
Los flujos de capital privado por inversión extranjera directa para el período 2010-2013 se proyectan en 8.8 por ciento del PIB en promedio. Con respecto a los recursos externos netos en concepto de donaciones, préstamo y alivios de pago de deuda externa se proyectan en alrededor 197.33 millones de dólares en promedio para este período.

3. Marco Fiscal de Mediano Plazo

El Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) engloba los objetivos de política fiscal, las metas y proyecciones macroeconómicas de mediano plazo para el período 2010-2013. El MFMP incluye la evolución fiscal durante el año 2009, así como las expectativas fiscales para el cierre del año. A su vez incluye un análisis del desempeño macroeconómico tomando en cuenta el entorno nacional e internacional. Finalmente, el MFMP explica la política de ingresos, gastos y financiamiento fiscales del Gobierno, haciendo énfasis en las posibles implicaciones en el manejo de la política fiscal en el corto y mediano plazo, así como en las repercusiones que éstas tendrán en la economía nacional.

3.1. Evolución Fiscal durante el Año 2009

En el año 2009 la política fiscal ha sido prudente y acorde a la realidad económica que sufre la economía nacional y mundial. El Gobierno ha logrado mantener la estabilidad macroeconómica lo cual se refleja en los principales indicadores macroeconómicos los cuales se han mantenido estables. Respecto a la evolución fiscal en el año 2009, se han realizado dos reformas al presupuesto cuyo objetivo principal fue adecuar las asignaciones de gastos y presupuesto de ingresos a las nuevas restricciones impuestas por la crisis financiera y recesión económica internacional.

3.1.1. Desempeño Macroeconómico

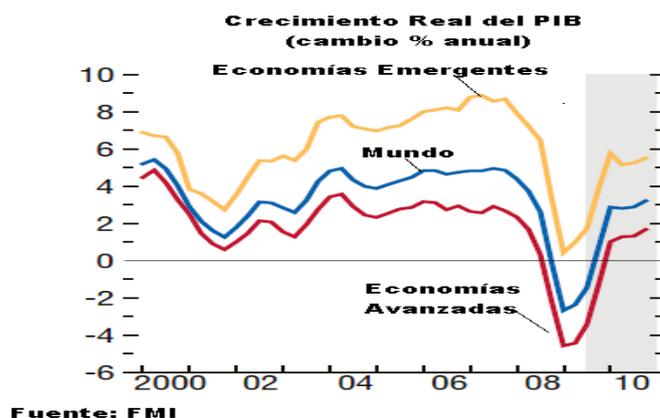
3.1.1.1. Entorno Internacional

En el año 2009, el entorno internacional continuó siendo desfavorable para la economía mundial, que sufrió los embates de una fuerte recesión, caracterizada por una profunda crisis financiera, con pérdidas en el valor de los activos de los hogares. Al estar en un mundo globalizado, Nicaragua no ha sido inmune a los embates de esta crisis y el sector financiero nicaragüense resintió las restricciones de crédito existentes a nivel global y la disminución en las inversiones debido a menores flujos de capital privado.

Los efectos de esta crisis se han sentido con más severidad en las economías avanzadas. El Fondo Monetario Internacional (FMI) cita en su último reporte de la serie World Economic Outlook⁵ que se espera que las economías avanzadas se contraerán 3.4 por ciento en el año 2009.

⁵ World Economic Outlook- Sustaining the Recovery , October 2009

Figura No. 3



A pesar de que las economías avanzadas se contraerán este año, se observan señales de estabilización, gracias a las políticas de estímulos monetarios y fiscales que los países avanzados han estado implementando. El próximo año se espera que estas economías crezcan de nuevo, alcanzando en promedio un crecimiento de 1.3 por ciento del PIB.

