

27. Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal

27.1 Misión

Fomentar y fortalecer la gestión y la administración de los gobiernos municipales, en pro del desarrollo local, con justicia y respeto a la autonomía municipal; mediante la vinculación directa y poder de decisión de la ciudadanía.

27.2 Situación del Sector

El INIFOM desde 2007, ha impulsado procesos orientados a realizar cambios para eliminar el modelo de gestión neoliberal y construir un nuevo modelo de gestión local: el modelo del poder ciudadano, en el cual la esencia de la participación directa del pueblo es para ejercer la toma de decisiones en la construcción de políticas, en la asignación de recursos públicos hacia las prioridades de las comunidades y los sectores principalmente de la población más vulnerable; apoyo a la ejecución, seguimiento y a la calidad de la inversión pública, para acelerar el combate a la pobreza y lograr el bienestar social, en un esfuerzo conjunto Gobiernos Municipales y Gabinetes del Poder Ciudadano en estrecha interacción y complementariedad con las instituciones del Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional.

Entre 2007 y 2009, con el apoyo del INIFOM a las municipalidades y a los Gabinetes del Poder Ciudadano (GPC), el trabajo desarrollado ha permitido tener avances significativos en el proceso de instalación de nuestro modelo revolucionario, reorientando recursos de la cooperación hacia inversiones productivas y de infraestructura municipal, capacitando al poder ciudadano en la gestión municipal, fortaleciendo a las alcaldías en los sistemas municipales y apoyando la movilización popular para apropiarse y tomar decisiones en la formulación e implementación del presupuesto municipal. En particular en el ámbito municipal se ha avanzado en los siguientes aspectos:

- Construidas las bases y propuesta de un nuevo Sistema de Planificación Municipal para el desarrollo humano que incorpora la gestión del poder ciudadano en la toma de decisiones.
- Metodología y estrategias de la recaudación tributaria municipal, la cual experimentó incrementos entre 2007 y 2008 respecto al 2006.
- Un Sistema Integrado de Administración Financiera Municipal (SIAFM) instalado y en implementación en al menos 46 municipios.
- 92 municipios cuentan con tabla de valores catastrales 2009 - 2010: aprobadas por la Comisión Nacional de Catastro.
- Traspasos de gobierno ordenado y transparente en 153 municipios con 729 autoridades locales capacitadas y 152 memorias de gestión y traspasos elaborados.
- Fomento de la seguridad alimentaria y el desarrollo económico local para el desarrollo humano, con énfasis en: complemento en la entrega de Bonos Productivos Alimentarios (BPA) y proyectos socio productivo para la inserción de población de sectores vulnerables en la economía local.
- Estudios de Preinversión en los municipios del país, que ha mejorado la capacidad de gestión de financiamiento de proyectos sociales priorizados por el poder ciudadano. Mejora de la

infraestructura en servicios municipales principalmente mercados, rastros, cementerios, calles, andenes, cunetas y para tratamiento de desechos sólidos, entre otros.

- Mayor acceso y seguridad en la propiedad de al menos 84,095 propietarios, con barrido catastral para la regularización y legalización de la propiedad, beneficiando a 408,495 habitantes, en municipios de los departamentos de León, Chinandega, Estelí y Madriz.
- 152 Gabinetes del Poder Ciudadano (GCP) con al menos 2000 líderes y lideresas capacitados en la elaboración de los presupuestos municipales de 2009 y 2010, con poder de decisión en las prioridades de inversión definidas por la población.
- Aunque el poder ciudadano ha venido restituyendo sus capacidades de gestión local, los retos de una creciente participación directa en todos los asuntos de la gestión pública, plantea la necesidad de manejar nuevos instrumentos y una mayor capacitación al poder ciudadano para su desarrollo y bienestar social.

27.3 Prioridades Estratégicas

- **Elaborar el nuevo Sistema de Planificación Municipal**

Acciones de apoyo en la movilización del pueblo para que decida las estrategias de desarrollo humano local, a partir de estas, las inversiones a ejecutar y los sectores a beneficiar según sus prioridades que deben incluirse en el presupuesto municipal

- **Elaborar el Plan Nacional de Descentralización para el Desarrollo Humano Local**

Construcción de la política y estrategia de fomento de desarrollo humano local.

