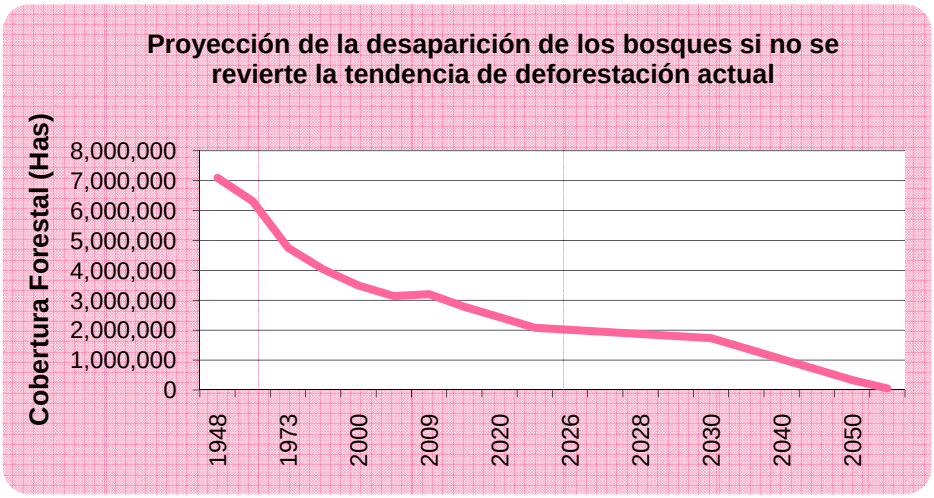
32. Instituto Nacional Forestal

32.1 Misión

La misión del INAFOR es alcanzar un desarrollo sostenible con equidad, consensuado y articulado, que favorezca la eficiente y eficaz provisión de bienes y servicios provenientes de los ecosistemas agroforestales y forestales, con la participación del sector público, privado, pueblos indígenas y comunidades étnicas, contribuyendo al establecimiento de manera asociativa de un modelo de uso y manejo forestal, agroforestal y agroindustrial sostenible que contribuye a la seguridad y soberanía alimentaria.

32.2 Situación del Sector

El problema central del sector forestal es la deforestación acelerada del recurso bosque a un ritmo aproximado de 70,000 hectáreas por año, en los últimos 50 años.



Entre las principales causas de la problemática anterior se encuentran:

- **Avance de la frontera agrícola**: A pesar que el 44 % del país es de vocación forestal (equivalente a un total de 8.8 millones de ha) donde solamente el uso forestal puede garantizar el manejo sostenible de las tierras a largo plazo, las áreas convertidas de bosque a tierra agrícola y pecuaria ya superan el 50% de la superficie del país.

  Actualmente la gran mayoría de los bosques están en manos de comunidades indígenas en las Regiones Autónomas del Atlántico Norte (RAAN), y del Atlántico Sur (RAAS), con los índices de pobreza más altos del país.

  La mayoría de los pequeños productores comunitarios en la RAAN y la RAAS no tienen ningún incentivo para mantener la masa forestal, y más bien son motivados a realizar otras actividades (normalmente agrícolas o ganaderas) en busca del sostén de sus economías familiares y por otra parte venden madera en pie a un precio bajo o como madera aserrada con moto sierra. La falta de incremento en el valor agregado de los productos forestales, resultaba en una pérdida económica sustancial tanto para la región como para el país, cuyos volúmenes promedios de exportación antes de junio de 2006 era como materia prima, en vez de productos terminados.

- **Corte ilegal de madera:** A las instancias gubernamentales, les faltan medios e instrumentos para ejercer adecuadamente su función de control sobre los aprovechamientos ilegales o invasores que desmontan el bosque para establecer su dominio sobre la tierra.

