

para apoyar a los sectores más golpeados por el desastre, lo que ejerce gran presión sobre el gasto público.

Otro factor importante de destacar es que las finanzas públicas presentan una alta dependencia del financiamiento externo, lo que puede producir un desequilibrio fiscal, en el caso de una reducción de la cooperación o en el caso de no efectuarse los desembolsos de recursos de apoyo presupuestario. Lo anterior puede ocurrir como resultado de una reorientación de los recursos por parte de los donantes a otras regiones del mundo, así como un mejor desempeño nacional que ubique al país en un nivel no elegible de mayores desembolsos, o debido a situaciones de política interna. Ante esto, es importante que el Gobierno mantenga un marco de estabilidad macroeconómica, impulse el desarrollo del mercado de capitales domésticos y realice continuamente esfuerzos para continuar cumpliendo los compromisos adquiridos con organismos internacionales y la comunidad donante.

4. Presupuesto de Mediano Plazo

Los estimados presupuestarios de Mediano Plazo han sido elaborados en concordancia con las prioridades estratégicas contenidas en el PNDH y los objetivos fiscales globales del PEF. Esta sección señala los tópicos sobre los que descansa su elaboración, como parte del proceso de formulación del presupuesto. Se incluyen las proyecciones agregadas del PGR para el período 2010-2013, presentando en términos de partida bruta, las proyecciones de ingresos y egresos, enfoque que también se conoce como fuentes y usos de recursos, para satisfacer el principio de equilibrio presupuestario. Se presentan las proyecciones de créditos presupuestarios de las diferentes entidades, organismos del Gobierno Central e instituciones descentralizadas que han adoptado la metodología de marco de gasto de mediano, considerando el cambio de calidad de las políticas sectoriales que buscan la consolidación de programas y proyectos con impacto directo en los pobres. Se detallan también los recursos externos, la proyección del servicio de la deuda y finalmente un anexo estadístico con las principales proyecciones financieras por institución, tipo de gasto y fuente de financiamiento.

4.1. Formulación del Presupuesto y Prioridades Estratégicas del Gobierno

La formulación del presupuesto para el año 2010 parte de los lineamientos de la política fiscal enmarcada en el PNDH y en el PEF. El objetivo de la política presupuestaria es garantizar el financiamiento sostenible de los programas y proyectos dirigidos a reducir la pobreza, aumentar la inversión en infraestructura y desarrollar el capital humano. Para cumplir con el objetivo de reducción de pobreza, se pretende destinar mayores recursos al gasto en pobreza y aumentar la capacidad productiva nacional, alcanzando tasas de crecimiento sostenibles y bajas tasas de inflación.

La estrategia de desarrollo y lucha contra la pobreza del Gobierno consiste en un enfoque donde se ha privilegiado el desarrollo del sector rural, como eje de la reactivación, la generación de empleo productivo y la reducción de la pobreza sobre la base de dos pilares: la inversión pública y privada en la construcción de infraestructura productiva (carreteras, puertos, telecomunicaciones, para reducir los costos de producción, etc.) y la inversión en capital humano (educación, salud, etc.).

En el marco de estas estrategias y de los objetivos sociales del Gobierno, los créditos presupuestarios priorizarán el gasto relacionado a facilitar el acceso a la educación, reducir el analfabetismo, reducir la mortalidad materno-infantil, facilitar el acceso a los servicios de salud y la

atención integral de la misma, apoyar la seguridad alimentaria y mejorar la situación del sector energético, agua potable y alcantarillado.

Se continuará priorizando el financiamiento presupuestario orientado a dar continuidad a la política de gratuidad en los servicios de educación y salud pública y los programas de reducción de pobreza. Así también se dará cumplimiento a las asignaciones constitucionales para las universidades, Corte Suprema de Justicia (CSJ) y transferencias municipales. Al mismo tiempo, se continuará con los subsidios para proteger a la población más pobre.

