,370	22,487	12,170	19,431	17,647
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,975	4,030	3,608	1,519	1,765	3,700
<b>GASTO DE CAPITAL</b>	<b>16,836</b>	<b>13,898</b>	<b>4,038</b>	<b>7,746</b>	<b>7,051</b>	<b>6,926</b>

**PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO**  
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
<b>FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL</b>	<b>29,666</b>	<b>29,924</b>	<b>32,304</b>	<b>35,019</b>	<b>39,393</b>	<b>41,381</b>
Rentas del Tesoro	29,666	29,924	32,304	35,019	39,393	41,381
<b>PROYECTOS CENTRALES</b>	<b>104</b>	<b>1,246</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Donaciones Externas	104	1,246	-	-	-	-
<b>FORTALECIMIENTO MUNICIPAL</b>	<b>7,560</b>	<b>23,199</b>	<b>13,417</b>	<b>9,619</b>	<b>9,678</b>	<b>11,096</b>
Rentas del Tesoro	-	998	907	2,752	1,671	2,618
Donaciones Externas	7,560	22,201	12,510	6,867	8,007	8,478
<b>DESCENTRALIZACION</b>	<b>-</b>	<b>2,011</b>	<b>1,327</b>	<b>372</b>	<b>137</b>	<b>300</b>
Rentas del Tesoro	-	1,969	1,327	372	137	300
Donaciones Externas	-	42	-	-	-	-
<b>DESARROLLO LOCAL</b>	<b>20,186</b>	<b>8,538</b>	<b>10,965</b>	<b>14,676</b>	<b>13,981</b>	<b>14,335</b>
Rentas del Tesoro	-	1,150	735	-	-	-
Donaciones Externas	20,186	7,388	10,230	14,676	13,981	14,335
<b>DEMOCRACIA DIRECTA</b>	<b>1,373</b>	<b>3,076</b>	<b>1,503</b>	<b>540</b>	<b>540</b>	<b>1,027</b>
Rentas del Tesoro	-	629	1,129	79	79	284
Donaciones Externas	1,373	2,447	374	461	461	743
<b>TOTAL</b>	<b>58,889</b>	<b>67,994</b>	<b>59,516</b>	<b>60,226</b>	<b>63,729</b>	<b>68,139</b>
Rentas del Tesoro	29,666	34,670	36,402	38,222	41,280	44,583
Donaciones Externas	29,223	33,324	23,114	22,004	22,449	23,556

**PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO**  
( Miles de Córdoba )

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
<b>FONDOS DE PREINVERSION SOCIOPRODUCTIVA (PRODELSA)</b>	<b>104</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Donaciones Externas	104	-	-	-	-	-
<b>FONDO DE PREINVERSIÓN E INVERSIÓN PARA PROYECTOS</b>	<b>-</b>	<b>1,246</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Donaciones Externas	-	1,246	-	-	-	-
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>104</b>	<b>1,246</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>