- **Incidencia de incendios, plagas y enfermedades forestales:** Las plagas y enfermedades forestales afectan la calidad de la madera y ocasionan pérdidas económicas principalmente en las coníferas, donde los insectos barrenadores de madera provocan disminución de la calidad del recurso, al ocasionar también degradación en la regeneración natural de especies y diezmar la población forestal. Los incendios forestales afectan vastas extensiones de bosque cuyas consecuencias representan problemas económicos y ambientales en el corto y largo plazo.

- **Oferta de material genético de calidad aún incipiente:** La carencia de investigación en el país sobre nuevas especies forestales de potencial e importancia económica, incentiva en la actualidad que el número de especies de aprovechamiento comercial se reduzca en unas pocas, lo que conlleva a una extracción excesiva de estas y reduzca los nichos de mercado para su comercialización. Adicionalmente existe poca oferta a nivel nacional de semilla certificada y material vegetativo de alta calidad genética, lo que amenaza la calidad de las plantaciones y aumenta los costos de inversión en el establecimiento de las mismas.

- **Tecnología de industria obsoleta e incipiente:** El índice de desperdicio en la industria de primera transformación se estima en 40%. En lo general, la industria forestal se encuentra fuera de competencia con relación a los países con los que Nicaragua tiene relaciones comerciales. Esto deja en desventaja competitiva a las industrias de la madera, al carecer de adecuada técnica y tecnología, presenta dificultades para acceder al crédito y a financiamientos de desarrollo.

32.3 Prioridades Estratégicas

- Manejo, conservación y restauración de bosques con la participación comunitaria.

- Implementación de la Cruzada Nacional de Reforestación en todas sus modalidades con la participación de la comunidad, municipalidades, y productores.

- Implementación de la Forestería Comunitaria en las Regiones Autónomas y Nueva Segovia con la participación de los Consejos Regionales Autónomos, Pueblos Indígenas y Afro descendientes, Municipalidades, Comunidades y Empresas Comunitarias.

- Contribuir a la Protección Forestal a través de la prevención y control de los incendios y plagas forestales en coordinación estrecha con el Ejército de Nicaragua a través de la Defensa Civil, SINAPRED, MARENA MINED.

- Ordenamiento del Recurso Forestal para la recuperación del agua de los ríos en ambientes naturales deteriorados.

- Garantizar el abastecimiento de semillas forestales de buena calidad para cubrir las necesidades de la Cruzada Nacional de Reforestación.

32.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : ACTIVIDADES CENTRALES

Las acciones de este programa están orientadas a coordinar y dirigir las acciones, desarrolladas por el resto de programas institucionales; así mismo brinda servicios de apoyo administrativo, de recursos humanos y planificación institucional de forma oportuna.

PROGRAMA 012 : REGULACION DEL MANEJO DEL RECURSO FORESTAL

Las actividades de este programa están orientadas a promover el aprovechamiento sustentable de bosques o áreas forestales existentes. Para lograr este objetivo plantea el siguiente resultado: (1) aumento de la superficie de bosques bajo manejo forestal sustentable y (2) establecimiento del ordenamiento territorial del recurso forestal como plan maestro para la planificación forestal.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Empresas comercializadoras y puestos de venta inspeccionados		Inspección			30.0	30.0	30.0	30.0
Planes de manejo revisados y supervisados		Planes			200.0	200.0	200.0	200.0

PROGRAMA 013 : FOMENTO Y CONSERVACION FORESTAL

A través de estre programa se realizan las acciones encaminadas al establecimiento de nuevas masas forestales y la restauración de áreas forestales degradadas, con los siguientes resultados: (1) promover el repoblamiento forestal en áreas definidas como prioritarias y (2) mejoramiento de la protección de bosques y plantaciones y (3) Implementar la Forestaría Comunitaria como una alternativa para la conservación de los bosques y el desarrollo socioeconómico de las comunidades.