- **Fortalecer el Poder Ciudadano para la Gestión Municipal.**

Acciones de fortalecimiento de capacidades de gestión municipal en los Gabinetes del Poder Ciudadano, los gobiernos municipales del poder ciudadano, en los procesos de planificación, gestión administrativa financiera, tributaria y el mejoramiento de los servicios municipales.

- **Disponer la institución en función del Fortalecimiento del Modelo del Poder Ciudadano**

Acciones de reorganización en función de una mayor vinculación con el territorio, mejoramiento de los sistemas internos de gestión, capacitación del personal de la institución y coordinación con el poder ciudadano, así como con las autoridades locales, en función de atender las prioridades de las municipalidades en la construcción del nuevo modelo de gestión local.

27.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 001 : FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL

Este programa incluye en el mediano plazo las acciones relativas a la coordinación, implementación de la estrategia y operación institucional para garantizar la construcción del nuevo municipalismo con un nuevo modelo de gestión local del Poder ciudadano, la política de descentralización y desarrollo local incluida en el Plan Nacional de Desarrollo Humano.

PROGRAMA 002 : PROYECTOS CENTRALES

Este programa aglutina los proyectos de inversión que apoyarán, el accionar de los programas sustantivos del Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal para cumplir con los lineamientos encomendados por el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional.

PROGRAMA 012 : FORTALECIMIENTO MUNICIPAL

Para este mediano plazo, las acciones de este programa están referidas a fortalecer las capacidades de gestión de los gobiernos municipales del poder ciudadano en administración municipal, planificación, gestión administrativa financiera, tributaria y en el mejoramiento de los servicios municipales.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Asistencia a Alcaldías en la elaboración de estrategias de recaudación municipal		Planes	20.0	33.0	53.0	41.0	41.0	0.0
Asistencia a Alcaldías en la preparación de Memorias de gestión 2009-2012 y proceso de transmisión de Gobiernos Locales (TGL) 2012-2013		Memorias	153.0				153.0	0.0
Alcaldías con al menos un servicio mejorado e instrumentos de gestión implementados		Alcaldías	35.0	50.0	55.0	31.0	31.0	0.0
Asistencia a Municipios que integran 3 etapas de planificación articulado con el PNDH		Municipios	72.0	109.0	115.0	153.0	153.0	153.0

PROGRAMA 013 : DESCENTRALIZACION

Sus acciones en este mediano plazo estarán orientadas a construir la propuesta de política de descentralización, que tiene como propósito lograr mayor eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos y gestión del desarrollo humano a nivel local, con vinculación directa y poder de decisión de la ciudadanía. La nueva política de descentralización será construida en un proceso amplio de consulta popular que movilizará a la población en función de decidir su modelo de descentralización y desarrollo humano local.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Capacitación a Gabinetes Municipales del Poder Ciudadano en técnicas e instrumentos de gestión		Gabinetes del Poder Ciudadano			115.0	153.0	153.0	153.0
Asistencia y capacitación a gabinetes municipales en gestión socio comunitario y control social		Municipio		100.0	70.0	130.0	153.0	153.0
Asesoría a Alcaldías para cumplir requisitos exigidos por la Ley y accedan a transferencias presupuestarias		Alcaldías			125.0	153.0	153.0	153.0

PROGRAMA 014 : DESARROLLO LOCAL

Se propone apoyar la implementación de la política y estrategia de fomento de desarrollo humano local en los 153 municipios del país impulsando la inversión con proyectos de economía local que faciliten la capitalización de los