Los presupuestos institucionales fueron realizados por las propias instituciones y organismos presupuestados, adoptando la metodología de Marco de Gasto Institucional de Mediano Plazo que contiene un enfoque de gestión para resultados.

Las proyecciones del PGR por enfoque de fuentes y usos de recursos se presentan a continuación.

Cuadro No. 19

Fuente de Recursos

Conceptos	Ejecución	Estimado	Aprobado	Proyección			Ejecución	Estimado	Aprobado	Proyección		
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Millones de córdobas</i>							<i>Como porcentaje del PIB</i>					
Ingresos Tributarios	21,674.5	21,142.8	23,300.9	25,268.5	27,631.4	30,457.1	17.6	16.5	17.1	17.2	17.1	17.1
Ingresos no Tributarios	1,620.6	1,670.8	1,788.3	1,949.1	2,213.4	2,483.9	1.3	1.3	1.3	1.3	1.4	1.4
Rentas de la Propiedad	108.6	45.7	48.6	52.7	57.8	63.7	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Transferencias Corrientes	72.0	125.0	125.0	145.0	145.0	165.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Donaciones Corrientes	1,577.6	1,751.0	1,995.1	1,679.4	1,780.2	1,869.2	1.3	1.4	1.5	1.1	1.1	1.1
Donaciones de Capital	2,530.1	1,599.3	1,441.5	1,577.7	1,652.7	1,735.4	2.1	1.2	1.1	1.1	1.0	1.0
Préstamos Externos	2,848.1	5,684.7	4,743.3	5,447.7	5,287.5	5,543.1	2.3	4.4	3.5	3.7	3.3	3.1
Ingresos por Privatizaciones	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Colocación de Títulos-Valores	871.3	2,395.4	2,769.2	3,472.0	3,854.0	1,057.5	0.7	1.9	2.0	2.4	2.4	0.6
Total	31,303.2	34,414.8	36,211.8	39,592.0	42,622.0	43,374.9	25.4	26.9	26.6	26.9	26.4	24.4
Memorandum:												
Producto Interno Bruto	123,307.3	128,092.3	135,887.6	147,104.8	161,388.6	177,914.8						

Fuente: MHCP

Cuadro No. 20

Usos de Recursos

Conceptos	Ejecución	Estimado	Aprobado	Proyección			Ejecución	Estimado	Proyecto	Proyección		
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Millones de córdobas</i>							<i>Como porcentaje del PIB</i>					
Gasto de Consumo	13,731.9	13,874.2	15,425.1	15,622.6	16,728.8	17,581.0	11.1	10.8	11.4	10.6	10.4	9.9
Transferencias Corrientes	5,485.1	7,773.2	6,409.4	8,135.6	8,611.9	9,377.9	4.4	6.1	4.7	5.5	5.3	5.3
Inversión Real Directa ^{1/}	3,548.0	3,805.3	3,530.5	3,829.5	4,049.3	4,340.8	2.9	3.0	2.6	2.6	2.5	2.4
Transferencias Capital	3,970.0	3,825.6	3,795.4	4,583.6	4,978.2	5,337.1	3.2	3.0	2.8	3.1	3.1	3.0
Servicio de la Deuda	5,112.4	5,365.5	6,151.9	6,526.3	7,320.5	5,745.0	4.1	4.2	4.5	4.4	4.5	3.2
Interna	3,850.7	3,840.0	4,501.9	4,569.9	4,898.0	3,249.5	3.1	3.0	3.3	3.1	3.0	1.8
Externa	1,261.8	1,525.5	1,650.0	1,956.4	2,422.5	2,495.5	1.0	1.2	1.2	1.3	1.5	1.4
Aumento de Disponibilidades	(544.2)	(228.9)	899.6	894.4	933.4	993.1	(0.4)	(0.2)	0.7	0.6	0.6	0.6
Total de Egresos	31,303.2	34,414.8	36,211.8	39,592.0	42,622.0	43,374.9	25.4	26.9	26.6	26.9	26.4	24.4
Memorandum:												
Producto Interno Bruto	123,307.3	128,092.3	135,887.6	147,104.8	161,388.6	177,914.8						

^{1/} Incluye Concesión de Pmos. Netos.