El establecimiento de las plantaciones y áreas restauradas tendrá diferentes finalidades, desde plantaciones netamente comerciales (plantaciones de especies de alto valor comercial o de rápido crecimiento) hasta plantaciones y restauraciones con fines de protección ambiental o de dendroenergía.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Proyectos de forestería comunitaria implementados		Cantidad de Proyectos			3.0	3.0	3.0	3.0
Brigadas capacitadas		Brigadas			390.0	470.0	470.0	470.0
Viveros municipales establecidos		Viveros			100.0	120.0	140.0	160.0
Areas reforestadas en sistemas agroforestales y silvopastoriles		Hectárea			3.0	5.0	7.0	7.0

PROGRAMA 014 : MEJORAMIENTO GENETICO DEL RECURSO FORESTAL

Este programa comprende todas aquellas acciones necesarias para garantizar material genético y vegetativo de alta calidad para satisfacer la demanda de la Cruzada Nacional de Reforestación.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Plantas y semillas producidas		Kilogramos			1,350.0	1,350.0	1,350.0	1,350.0
Fuentes de semillas identificadas y certificadas		Certificado			12.0	12.0	12.0	12.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS Y SUBPROGRAMA
(Miles de Córdobas)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
ACTIVIDADES CENTRALES	-	-	21,646	19,452	24,821	23,554
INSTITUTO NACIONAL FORESTAL	82,746	98,525	-	-	-	-
MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE	56,302	-	-	-	-	-
ARTICULACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA CADENA PRODUCTIVA FORESTAL	737	-	-	-	-	-
MODERNIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL INAFOR	25,707	-	-	-	-	-
GOBERNANZA E INSTITUCIONALIDAD FORESTAL	-	36,988	-	-	-	-
REFORESTACIÓN Y RESTAURACIÓN FORESTAL	-	13,709	-	-	-	-
MENEJO Y CONSERVACIÓN FORESTAL	-	43,710	-	-	-	-
DESARROLLO DE INDUSTRIA Y COMERCIO FORESTAL	-	319	-	-	-	-
GENERACIÓN Y GESTIÓN CONOCIMIENTO FORESTAL	-	3,799	-	-	-	-
REGULACION DEL MANEJO DEL RECURSO FORESTAL	-	-	31,895	34,924	36,717	38,617
FOMENTO Y CONSERVACION FORESTAL	-	-	8,605	13,183	10,108	13,808
MEJORAMIENTO GENETICO DEL RECURSO FORESTAL	-	-	3,113	1,534	1,534	1,534
TOTAL	**82,746**	**98,525**	**65,259**	**69,093**	**73,180**	**77,513**

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdobas)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
ACTIVIDADES CENTRALES	-	-	**21,646**	**19,452**	**24,821**	**23,554**
GASTO CORRIENTE	-	-	**18,592**	**19,452**	**24,821**	**23,554**
SERVICIOS PERSONALES	-	-	12,177	12,177	12,177	12,177
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	5,733	5,075	6,584	9,195
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	682	2,200	6,060	2,182
GASTO DE CAPITAL	-	-	**3,054**	-	**-**	**-**
INSTITUTO NACIONAL FORESTAL	**82,746**	**98,525**	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	**29,371**	**79,950**	-	-	**-**	**-**
SERVICIOS PERSONALES	23,186	32,626	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	4,485	35,245	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	1,700	12,079	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	**53,375**	**18,575**	-	-	**-**	**-**
MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE	**56,302**	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	2,927	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	2,927	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	53,375	-	-	-	-	-
ARTICULACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA CADENA PRODUCTIVA FORESTAL	**737**	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	737	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	737	-	-	-	-	-

