sobre las causas que los producen, mitigando el posible impacto y preparando condiciones para su respuesta, permitiendo de esta manera transformar y crear condiciones más seguras para la sociedad, el medio ambiente y la economía, propiciando escenarios de desarrollo seguros y sostenibles, en el ámbito nacional, territorial y sectorial.

1.6 Estrategia para el desarrollo de la Costa Caribe

El desarrollo de la Costa Caribe es parte integral del PNDH y constituye uno de los pilares más importantes de la estrategia de reducción de la pobreza del país. Las prioridades dentro del contexto de las políticas dirigidas a esta región están definidas por las políticas generales que sirven de referencia para todos los sectores y regiones, y por las específicas que obedecen a las particularidades culturales, autonómicas y potenciales desde el punto de vista económico.

2. Desempeño Macroeconómico

2.1 Ámbito internacional

En el año 2010 la actividad económica mundial continuó su recuperación, creciendo en la primera mitad del año a una tasa de 5 ¼ por ciento, ½ por ciento más alto de lo anticipado[2]. El crecimiento en esta primera mitad del año se debió principalmente al fuerte aumento de la producción manufacturera y del comercio mundial, gracias al repunte de las existencias y al incremento en la inversión fija. Sin embargo, una baja confianza de los consumidores e ingresos reducidos de los hogares mantienen estancado el consumo privado en muchas naciones desarrolladas.

Las proyecciones de crecimiento para la actividad económica mundial en el 2010 y 2011 son del 4.8 por ciento y 4.2 por ciento, respectivamente. Se esperan tasas promedio menores a las alcanzadas en el primer semestre de 2010, debido a la volatilidad del mercado y a la baja en los niveles de confianza, lo que produjo caídas considerables en los precios de las acciones de los mercados de valores y ventas masivas de deudas soberanas de naciones vulnerables europeas. Todo lo anterior afectó al sistema bancario y aumentó las preocupaciones acerca de la sostenibilidad de la recuperación, aún cuando éstas últimamente han menguado por las acciones tomadas por el Banco Central Europeo y sus gobiernos.

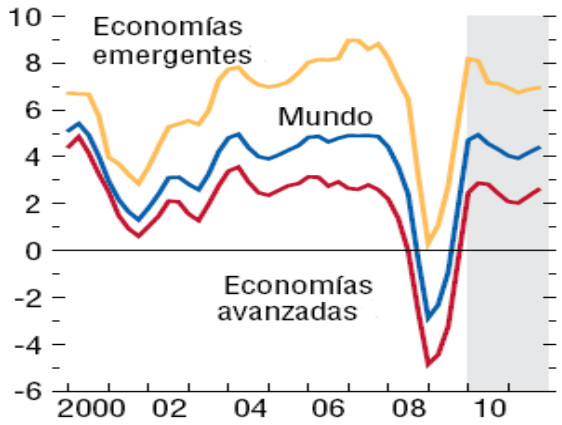
También es importante recalcar que la recuperación no ha sido homogénea en los diferentes países y regiones. El crecimiento promedio alcanzado por las naciones desarrolladas fue de 3½ por ciento durante el primer semestre del 2010. La recuperación se mantendrá frágil mientras el crecimiento en la inversión no se traduzca en una recuperación equivalente del empleo. Las proyecciones de crecimiento son de 2.7 por ciento y 2.2 por ciento para los años 2010 y 2011, respectivamente.

[2] World Economic Outlook: Recovery, Risk and Rebalancing, International Monetary Fund (IMF), October 2010.

Por el contrario, en las naciones emergentes la tasa de crecimiento en el primer semestre alcanzó casi el 8 por ciento, gracias al consumo de los hogares y a la creación de empleos originadas por nuevas inversiones. Las proyecciones de crecimiento en 2010 y 2011 son de 7.1 por ciento y de 6.4 por ciento, respectivamente.

