

26. Instituto de Desarrollo Rural

26.1 Misión

Incrementar la generación de valor agregado de la producción primaria mediante el apoyo al fortalecimiento y promoción de nuevos procesos en las actividades de postcosecha, mejora de productos, procesos y transformación de manera que los beneficios obtenidos favorezcan principalmente a las zonas rurales, contribuyendo a la generación de empleo y al mejoramiento de los ingresos de los jóvenes, mujeres y hombres de las familias rurales, pueblos indígenas y comunidades étnicas.

26.2 Situación del Sector

El origen tanto institucional como normativo del Instituto de Desarrollo Rural (IDR) es el Decreto 41-94, el cual creó en 1994, el Programa Nacional de Desarrollo Rural “Al Campo” (PNDR). Este Decreto creador del entonces PNDR es todavía hoy el principal instrumento jurídico con que cuenta el IDR, dado que nunca fue derogado, ni expresa ni tácitamente, por ninguna norma posterior.

De acuerdo con el artículo 4 de este Decreto 41-94, el propósito fundamental del Programa era el de contribuir a la reactivación económica del país a través del fortalecimiento de los pequeños y medianos productores rurales y de sus organizaciones, mediante la ejecución, administración y coordinación de programas y proyectos de desarrollo rural.

Luego de finalizada la primera fase del PRORURAL (2009) y en concordancia con la política de Gobierno, reflejadas en el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) y el Programa de Desarrollo Rural incluyente, el IDR asume el reto de Coordinar la ejecución de un Programa Nacional de apoyo a la Agroindustria Rural del país, este Programa (PNAIR) es parte de la estrategia operativa del Plan Nacional de Desarrollo Rural, el PRORURAL Incluyente.

En ese contexto el IDR durante el 2010, ha orientado su misión institucional hacia un enfoque de desarrollo rural a partir del fomento de la Agroindustria Rural. Cuenta por lo tanto con un nuevo mandato institucional: “el de coordinar y ejecutar un Programa Nacional de Fomento de la Agroindustria Rural (PNAIR)”, dirigido a prestar servicios a la agroindustria rural (AIR) del país teniendo como fin apoyar a las familias rurales, para agregar valor a la producción primaria mediante el fortalecimiento y la promoción de los encadenamientos productivos, el desarrollo tecnológico, la mejora de la asociatividad y la empresarialidad rural.

Se ha iniciado un diálogo con la mesa de donantes para conseguir cubrir la brecha presupuestaria, hay propuestas de financiamiento de Finlandia, IICA y FAO.

26.3 Prioridades Estratégicas

- Promover la agroindustria rural con equidad entre hombres y mujeres en un entorno favorable que incentive su desarrollo, con actores públicos y privados trabajando conforme a sus necesidades e intereses de forma conjunta a lo largo de la cadena productiva.

- Mejorar las capacidades de productores y productoras que permita un mejor desempeño, diversificar actividades, agregar valor a la producción y distribuir el excedente de forma más justa entre mujeres y hombres.
- Promover la conformación de grupos asociativos y otras formas organizativas de hombres y mujeres con visión empresarial, a fin de fortalecer su capacidad de gestión y productividad.
- Facilitar un desarrollo integral en los procesos de transformación de la agroindustria rural, apoyando a grupos sociales de mujeres y hombres a fortalecer sus iniciativas y/o promover nuevos emprendimientos mejorando el acceso a los servicios.
- Promover procesos de innovación tecnológica con enfoque de buenas prácticas y producción limpia en los procesos de transformación, acorde a las condiciones socio económica de los productores y productoras rurales.
- Promover estándares internacionales de calidad en los eslabones de la producción agroindustrial con énfasis en la producción agro alimentaria, garantizando productos inocuos para el mercado nacional e internacional.
- Promover la comercialización directa de los grupos agroindustriales empresariales de mujeres y hombres con consumidores, empresas comercializadoras y de servicios.

26.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : ACTIVIDADES CENTRALES

Este programa es el responsable de brindar el apoyo logístico a los programas sustantivos de la institución, a fin de alcanzar las metas programadas para el mediano plazo.