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdobas)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
INSTITUTO NACIONAL FORESTAL						
MODERNIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL INAFOR	**25,707**	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	25,707	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	19,522	-	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	4,485	-	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	1,700	-	-	-	-	-
GOBERNANZA E INSTITUCIONALIDAD FORESTAL	-	**36,988**	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	-	25,006	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	-	13,354	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	7,257	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	4,395	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	-	11,982	-	-	-	-
REFORESTACIÓN Y RESTAURACIÓN FORESTAL	-	**13,709**	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	-	13,709	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	-	2,626	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	7,012	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	4,071	-	-	-	-
MENEJO Y CONSERVACIÓN FORESTAL	-	**43,710**	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	-	37,117	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	-	15,849	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	18,172	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	3,096	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	-	6,593	-	-	-	-
DESARROLLO DE INDUSTRIA Y COMERCIO FORESTAL	-	**319**	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	-	319	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	202	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	117	-	-	-	-
GENERACIÓN Y GESTIÓN CONOCIMIENTO FORESTAL	-	**3,799**	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	-	3,799	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	-	797	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	2,602	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	400	-	-	-	-
REGULACION DEL MANEJO DEL RECURSO FORESTAL	-	-	**31,895**	**34,924**	**36,717**	**38,617**
GASTO CORRIENTE	-	-	**31,570**	**34,924**	**36,717**	**38,617**
SERVICIOS PERSONALES	-	-	23,066	27,661	27,661	27,661
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	5,076	2,872	4,405	5,355
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	1,628	2,591	2,851	3,801
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	-	1,800	1,800	1,800	1,800
GASTO DE CAPITAL	-	-	**325**	-	**-**	**-**

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdobas)

PROGRAMA / SUBPROGRAMA	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
REGULACION DEL MANEJO DEL RECURSO FORESTAL						
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	-	-	**31,895**	**34,924**	**36,717**	**38,617**
GASTO CORRIENTE	-	-	31,570	34,924	36,717	38,617
SERVICIOS PERSONALES	-	-	23,066	27,661	27,661	27,661
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	5,076	2,872	4,405	5,355
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	1,628	2,591	2,851	3,801
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	-	1,800	1,800	1,800	1,800
GASTO DE CAPITAL	-	-	325	-	-	-
FOMENTO Y CONSERVACION FORESTAL	-	-	**8,605**	**13,183**	**10,108**	**13,808**
GASTO CORRIENTE	-	-	**8,605**	**13,183**	**10,108**	**13,808**
SERVICIOS PERSONALES	-	-	4,117	4,117	4,117	4,117
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	790	3,039	2,414	3,664
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	3,623	3,727	1,277	3,727
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	-	75	2,300	2,300	2,300
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	-	-	**8,605**	**13,183**	**10,108**	**13,808**
GASTO CORRIENTE	-	-	8,605	13,183	10,108	13,808
SERVICIOS PERSONALES	-	-	4,117	4,117	4,117	4,117
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	790	3,039	2,414	3,664
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	3,623	3,727	1,277	3,727
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	-	75	2,300	2,300	2,300
MEJORAMIENTO GENETICO DEL RECURSO FORESTAL	-	-	**3,113**	**1,534**	**1,534**	**1,534**
GASTO CORRIENTE	-	-	**3,113**	**1,534**	**1,534**	**1,534**
SERVICIOS PERSONALES	-	-	2,371	959	959	959
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	393	227	227	227
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	349	348	348	348
ACTIVIDADES DEL PROGRAMA	-	-	**3,113**	**1,534**	**1,534**	**1,534**
GASTO CORRIENTE	-	-	3,113	1,534	1,534	1,534
SERVICIOS PERSONALES	-	-	2,371	959	959	959
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	393	227	227	227
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	349	348	348	348
TOTAL	**82,746**	**98,525**	**65,259**	**69,093**	**73,180**	**77,513**
GASTO CORRIENTE	**29,371**	**79,950**	**61,880**	**69,093**	**73,180**	**77,513**
SERVICIOS PERSONALES	23,186	32,626	41,731	44,914	44,914	44,914
SERVICIOS NO PERSONALES	4,485	35,245	11,992	11,213	13,630	18,441
MATERIALES Y SUMINISTROS	1,700	12,079	6,282	8,866	10,536	10,058
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	-	-	1,875	4,100	4,100	4,100
GASTO DE CAPITAL	**53,375**	**18,575**	**3,379**	-	-	-