Fuente: MHCP

4.2. Asignación Presupuestaria por Entidad

Los objetivos estratégicos del Gobierno priorizan la salud, la educación e inversión en infraestructura para fomentar la producción, por lo tanto, los ministerios de salud, educación y transporte e infraestructura son los que obtienen mayores asignaciones presupuestarias. A continuación se presenta en detalle los créditos presupuestarios de las distintas instituciones.

Cuadro No. 21
Créditos Presupuestarios

Cuentos Presupuestarios												
	Ejecución	Estimado	Aprobado	Proyección			Ejecución	Estimado	Proyecto	Proyección		
Institución	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	Millones de córdobas						Como porcentaje del PIB					
Poderes del Estado y Otras Instituciones	2,288.9	2,236.3	2,123.7	3,176.7	2,947.2	2,405.5	1.9	1.7	1.6	2.2	1.8	1.4
Asamblea Nacional	395.6	405.2	397.5	420.5	445.8	472.5	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Corte Suprema de Justicia	1,102.3	1,244.1	1,243.7	1,371.3	1,469.9	1,557.5	0.9	1.0	0.9	0.9	0.9	0.9
Consejo Supremo Electoral	638.0	420.1	341.4	1,244.5	882.7	217.8	0.5	0.3	0.3	0.8	0.5	0.1
Contraloría General de la República	153.0	166.9	141.1	140.4	148.8	157.7	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Presidencia y Ministerios	16,456.9	18,327.8	18,193.1	18,889.7	20,171.9	21,745.3	13.3	14.3	13.4	12.8	12.5	12.2
Presidencia de la República	177.0	186.7	186.5	201.3	194.3	205.8	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Ministerio de Gobernación	1,549.9	1,487.8	1,462.4	1,515.6	1,569.1	1,711.8	1.3	1.2	1.1	1.0	1.0	1.0
Ministerio de Relaciones Exteriores	477.1	497.1	475.0	503.0	533.1	564.9	0.4	0.4	0.3	0.3	0.3	0.3
Ministerio de Defensa	826.4	854.2	846.8	886.0	937.0	991.0	0.7	0.7	0.6	0.6	0.6	0.6
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	285.4	339.1	259.3	304.8	331.2	269.9	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2
Ministerio de Fomento, Industria y Comercio	294.7	229.5	247.5	213.8	218.7	217.5	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1
Ministerio de Educación	4,519.5	5,241.2	5,241.4	5,457.5	5,872.2	6,364.9	3.7	4.1	3.9	3.7	3.6	3.6
Ministerio Agropecuario y Forestal	1,148.5	955.2	855.6	1,069.0	1,100.2	1,168.1	0.9	0.7	0.6	0.7	0.7	0.7
Ministerio de Transporte e Infraestructura	1,788.4	2,314.7	2,474.8	2,438.2	2,734.9	3,015.5	1.5	1.8	1.8	1.7	1.7	1.7
Ministerio de Salud	4,577.7	5,169.7	5,171.8	5,404.3	5,805.9	6,320.1	3.7	4.0	3.8	3.7	3.6	3.6
Ministerio del Trabajo	138.1	222.4	170.0	188.6	132.5	101.7	0.1	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1
Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales	151.9	122.4	118.1	124.8	126.9	150.5	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez	218.6	280.4	261.9	214.2	224.3	237.6	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.1
Ministerio de Energía y Minas	256.0	369.3	338.7	284.3	302.3	331.3	0.2	0.3	0.2	0.2	0.2	0.2
Procuraduría General de la República	47.7	58.1	83.3	84.3	89.3	94.7	0.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1
Asignaciones y subvenciones	7,989.2	8,714.1	8,843.5	10,104.9	11,249.0	12,486.0	6.5	6.8	6.5	6.9	7.0	7.0
Intereses de la Deuda Pública	1,447.2	1,815.3	1,933.2	2,111.1	2,378.1	2,299.6	1.2	1.4	1.4	1.4	1.5	1.3
TOTAL GASTO	28,182.2	31,093.5	31,093.5	34,282.4	36,746.2	38,936.4	22.9	24.3	22.9	23.3	22.8	21.9
Amortización	3,665.2	3,550.2	4,218.6	4,415.2	4,942.5	3,445.4	3.0	2.8	3.1	3.0	3.1	1.9
Amortización Interna	2,918.2	2,607.9	3,201.8	3,444.6	3,816.9	2,277.7	2.4	2.0	2.4	2.3	2.4	1.3
Amortización Externa	747.0	942.3	1,016.8	970.6	1,125.6	1,167.7	0.6	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
GASTO TOTAL + AMORTIZACION	31,847.4	34,643.7	35,312.1	38,697.6	41,688.7	42,381.8	25.8	27.0	26.0	26.3	25.8	23.8