nuevos sujetos económicos en el nuevo modelo de desarrollo y de ese modo apoyar la generación de empleo a nivel local, esto incluye financiamiento a iniciativas económicas locales a través de los programas con recursos externos, inversión en infraestructura de servicios socioeconómicos y locales. Además se apoyará el fortalecimiento de la gestión institucional para el fomento económico local.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Asesoría a Municipios en formulación de proyectos estratégicos de preinversión en áreas prioritizadas (Infraestructura vial, agua potable, saneamiento, producción)		Proyectos	31.0	19.0	44.0	50.0	55.0	60.0
Asesoría a Alcaldías para la integración de Oficina de Desarrollo Económico Local (ODEL), para un servicio más eficiente		Alcaldías		30.0		35.0	15.0	15.0
Asesoría a Municipios en formulación de proyectos de inversión en infraestructura económica local (mercados, rastros, calles, rellenos sanitarios) para mejorar cobertura y calidad de los servicios		Obras		21.0	37.0	40.0	45.0	50.0
Asistencia en implementación de proyectos productivos y economía local, a familias en municipios en situación de pobreza		Familias		3,400.0	500.0	1,600.0	1,600.0	0.0

PROGRAMA 015 : DEMOCRACIA DIRECTA

Desarrollará un proceso de fortalecimiento de capacidades en el poder ciudadano en los gobiernos locales, que permita un mayor impacto social del proyecto de gobierno nacional y gobiernos locales. La asistencia y capacitación a los gabinetes municipales del poder ciudadano está vinculado al nuevo modelo de Sistema de Planificación Municipal que integra la democracia directa y la planificación territorial.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Indicadores de Producto (Seguimiento)								
Asistencia para la elaboración de Plan Común que contenga prioridades del GRUN, PNDH, realizado por instituciones del GRUN, coordinador departamental o regional de GPC		Institución		12.0	12.0	12.0	12.0	12.0
Capacitación a Líderes de Gabinetes del Poder Ciudadano en Gestión Pública Municipal		Persona		2,000.0	3,000.0	4,000.0	4,000.0	4,000.0

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS (Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	-	34,754	29,924	36,681	38,842	41,133
PROYECTOS CENTRALES	-	3,563	442	4,760	5,479	3,534
INSTITUTO NICARAGUENSE DE FOMENTO MUNICIPAL	120,231	-	-	-	-	-
FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	-	8,471	16,756	15,420	13,872	32,141
DESCENTRALIZACION	-	-	2,011	179	190	216
DESARROLLO LOCAL	-	61,857	4,408	9,377	12,099	17,503
DEMOCRACIA DIRECTA	-	2,628	3,076	3,897	3,993	5,204
TOTAL	120,231	111,273	56,617	70,314	74,475	99,731

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	-	34,754	29,924	36,681	38,842	41,133
GASTO CORRIENTE	-	34,754	29,924	36,681	38,842	41,133
SERVICIOS PERSONALES	-	24,269	21,160	28,104	29,104	29,664
SERVICIOS NO PERSONALES	-	7,275	6,093	6,794	7,493	8,034
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	3,210	2,671	1,783	2,245	3,435
PROYECTOS CENTRALES	-	3,563	442	4,760	5,479	3,534
GASTO DE CAPITAL	-	3,563	442	4,760	5,479	3,534
INSTITUTO NICARAGUENSE DE FOMENTO MUNICIPAL	120,231	-	-	-	-	-
GASTO CORRIENTE	41,905	-	-	-	-	-
SERVICIOS PERSONALES	24,684	-	-	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	14,393	-	-	-	-	-
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,828	-	-	-	-	-
GASTO DE CAPITAL	78,326	-	-	-	-	-
FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	-	8,471	16,756	15,420	13,872	32,141
GASTO CORRIENTE	-	8,471	14,410	10,313	8,534	10,703
SERVICIOS PERSONALES	-	340	996	645	683	918
SERVICIOS NO PERSONALES	-	7,161	12,898	9,668	6,781	7,264
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	970	516	-	1,070	2,521
GASTO DE CAPITAL	-	-	2,346	5,107	5,338	21,438
DESCENTRALIZACION	-	-	2,011	179	190	216
GASTO CORRIENTE	-	-	2,011	179	190	216
SERVICIOS PERSONALES	-	-	1,867	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	144	179	190	216
DESARROLLO LOCAL	-	61,857	4,408	9,377	12,099	17,503
GASTO CORRIENTE	-	12,294	1,349	1,270	3,869	463
SERVICIOS PERSONALES	-	4,154	1,240	195	278	278
SERVICIOS NO PERSONALES	-	7,508	103	1,075	1,495	185
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	632	6	-	2,096	-
GASTO DE CAPITAL	-	49,563	3,059	8,107	8,230	17,040
DEMOCRACIA DIRECTA	-	2,628	3,076	3,897	3,993	5,204
GASTO CORRIENTE	-	2,628	3,076	3,897	3,993	5,204
SERVICIOS PERSONALES	-	-	433	-	-	-
SERVICIOS NO PERSONALES	-	2,628	2,369	3,555	3,630	4,717
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	274	342	363	487
TOTAL	120,231	111,273	56,617	70,314	74,475	99,731
GASTO CORRIENTE	41,905	58,147	50,770	52,340	55,428	57,719
SERVICIOS PERSONALES	24,684	28,763	25,696	28,944	30,065	30,860
SERVICIOS NO PERSONALES	14,393	24,572	21,607	21,271	19,589	20,416
MATERIALES Y SUMINISTROS	2,828	4,812	3,467	2,125	5,774	6,443
GASTO DE CAPITAL	78,326	53,126	5,847	17,974	19,047	42,012