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdobas)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
ACTIVIDADES CENTRALES	-	-	**21,646**	**19,452**	**24,821**	**23,554**
Rentas del Tesoro	-	-	11,584	14,654	16,645	18,756
Préstamos Externos	-	-	3,054	-	3,378	-
Donaciones Externas	-	-	7,008	4,798	4,798	4,798
INSTITUTO NACIONAL FORESTAL	**82,746**	**98,525**	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	31,121	31,629	-	-	-	-
Préstamos Externos	2,760	4,835	-	-	-	-
Donaciones Externas	48,865	62,061	-	-	-	-
MANEJO FORESTAL SOSTENIBLE	**56,302.00**	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	4,677.00	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	2,760.00	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	48,865.00	-	-	-	-	-
ARTICULACIÓN Y MODERNIZACIÓN DE LA CADENA PRODUCTIVA FORESTAL	**737.00**	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	737.00	-	-	-	-	-
MODERNIZACIÓN Y FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL INAFOR	**25,707.00**	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	25,707.00	-	-	-	-	-
GOBERNANZA E INSTITUCIONALIDAD FORESTAL	-	**36,988.00**	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	14,802.00	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	22,186.00	-	-	-	-
REFORESTACIÓN Y RESTAURACIÓN FORESTAL	-	**13,709.00**	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	921.00	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	12,788.00	-	-	-	-
MENEJO Y CONSERVACIÓN FORESTAL	-	**43,710.00**	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	15,196.00	-	-	-	-
Préstamos Externos	-	4,835.00	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	23,679.00	-	-	-	-
DESARROLLO DE INDUSTRIA Y COMERCIO FORESTAL	-	**319.00**	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	319.00	-	-	-	-
GENERACIÓN Y GESTIÓN CONOCIMIENTO FORESTAL	-	**3,799.00**	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	-	710.00	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	3,089.00	-	-	-	-
REGULACION DEL MANEJO DEL RECURSO FORESTAL	-	-	**31,895**	**34,924**	**36,717**	**38,617**
Rentas del Tesoro	-	-	15,038	14,245	14,245	14,245
Préstamos Externos	-	-	1,710	-	-	-
Donaciones Externas	-	-	15,147	20,679	22,472	24,372

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdobas)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
FOMENTO Y CONSERVACION FORESTAL	-	-	**8,605**	**13,183**	**10,108**	**13,808**
Rentas del Tesoro	-	-	4,079	3,821	3,821	3,821
Préstamos Externos	-	-	72	5,121	2,046	5,746
Donaciones Externas	-	-	4,454	4,241	4,241	4,241
MEJORAMIENTO GENETICO DEL RECURSO FORESTAL	-	-	**3,113**	**1,534**	**1,534**	**1,534**
Rentas del Tesoro	-	-	1,122	959	959	959
Donaciones Externas	-	-	1,991	575	575	575
TOTAL	**82,746**	**98,525**	**65,259**	**69,093**	**73,180**	**77,513**
Rentas del Tesoro	**31,121**	**31,629**	**31,823**	**33,679**	**35,670**	**37,781**
Préstamos Externos	**2,760**	**4,835**	**4,836**	**5,121**	**5,424**	**5,746**
Donaciones Externas	**48,865**	**62,061**	**28,600**	**30,293**	**32,086**	**33,986**

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdobas)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
PLAN MAESTRO DE MANEJO FORESTAL - FASE INVERSIÓN	**1,400**	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	1,400	-	-	-	-	-
PROYECTO DE TECNOLOGIA AGRÍCOLA FASE II (INAFOR)	**3,110**	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	350	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	2,760	-	-	-	-	-
PROGRAMA SECTORIAL DE DESARROLLO RURAL PRODUCTIVO SOSTENIBLE - PRORURAL - FONDO COMÚN	**48,865**	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	48,865	-	-	-	-	-
TOTAL GENERAL	**53,375**	-	-	-	-	-