Estados Unidos, uno de nuestros socios comerciales más importantes se contraerá 2.7 por ciento en el año 2009, a pesar de que se han realizado ambiciosos paquetes de estímulo fiscal y se han realizado fuertes recortes en las tasas de interés. Sin embargo, sigue existiendo una contracción del crédito en los mercados financieros que hacen mucho más difícil para los hogares y las empresas acceder a nuevos créditos, lo que erosiona la riqueza de los hogares y crea menores perspectivas de ganancias para las empresas. El empleo también ha decaído fuertemente y éste alcanzó una tasa de 9.4 por ciento en mayo del año 2009, la más alta en 26 años. Sin embargo hay aspectos positivos, la caída de la producción industrial puede estar llegando a su punto de inflexión y está mejorando la confianza de las empresas y de los consumidores. Es por esto que para el año 2010 se prevé para Estados Unidos una recuperación gradual (tasa de crecimiento anual de 1.5 por ciento)

Para la Zona Euro, el mismo reporte plantea que se espera una caída de 4.2 por ciento en el año 2009, con una recuperación de 0.3 por ciento en el año 2010, haciendo de esta recesión, la peor recesión vista en Europa desde la II Guerra Mundial. Asimismo, se espera que Alemania sea uno de los más afectados con una caída de 5.3 por ciento en el año 2009 y una tasa positiva de crecimiento de 0.3 por ciento en el año 2010. En esta zona se espera que la actividad se recuperará de manera más lenta que en otras regiones.

Para Japón, un mercado con gran potencial para varios de nuestros productos, se proyecta una caída de 5.4 por ciento en el año 2009 y una expansión 1.7 por ciento para el año 2010. En el caso de las economías emergentes se espera una expansión económica de 8.5 por ciento y 9.0 por ciento en los años 2009 y 2010 para China y de 5.4 por ciento y de 6.4 por ciento para la India en el mismo período, esta es una tasa de crecimiento mucho menor que la experimentada en el período 2007 y 2008 (China creció 13 por ciento en el año 2007 y 9.0 por ciento en el año 2008, mientras la India creció 5.4 por ciento y 6.5 por ciento en el mismo período).

Las proyecciones de crecimiento para el área Latinoamericana han desmejorado. Para el año 2009 se prevé una tasa de crecimiento según el mismo reporte de -2.5 por ciento. Estas proyecciones más negativas para el año 2009 se deben a que la desaceleración comercial ha perjudicado mucho más a

Latinoamérica de lo que se tenía previsto inicialmente. No obstante, las proyecciones para Latinoamérica han mejorado para el año 2010 en 1.3 puntos porcentuales, situándose en 2.9 por ciento las proyecciones para el próximo año, esto gracias en gran parte al aumento de precios en las materias primas.

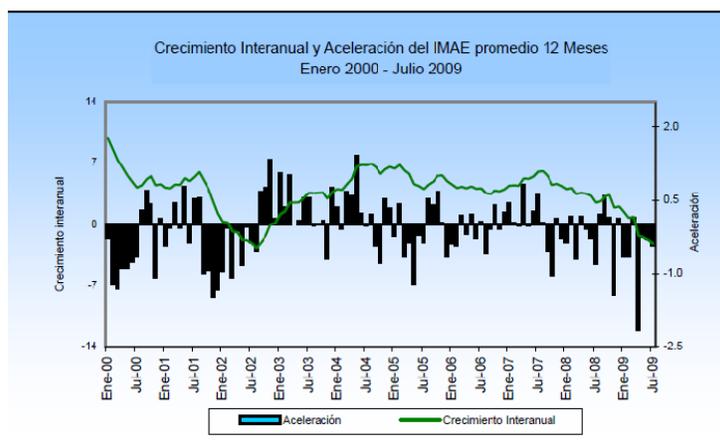
Con respecto a la inflación, ésta ha caído considerablemente y en algunos países hemos visto una disminución en el índice de precios. Para las economías avanzadas la inflación general disminuyó a menos de cero en mayo y la inflación subyacente ronda el 1½ por ciento y se espera la misma tendencia para las economías emergentes y países en desarrollo.

Aunque las perspectivas para el año 2010 son mucho mejores que las que se esperan para el año 2009, aún existen riesgos moderados y hacia la baja. Por lo cual es necesario continuar trabajando en restaurar la confianza en el sector financiero e incentivar la producción e inversión, así como incentivar el consumo.