PROGRAMA 013 : SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES

A través de este programa se desarrollarán estudios de mercado, acciones para facilitar el acceso de los productores a créditos, así como la ampliación y rehabilitación de la infraestructura básica para la producción de bienes y servicios del sector rural, en función de la demanda expresada por los grupos de pobladores en los territorios con mayor potencialidad.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Kilómetros de caminos rurales reparados, mejorados y rehabilitados		Kilómetro	500.0	500.0	105.5			
Empresas cooperativas que participan en eventos vinculados a la comercialización y promoción		Empresas			500.0	560.0	600.0	600.0
Empresas cooperativas que reciben apoyo y asesoría en procesos de comercialización		Empresas			200.0	560.0	600.0	600.0

PROGRAMA 015 : FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL

El objetivo de este programa es lograr implementar una política de fomento a la agroindustria nacional en rubros estratégicos vinculados con empresas comercializadoras nacionales y extranjeras, promoviendo la inversión productiva, la formación y desarrollo de las capacidades de los productores y productoras en aspectos gerenciales y de tecnologías agroindustriales. Para lograr este objetivo el programa impulsará la articulación de los actores de las cadenas agroalimentarias, brindará asesoría y asistencia técnica diferenciada para cada uno de los procesos productivos a lo interno de las cadenas (capacidad y eficiencia productiva, manejo de la post cosecha, procesamiento y agregación de valor e inteligencia de mercados) y la capitalización de pequeños y medianos productores por medio de las diferentes expresiones organizativas existentes en el país.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
No. de mujeres beneficiarias del PPA que son integradas a empresas cooperativas		Mujeres			15,000.0	10,000.0	10,000.0	5,000.0
Mujeres beneficiarias del BPA capacitadas bajo el modelo asociativo cooperativo		Mujeres			45,000.0			
Personal de empresas y cooperativas que reciben capacitación en gerencia, administración, liderazgo, cooperativismo		Persona			5,000.0	3,000.0	2,500.0	2,500.0
Sistemas de conservación en frío construidos		Sistema			4.0			

PROGRAMA 016 : FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL

Las acciones de este programa están orientadas a propiciar la generación y adopción de nuevas tecnologías apropiadas y amigables con el ambiente, que contribuyan a mejorar la productividad, a diversificar la producción y mejorar los estándares de calidad en los procesos de transformación agroindustrial; así mismo se promoverá la inserción de las familias productoras en cadenas agroindustriales en los rubros de granos básicos, lácteos, cárnicos, café, tubérculos, arroz, hortalizas, miel, cacao y pesca artesanal.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Tecnologías para la adaptación del cambio climático en la zona seca promovidas		Tecnología			6.0	2.0	2.0	2.0
Productor@s, técnicos y promotores capacitados en tecnologías agroindustriales		Persona			1,500.0	1,500.0	1,500.0	1,500.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS Y SUBPROGRAMA
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
ACTIVIDADES CENTRALES	37,225	57,338	88,058	119,369	119,696	120,392
SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES	49,288	68,234	154,607	17,757	13,383	24,013
FOMENTO DE LAS MIPYMES	91,021	158,566	-	-	-	-
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	19,688	158,566	-	-	-	-
FOMENTO DE CAPACIDADES EMPRESARIALES	27,606	-	-	-	-	-
PROMOCIÓN DE LA FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	8,763	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	34,964	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL	122,888	122,103	162,040	188,911	222,439	237,449
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	35,284	122,103	162,040	188,911	222,439	237,449
INFRAESTRUCTURA DE APOYO PRODUCTIVO	21,089	-	-	-	-	-
FOMENTO DEL PROCESAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA	16,604	-	-	-	-	-
SUMINISTRO DE INSUMOS PRODUCTIVOS	49,911	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL	-	-	24,784	71,768	70,106	73,613
TOTAL	300,422	406,241	429,489	397,805	425,624	455,467