Fuente: MHCP

4.3. Servicio de la Deuda Pública y Recursos Externos

Al ser Nicaragua un país pobre altamente endeudado, los pagos al servicio de la deuda absorben parte significativa de los recursos del Estado. Por lo cual es de vital importancia realizar las proyecciones de corto y mediano plazo de pagos en servicio de la deuda, para conocer la situación crediticia del país y asegurar el cumplimiento de los mismos. Asimismo, los recursos externos que obtienen el Gobierno, para ser utilizados en programas de lucha contra la pobreza, salud, educación, son de trascendental importancia para que el Gobierno pueda cumplir con sus objetivos en materia social y económica. A continuación, se presenta en detalle el servicio de la deuda pública y los desembolsos externos al Gobierno Central.

Cuadro No. 22
Servicio de la Deuda Pública

Conceptos	Ejecución 2008	Pto. Mod. 2009	Estimado 2009	Aprobado 2010	2011	Proyección 2012	2013
<i>Millones de dólares</i>							
Total Servicio	263.5	269.8	264.3	287.5	291.4	311.5	234.5
Interna	198.5	192.4	189.2	210.4	204.0	208.4	132.6
Amortización	150.4	132.9	128.5	149.6	153.8	162.4	93.0
Intereses ^{1/}	48.1	59.5	60.7	60.8	50.2	46.0	39.7
Externa	65.0	77.3	75.1	77.1	87.3	103.1	101.9
Amortización	38.5	46.9	46.4	47.5	43.3	47.9	47.7
Intereses ^{1/}	26.5	30.4	28.7	29.6	44.0	55.2	54.2
Total de Amortización	188.9	179.8	174.9	197.1	197.1	210.3	140.6
Total de Intereses	74.6	90.0	89.4	90.4	94.2	101.2	93.9

^{1/} : Incluye comisiones

Fuente: MHCP

En el año 2010, el servicio de deuda del Gobierno Central será de US\$287.5 millones, correspondiendo el 73 por ciento al servicio de deuda interna y el restante 27 por ciento al pago de servicio de la deuda externa. A su vez se observa que el monto total del servicio de deuda aumenta en el 2010, 2011, 2012, manteniendo una relación de casi 70-30 del servicio de deuda interna vs. externa pero disminuye en 2013, reduciéndose US\$77 millones con respecto al año anterior. Asimismo, la relación en el año 2013, de servicio de deuda interna vs. deuda externa se vuelve 56 por ciento vs. 43 por ciento.