3.1.1.2. Entorno Nacional

La situación económica a nivel nacional ha sido difícil este año a raíz de que los efectos de la crisis internacional se recrudecieron en nuestro país. Los sectores más golpeados han sido el sector construcción, minero, pecuario y financiero.

Figura No. 4



Fuente: BCN

El sector pesca ha sido uno de los pocos sectores con crecimiento positivos en lo que va del año 2009. El sector agrícola, energía y agua potable han experimentado un crecimiento desacelerado, pero se mantienen también con crecimiento positivo. La actividad agrícola a junio del año 2009 presentó un incremento promedio anual de 6.3 por ciento (comparado con -6.5 por ciento en julio del año 2008). En especial, cultivos como el frijol han visto incrementada su producción con respecto al año pasado. También las pérdidas agrícolas de enero a julio de este año han sido menores en el primer y segundo trimestre del año con respecto al mismo período del año pasado. El precio promedio internacional del café ha fluctuado a lo largo del año, sin embargo, no hubo variaciones severas en el precio de éste. Sin embargo, es importante señalar que a pesar de que la primera mitad del año arrojó resultados positivos para el sector agrícola en general, las perspectivas para el período de postrera, es decir para el tercer y cuarto trimestre del año y el primer trimestre del próximo año son menos alentadores debido a los embates del fenómeno de El Niño.

La actividad pesquera ha ayudado a que el índice mensual de actividad económica no haya decrecido de forma más pronunciada, ya que ésta ha mostrado crecimientos considerables a lo largo de este año, con un crecimiento promedio anual de 6.4 por ciento (0.4 por ciento en julio del año 2008) con incrementos en la producción de la cosecha de camarón (la producción total de las granjas camaroneras incrementó un 25 por ciento en el año 2009, en comparación a lo producido en el año 2008, impulsado fundamentalmente por la expansión de dos empresas importantes y por el apoyo a los pequeños y medianos productores).

La actividad de energía y agua potable reflejó para este año un crecimiento promedio anual a julio de 3.1 por ciento (0.2 por ciento en junio del año 2008). Este crecimiento se debe al incremento en la generación de agua y energía.

La industria manufacturera se ha visto afectada por la menor demanda a lo interno y externo. Esto se refleja en el Índice de Producción Industrial (IPI) que mostró un decrecimiento promedio anual de 3.9 por ciento (-0.7 por ciento en julio del año 2008). El sector maquila (parte de la rama de vestuario) ha experimentado caídas significativas a lo largo del año 2009. Las zonas francas industriales, no crecieron entre enero y mayo del año pasado y para el mismo período de este año decrecieron en 6.6 por ciento y el empleo en ellas disminuyó en 21.7 por ciento. También la industria de alimentos ha sido golpeada severamente por la crisis, en especial la producción de bebidas, la cual también experimentó un crecimiento negativo a causa de la menor demanda.

El sector pecuario también ha sido golpeado, con tasas de crecimiento de 0.4 por ciento en promedio anual (3.3 por ciento en julio del año 2008), una caída significativa con respecto al mismo período del año anterior.

El sector construcción continuó este año su tendencia negativa iniciada en diciembre del año 2008. La tasa de variación promedio anual a julio del año 2009 del índice de producción de materiales de construcción fue de -15.9 por ciento. La construcción privada ha caído considerablemente en el período enero-julio del 2009. Las variaciones en los principales materiales de construcción han sido altas y negativas, en especial en bloques, arenas, adoquines, piedra triturada. La construcción pública ha mantenido un comportamiento positivo (aunque desacelerado en el segundo trimestre con respecto al primer trimestre) impulsado por el PIP (comprende edificaciones no residenciales tales como la reparación de colegios, construcción de puestos de salud, remodelación de hospitales y obras de ingeniería civil como carreteras y puentes).

El sector financiero medido a través de los flujos reales de ingresos financieros y operativos netos, también registró en estos primeros siete meses del año una caída de 6.1 por ciento promedio anual. La caída en la actividad financiera se debió a menores ingresos por intereses y comisiones por créditos de consumo en tarjetas de crédito, en préstamos personales y en créditos dirigidos al sector comercial. Aunque es importante mencionar que en términos nominales dicha actividad continuó mostrando crecimiento, pero menor a los registrados en períodos anteriores.