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
ACTIVIDADES CENTRALES	37,225	57,338	88,058	119,369	119,696	120,392
GASTO CORRIENTE	37,225	56,945	87,892	119,369	119,696	120,392
SERVICIOS PERSONALES	29,343	35,796	52,805	67,803	72,200	60,190
SERVICIOS NO PERSONALES	4,943	12,691	24,380	30,816	31,900	27,202
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,939	8,458	10,707	20,750	15,596	33,000
GASTO DE CAPITAL	-	393	166	-	-	-
SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES	49,288	68,234	154,607	17,757	13,383	24,013
GASTO CORRIENTE	3,937	-	19,004	17,757	13,383	24,013
SERVICIOS PERSONALES	1,103	-	7,709	13,257	3,000	12,000
SERVICIOS NO PERSONALES	2,445	-	6,512	2,500	4,383	7,000
MATERIALES Y SUMINISTROS	389	-	4,783	2,000	6,000	5,013
GASTO DE CAPITAL	45,351	68,234	135,603	-	-	-
FOMENTO DE LAS MIPYMES	91,021	158,566	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	19,088	35,705	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	10,837	18,376	-	-	-	-

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
FOMENTO DE LAS MIPYMES						
GASTO CORRIENTE	19,088	35,705	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	6,012	13,647	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,239	3,682	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	71,933	122,861	-	-	-	-
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	19,688	158,566	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	19,088	35,705	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	10,837	18,376	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	6,012	13,647	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,239	3,682	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	600	122,861	-	-	-	-
FOMENTO DE CAPACIDADES EMPRESARIALES	27,606	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	27,606	-	-	-	-	-
PROMOCIÓN DE LA FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	8,763	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	8,763	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	34,964	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	34,964	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL	122,888	122,103	162,040	188,911	222,439	237,449
GASTO CORRIENTE	35,105	39,646	21,677	-	20,417	21,371
SERVICIOS PERSONALES	13,702	16,450	-	-	10,000	10,000
SERVICIOS NO PERSONALES	17,931	10,175	21,677	-	7,000	7,000
MATERIALES Y SUMINISTROS	3,472	13,021	-	-	3,417	4,371
GASTO DE CAPITAL	87,783	82,457	140,363	188,911	202,022	216,078
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	35,284	122,103	162,040	188,911	222,439	237,449
GASTO CORRIENTE	35,105	39,646	21,677	-	20,417	21,371
SERVICIOS PERSONALES	13,702	16,450	-	-	10,000	10,000
SERVICIOS NO PERSONALES	17,931	10,175	21,677	-	7,000	7,000
MATERIALES Y SUMINISTROS	3,472	13,021	-	-	3,417	4,371
GASTO DE CAPITAL	179	82,457	140,363	188,911	202,022	216,078
INFRAESTRUCTURA DE APOYO PRODUCTIVO	21,089	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	21,089	-	-	-	-	-
FOMENTO DEL PROCESAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA	16,604	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	16,604	-	-	-	-	-
SUMINISTRO DE INSUMOS PRODUCTIVOS	49,911	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	49,911	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL	-	-	24,784	71,768	70,106	73,613
GASTO CORRIENTE	-	-	6,784	5,000	-	-
SERVICIOS PERSONALES	-	-	6,462	3,000	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	272	1,000	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	50	1,000	-	-

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL						
GASTO DE CAPITAL	-	-	18,000	66,768	70,106	73,613
TOTAL	300,422	406,241	429,489	397,805	425,624	455,467
GASTO CORRIENTE	95,355	132,296	135,357	142,126	153,496	165,776
SERVICIOS PERSONALES	54,985	70,622	66,976	84,060	85,200	82,190
SERVICIOS NO PERSONALES	31,331	36,513	52,841	34,316	43,283	41,202
MATERIALES Y SUMINISTROS	9,039	25,161	15,540	23,750	25,013	42,384
GASTO DE CAPITAL	205,067	273,945	294,132	255,679	272,128	289,691

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
ACTIVIDADES CENTRALES	37,225	57,338	88,058	119,369	119,696	120,392
Rentas del Tesoro	25,730	33,045	51,926	54,348	58,696	63,392
Préstamos Externos	-	-	13,259	28,000	29,000	32,000
Donaciones Externas	11,495	24,293	22,873	37,021	32,000	25,000
SERVICIO DE APOYO PARA LAS AGROINDUSTRIAS RURALES	49,288	68,234	154,607	17,757	13,383	24,013
Rentas del Tesoro	3,937	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	42,306	56,626	54,202	17,757	-	-
Donaciones Externas	3,045	11,608	100,405	-	13,383	24,013
FOMENTO DE LAS MIPYMES	91,021	158,566	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	8,283	10,477	-	-	-	-
Préstamos Externos	28,784	114,400	-	-	-	-
Donaciones Externas	53,954	33,689	-	-	-	-
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	19,688	158,566	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	4,389	10,477	-	-	-	-
Préstamos Externos	11,663	114,400	-	-	-	-
Donaciones Externas	3,636	33,689	-	-	-	-
FOMENTO DE CAPACIDADES EMPRESARIALES	27,606	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,529	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	14,636	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	10,441	-	-	-	-	-
PROMOCIÓN DE LA FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	8,763	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	1,365	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	2,485	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	4,913	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	34,964	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	34,964	-	-	-	-	-