Cuadro No. 23
Desembolsos Externos Totales al Gobierno Central

Conceptos	Ejecución 2008	Pto. Aprob. 2009	Estimado 2009	Aprobado 2010	Proyección			Ejecución 2008	Pto. Aprob. 2009	Estimado 2009	Aprobado 2010	Proyección		
					2011	2012	2013					2011	2012	2013
<i>Millones de dólares</i>								<i>Como porcentaje del PIB</i>						
Total de Desembolsos	358.5	438.4	445.1	382.2	388.6	371.1	373.4	5.6	7.0	7.1	6.0	5.9	5.4	5.1
Donaciones	211.7	182.5	165.0	160.6	145.4	146.1	147.1	3.3	2.9	2.6	2.5	2.2	2.1	2.0
Líquidas	30.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Atadas	181.4	182.5	165.0	160.6	145.4	146.1	147.1	2.9	2.9	2.6	2.5	2.2	2.1	2.0
Préstamos	146.8	255.9	280.1	221.6	243.2	225.0	226.3	2.3	4.1	4.4	3.5	3.7	3.3	3.1
Líquidos	0.0	40.0	91.8	67.5	70.0	50.0	50.0	0.0	0.6	1.5	1.1	1.1	0.7	0.7
Atados	146.8	215.9	188.3	154.1	173.2	175.0	176.3	2.3	3.4	3.0	2.4	2.6	2.6	2.4
Total de Líquidos	30.3	40.0	91.8	67.5	70.0	50.0	50.0	0.5	0.6	1.5	1.1	1.1	0.7	0.7
Total de Atados	328.2	398.4	353.3	314.7	318.6	321.1	323.4	5.2	6.3	5.6	4.9	4.9	4.7	4.5
Memorandum:														
Producto Interno Bruto	6,365.3	6,297.7	6,297.7	6,362.8	6,560.1	6,854.0	7,265.6							

Fuente: MHCP

Como se observa en el cuadro anterior, los recursos externos constituidos por donaciones y préstamos, se proyectan oscilen en un rango entre US\$371.1 y US\$388.6 millones en los años contemplados en el presente MPMP 2010-2013.

Cuadro No. 24

Desembolsos del Grupo de Apoyo Presupuestario

Concepto	Ejecución	Pto. Aprob.	Estimado	Aprobado	Proyección			Ejecución	Pto. Aprob.	Estimado	Aprobado	Proyección		
	2008	2009	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Millones de dólares</i>														
APOYO PRESUPUESTARIO	30.3	40.0	91.8	67.5	70.0	50.0	50.0	0.5	0.6	1.5	1.1	1.1	0.7	0.7
<i>Como porcentaje del PIB</i>														
DONACIONES	30.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1.1 Unión Europea	9.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1.2 BID	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1.3 Otros	21.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Finlandia	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Suecia	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Holanda	7.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Suiza	5.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Gran Bretaña	4.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Noruega	3.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Reino Unido	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
PRÉSTAMOS	0.0	40.0	91.8	67.5	70.0	50.0	50.0	0.0	0.6	1.5	1.1	1.1	0.7	0.7
2.1 Banco Mundial	0.0	20.0	38.3	25.0	30.0	20.0	19.2	0.0	0.3	0.6	0.4	0.5	0.3	0.3
PRSC	0.0	20.0	38.3	25.0	30.0	20.0	19.2	0.0	0.3	0.6	0.4	0.5	0.3	0.3
2.2 Alemania KFW (PRSC)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2.3 OPEP	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
2.4 BID	0.0	20.0	53.5	42.5	40.0	30.0	30.8	0.0	0.3	0.8	0.7	0.6	0.4	0.4

Memorándum:

Producto Interno Bruto 6,365.3 6,297.7 6,297.7 6,362.8 6,560.1 6,854.0 7,265.6

Fuente: MHCP

Este cuadro de desembolsos de apoyo presupuestario muestra que para el período 2010-2013, la mayoría de recursos destinados a apoyo presupuestario serán préstamos, facilitados principalmente por el Banco Mundial y BID, en un rango que oscila entre el 50 ~ 70 millones de dólares.

4.4 Anexo Estadístico del MPMP

A continuación encontrará las proyecciones de Mediano Plazo por Tipo de Gasto, Institución, Fuente de financiamiento y detalle de los Proyectos de Inversión.