En el caso específico de América Latina y el Caribe, en el primer semestre de 2010 se observa un crecimiento considerable del 7 por ciento. Esta recuperación se encuentra encabezada por Brasil, que registró un crecimiento en el tercer trimestre del 2009 de casi 10 por ciento. Las proyecciones para el 2010 y 2011 son de 5.7 por ciento y 4.0 por ciento respectivamente.

Gráfico No. 1



Fuente: FMI

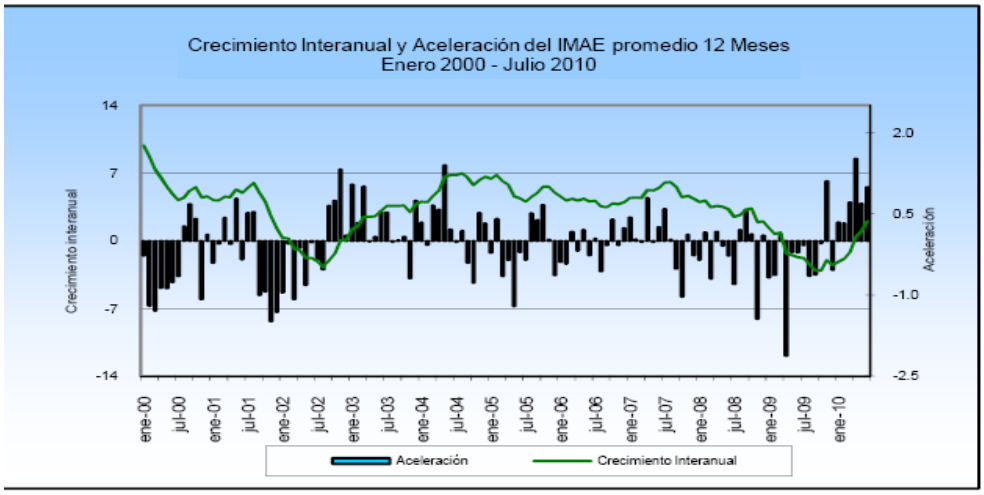
Con respecto a la inflación, ésta se proyecta mantenerse baja y estable como resultado de la existencia de capacidad excedente por parte de las empresas y de altas tasas de desempleo. En las economías avanzadas, la inflación se ha mantenido a una tasa promedio de 1¾ por ciento y la inflación subyacente por debajo del 1 por ciento. En las economías emergentes la tasa de inflación general y la subyacente en los últimos meses promedia un 5¾ por ciento y 3 por ciento respectivamente. Se espera que los precios de las materias primas se mantengan estables, con presiones hacia la baja de los salarios, por lo que se proyecta que la inflación convergerá en promedio en el 2011 a 1¼ por ciento para las economías avanzadas y a 5 por ciento para las economías emergentes.

En resumen, la economía mundial continúa recuperándose y se prevé que crezca en los próximos años, aunque de manera lenta. Sin embargo, todavía existen riesgos moderados hacia la baja que podrían reducir estas expectativas. A nivel global es indispensable continuar trabajando en reformar el sector financiero, lo que permitirá la reanudación de un crecimiento saludable del crédito. Asimismo, es necesario contar con planes específicos de estrategias de salidas para la reducción del déficit público que permitan crear el espacio fiscal necesario para disminuir los abultados endeudamientos.

2.2. Ámbito nacional

La situación económica a nivel nacional ha mejorado considerablemente con respecto al año pasado. Para el período enero - julio de 2010 se presenta un crecimiento acumulado de 5.4 por ciento[3] compensado con el -3.7 por ciento observado en el 2009, lo que se encuentra en línea con la recuperación de la economía mundial y en especial con las expectativas de crecimiento para la región Latinoamericana.

Gráfico No. 2



Fuente: BCN

Los sectores que han impulsado la actividad económica en lo que va del 2010 son: industria, pecuario, pesca, minería, comercio, energía y agua. Por el lado de la demanda, los impulsos provienen particularmente del dinamismo del comercio exterior, tanto a mercados tradicionales, como por la consolidación comercial con Venezuela.