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
FOMENTO DE LA AGROINDUSTRIA RURAL	122,888	122,103	162,040	188,911	222,439	237,449
Rentas del Tesoro	11,248	12,000	6,372	6,865	7,414	8,008
Préstamos Externos	37,847	36,455	130,854	66,768	90,524	94,981
Donaciones Externas	73,793	73,648	24,814	115,278	124,501	134,460
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	35,284	122,103	162,040	188,911	222,439	237,449
Rentas del Tesoro	8,427	12,000	6,372	6,865	7,414	8,008
Préstamos Externos	17,165	36,455	130,854	66,768	90,524	94,981
Donaciones Externas	9,692	73,648	24,814	115,278	124,501	134,460
INFRAESTRUCTURA DE APOYO PRODUCTIVO	21,089	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	115	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	20,682	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	292	-	-	-	-	-
FOMENTO DEL PROCESAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA	16,604	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,706	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	13,898	-	-	-	-	-
SUMINISTRO DE INSUMOS PRODUCTIVOS	49,911	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	49,911	-	-	-	-	-
FOMENTO DE LA TECNOLOGÍA DE AGROINDUSTRIA RURAL	-	-	24,784	71,768	70,106	73,613
Préstamos Externos	-	-	23,068	66,768	70,106	73,613
Donaciones Externas	-	-	1,716	5,000	-	-
TOTAL	300,422	406,241	429,489	397,805	425,624	455,467
Rentas del Tesoro	49,198	55,522	58,298	61,213	66,110	71,400
Préstamos Externos	108,937	207,481	221,383	179,293	189,630	200,594
Donaciones Externas	142,287	143,238	149,808	157,299	169,884	183,473

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
REHABILITACIÓN DE CAMINOS RURALES PRODUCTIVOS DE ACCESO A MERCADOS	45,351	68,234	27,103	-	-	-
Préstamos Externos	42,306	56,626	27,103	-	-	-
Donaciones Externas	3,045	11,608	-	-	-	-
REHABILITACIÓN DEL CAMINO EL COYOLAR - EL CARAO - LAS PAVAS (PND) (BID-1702)	-	-	3,450	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	3,450	-	-	-
REHABILITACIÓN DEL CAMINO LAS PITAHAAYAS - RANCHERIAS (PND) (BID -1702)	-	-	2,130	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	2,130	-	-	-

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010	ASIGNADO 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013	PROYECCIÓN 2014
REHABILITACIÓN DEL CAMINO PUENTE DE PAIWAS - SAN IGNACIO (PND) (BID- 1702)	-	-	5,650	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	5,650	-	-	-
REHABILITACIÓN/ MITIGACIÓN TRAMO CAMINO PERICÓN - NAMASLI - ALTAGRACIA (PND) (BID -1702)	-	-	3,412	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	3,412	-	-	-
REHABILITACIÓN/ MITIGACIÓN TRAMO CAMINO SAN JERÓNIMO - LA LIMA - APAGUISQUE (PND) (BID -1702)	-	-	4,113	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	4,113	-	-	-
REHABILITACIÓN/ MITIGACIÓN TRAMO CAMINO LAS SABANAS - CHIGUAGUA - ZAPOTE - EL ENCINO (PND)	-	-	2,350	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	2,350	-	-	-
REHABILITACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL CAMINO LECHERO TRAMO RÍO BLANCO - EL MUÑECO	-	-	2,420	-	-	-
Préstamos Externos	-	-	2,420	-	-	-
TOTAL GENERAL	45,351	68,234	50,628	-	-	-