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL	-	34,754	29,924	36,681	38,842	41,133
Rentas del Tesoro	-	34,754	29,924	36,681	38,842	41,133
PROYECTOS CENTRALES	-	3,563	442	4,760	5,479	3,534
Donaciones Externas	-	3,563	442	4,760	5,479	3,534
INSTITUTO NICARAGUENSE DE FOMENTO MUNICIPAL	120,231	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	37,649	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	22,618	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	59,964	-	-	-	-	-
FORTALECIMIENTO MUNICIPAL	-	8,471	16,756	15,420	13,872	32,141
Rentas del Tesoro	-	-	998	-	-	-
Donaciones Externas	-	8,471	15,758	15,420	13,872	32,141
DESCENTRALIZACION	-	-	2,011	179	190	216
Rentas del Tesoro	-	-	1,969	-	-	-
Donaciones Externas	-	-	42	179	190	216
DESARROLLO LOCAL	-	61,857	4,408	9,377	12,099	17,503
Rentas del Tesoro	-	-	1,150	-	-	-
Donaciones Externas	-	61,857	3,258	9,377	12,099	17,503
DEMOCRACIA DIRECTA	-	2,628	3,076	3,897	3,993	5,204
Rentas del Tesoro	-	-	629	-	-	-
Donaciones Externas	-	2,628	2,447	3,897	3,993	5,204
TOTAL	120,231	111,273	56,617	70,314	74,475	99,731
Rentas del Tesoro	37,649	34,754	34,670	36,681	38,842	41,133
Préstamos Externos	22,618	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	59,964	76,519	21,947	33,633	35,633	58,598

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2008	PROYECCIÓN 2009	ASIGNADO 2010	PROYECCIÓN 2011	PROYECCIÓN 2012	PROYECCIÓN 2013
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO MUNICIPAL (BID 1086/SF/NI)	24,932	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,829	-	-	-	-	-
Préstamos Externos	22,103	-	-	-	-	-
PROGRAMA DE APOYO A LA DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO LOCAL (APDEL- INIFOM)	1,388	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	1,388	-	-	-	-	-
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN MUNICIPAL Y DESARROLLO LOCAL (PROGESTION)	15,775	-	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	3,022	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	12,753	-	-	-	-	-
PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA (PRODELSA)	28,018	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	28,018	-	-	-	-	-
PROYECTO DE FOMENTO DE CAPACIDADES PARA EL DESARROLLO LOCAL (PROFCADEL)	8,213	-	-	-	-	-
Donaciones Externas	8,213	-	-	-	-	-
FONDOS DE PREINVERSION SOCIOPRODUCTIVA (PRODELSA)	-	1,523	-	-	-	-
Donaciones Externas	-	1,523	-	-	-	-
FONDOS DE PREINVERSION PARA EL DESARROLLO LOCAL (PROFCADEL)	-	2,040	442	4,760	5,479	3,534
Donaciones Externas	-	2,040	442	4,760	5,479	3,534
TOTAL GENERAL	78,326	3,563	442	4,760	5,479	3,534