El sector industria ha presentado un crecimiento importante durante el primer semestre de 2010, con un crecimiento promedio anual de 8.1 por ciento, el que se encuentra sustentado principalmente por la mayor producción en las ramas de alimentos, tabaco y vestuario.

El sector pecuario fue afectado positivamente por el aumento en el precio al productor y el aumento en la demanda externa de la carne, lo que produjo un incremento de la exportación de ganado en pie y la matanza de ganado vacuno y de aves, con un crecimiento anual de 10.4 por ciento.

El sector pesca registró un aumento promedio anual de 8.2 por ciento, inducido por los mayores cultivos de camarón y la mejora en la captura de camarón de arrastre y de peces.

La minería reflejó una variación promedio anual acelerada del 19 por ciento, un crecimiento de 34.2 por ciento con respecto al mismo período de 2009, resultado de mejoras en la producción de minerales metálicos, extracción de plata y producción de oro.

[3] Los datos presentados en esta sección corresponden al Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE) a julio del 2010, publicados por el BCN.

El sector comercio presentó un crecimiento promedio anual de 3.2 por ciento, lo que se manifestó en un crecimiento acumulado de 7.5 por ciento con respecto al mismo período de 2009, gracias a la mayor comercialización de bienes industriales y pecuarios.

Energía y agua presentaron una tasa de crecimiento promedio anual de 6.6 por ciento, con respecto al 3.1 por ciento alcanzado en julio del 2009, gracias a la mayor producción de agua y de generación de energía eléctrica.

El sector agrícola inició el año con crecimientos positivos modestos. Sin embargo, el efecto del fenómeno atmosférico de "El Niño" del 2009, caracterizado por un bajo régimen de lluvias, afectó la producción en la primera mitad del semestre de 2010, y el fenómeno atmosférico de "La Niña," caracterizado por un alto régimen de lluvias, se encuentra afectando la producción para la segunda parte del 2010, por lo que la actividad agrícola presentó una disminución anual de 5.6 por ciento a julio del 2010.

Los sectores de construcción, transporte y comunicaciones, a pesar de ser uno de los más afectados por la desaceleración económica, han comenzado a dar signos de recuperación. La construcción presentó una caída del 5.9 por ciento a julio 2010, con una desaceleración de 10.4 por ciento con respecto a julio del 2009, gracias a la reactivación en la producción de piedra cantera y menores caídas de los productos que componen la canasta de materiales de construcción.

Con respecto a los precios, se espera que la tasa de inflación acumulada se ubique en 6.7 por ciento y 7.2 por ciento en el 2010 y 2011, respectivamente. Estas proyecciones se encuentran basadas en parte en las expectativas con respecto al precio del barril de petróleo, el cual se proyecta alcance un precio promedio de US$76.2 en el 2010 y de US$78.8 en el 2011, manteniéndose relativamente estable en el mediano plazo[4].

3. Programa Económico Financiero 2011-2014

El PEF, comprende el conjunto de acciones y políticas económicas que el GRUN prevé implementar en el futuro inmediato, y que incluye, entre otros, una programación de los principales balances macroeconómicos que sustente la estabilidad financiera global de la economía[5]. El PEF constituye, en conjunto con el PNDH, el marco de políticas de desarrollo y macroeconómicas sobre la base de las cuales se elabora el Presupuesto General de la República (PGR) y el MPMP.

El PEF tiene como objetivo central la generación de riqueza y reducción de pobreza como elementos aglutinadores del desarrollo económico y social de la nación. Para el cumplimiento de este objetivo, se procurará alcanzar altas tasas de crecimiento económico y baja inflación, en un contexto de sostenibilidad de las finanzas públicas, de las cuentas externas y de estabilidad macroeconómica global.

[4] Proyecciones del Fondo Monetario Internacional con respecto al precio promedio del barril de petróleo.
[5] Definición del PEF establecida por la Ley No. 550, "Ley de Administración Financiera y del Régimen Presupuestario," publicada en *La Gaceta* No. 167 del 29 de Agosto del año 2005.