Con respecto a la inflación, se espera que este año cierre en 2.6 por ciento, mucho menor a la predicción realizada a principios de año. Esto se debe en parte a la caída en los precios del petróleo y la menor demanda interna y externa.

En materia monetaria, el BCN mantuvo su tasa de deslizamiento pre-anunciada en cinco por ciento anual. A su vez, los instrumentos monetarios se orientaron a mantener un nivel apropiado de reservas internacionales.

Finalmente, cabe destacar que el Gobierno ha logrado alcanzar un acuerdo preliminar con el FMI en las negociaciones de la segunda y tercera revisión del PRGF (Programa de Servicio para el Crecimiento y Lucha contra la Pobreza, por sus siglas en inglés), lo que permitirá un desembolso de alrededor de US\$35 millones de dólares.

3.1.2. Ingresos Fiscales 2009

Los ingresos totales aprobados en el PGR 2009 inicial contemplaban un monto de C\$26,798.4 millones, sin embargo, el estimado de ingresos corrientes al finalizar el año es de C\$22,984.4 millones, presentando una disminución de C\$3,814 millones. Esta variación se debe primordialmente a que las expectativas de recaudación previstas en el PGR original eran mucho más favorables que las actuales, en donde se presenta una profunda crisis financiera a nivel mundial la cual ha causado una fuerte recesión que a lo interno ha afectado la recaudación de los impuestos al comercio exterior y sobre el consumo y transacciones internas.

Cuadro No. 12
Ingresos Totales

Conceptos	Ejecución Pto. Inicial Estimado				Ejecución Pto. Inicial Estimado			
	2008	2009	2009	Dif.	2008	2009	2009	Dif.
	<i>Millones de córdobas</i>				<i>Como porcentaje del PIB</i>			
1.- Ingresos Corrientes	23,475.7	26,798.5	22,984.4	(3,814.0)	19.0	20.9	17.9	(3.0)
1.1 Tributarios	21,674.5	24,941.1	21,142.8	(3,798.3)	17.6	19.5	16.5	(3.0)
Sobre los Ingresos	7,003.4	8,018.3	7,507.5	(510.7)	5.7	6.3	5.9	(0.4)
Sobre el Consumo y Trans. Int.	7,678.3	8,764.7	7,614.1	(1,150.6)	6.2	6.8	5.9	(0.9)
Sobre el comercio exterior ^{1/}	6,992.9	8,158.2	6,021.2	(2,137.0)	5.7	6.4	4.7	(1.7)
1.2 No Tributarios	1,620.5	1,686.6	1,670.8	-15.7	1.3	1.3	1.3	(0.0)
Tasas	36.1	41.9	42.7	0.9	0.0	0.0	0.0	0.0
Derechos	174.1	201.7	183.7	(18.0)	0.1	0.2	0.1	(0.0)
Multas	30.1	34.7	25.6	(9.1)	0.0	0.0	0.0	(0.0)
Otros ingresos no tributarios ^{2/}	1,380.2	1,408.3	1,418.8	10.5	1.1	1.1	1.1	0.0
1.3 Renta de la Propiedad	108.6	45.7	45.7	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0
1.4 Transferencias Corrientes	72.0	125.0	125.0	0.0	0.1	0.1	0.1	0.0
2.- Ingresos de Capital	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
3.- Ingresos Totales	23,475.7	26,798.5	22,984.4	(3,814.0)	19.0	20.9	17.9	(3.0)

Memorandum:

Producto Interno Bruto **123,307.3** **128,092.3**

Fuente: MHCP

^{1/} : Comprende DAI, ATP, 35% de Soberanía e IVA de las importaciones.

^{2/} : Incluye el tributo especial para FOMAV, Rentas con Destino Especifico e intereses por TEL, entre otros.

3.1.3. Gastos Fiscales 2009

El gasto total previsto en el PGR vigente ascendió a C\$32.522.7 millones, superior en C\$4.340.5 millones a los gastos totales ejecutados en el año 2008. Este incremento con respecto al año anterior obedece a que se trata de garantizar al financiamiento sostenible de programas y proyectos dirigidos a reducir la pobreza, aumentar la inversión en infraestructura productiva y desarrollar el capital humano. Asimismo, garantizar un gasto público en salud y educación igual o mayor como porcentaje del PIB y el apoyo financiero a sectores vulnerables como: transporte público, energía, agua y servicios básicos.

Es importante destacar que al igual que los ingresos el presupuesto de gastos 2009 se ajustó a las restricciones de la nueva coyuntura económica, estimándose que al finalizar el año los gastos totales del Gobierno serán de C\$31,093.5 millones, con una reducción de C\$1,429.2 millones con respecto al presupuesto inicial, este nivel menor que el de los ingresos resulta de la priorización que se realizó de los programas productivos Hambre Cero, Usura Cero, Subsidios y al Programa de Inversión Pública.

Cuadro No. 13

Gastos Totales

Conceptos	Ejecución Pto. Inicial Estimado				Ejecución Pto. Inicial Estimado			
	2008	2009	2009	Dif.	2008	2009	2009	Dif.
	<i>Millones de córdobas</i>				<i>Como porcentaje del PIB</i>			
1.- Gastos Corrientes	20,664.3	23,335.4	23,462.6	127.2	16.8	18.2	18.3	0.1
1.1 Sueldos y Salarios	8,911.1	8,705.4	8,712.4	7.0	7.2	6.8	6.8	0.0
1.2 Bienes y Servicios	4,820.8	4,977.2	5,161.8	184.6	3.9	3.9	4.0	0.1
1.3 Intereses y Comisiones	1,447.3	1,826.5	1,815.3	(11.2)	1.2	1.4	1.4	(0.0)
1.4 Transferencias	5,485.1	7,826.3	7,773.2	(53.1)	4.4	6.1	6.1	(0.0)
2.- Gasto de Capital	7,518.0	9,187.3	7,630.9	(1,556.4)	6.1	7.2	6.0	(1.2)
2.1 Formación de Capital	3,449.9	4,378.5	3,805.3	(573.2)	2.8	3.4	3.0	(0.4)
2.2 Transferencias	3,970.0	4,712.4	3,825.6	(886.8)	3.2	3.7	3.0	(0.7)
2.3 Concesión Neta Ptmos.	98.1	96.4	0.0	(96.4)	0.1	0.1	0.0	(0.1)
3.- Gastos Totales	28,182.2	32,522.7	31,093.5	(1,429.2)	22.9	25.4	24.3	(1.1)

Memorandum:

Producto Interno Bruto	123,307.3	128,092.3	128,092.3
-------------------------------	------------------	------------------	------------------

Fuente: MHCP

Las modificaciones al presupuesto en materia de gastos del gobierno Central para 2009, produjeron una serie de medidas como: reducciones generales en el presupuesto de gasto corriente para la adquisición de bienes y servicios; la congelación y reducción de créditos presupuestarios para la adquisición de vehículos; reducciones del monto presupuestado para la adquisición de equipos de oficina e informáticos; congelamiento temporal de plazas vacantes; implementación de reajustes salariales para aquellos cargos con salarios menores o iguales a C\$20,000 mensuales; reajustes en las asignaciones presupuestarias constitucionales y de ley a partir de las nuevas proyecciones de ingresos y gastos.

No obstante, es importante destacar que los grandes recortes⁶ en el gasto están concentrados en gastos corrientes y de funcionamiento y se le ha dado prioridad al esfuerzo presupuestario en combate a la pobreza, incrementando los recursos destinados al combate a la pobreza; manteniendo la política de servicios de salud y educación gratuita, así como sus programas de beneficio social (Hambre Cero, Usura Cero, etc.).

3.1.4. Balance del Gobierno Central y Financiamiento 2009

El balance fiscal de cierre estimado para el año 2009 refleja un déficit después de donaciones de 3.7 por ciento del PIB. Este resultado es más deficitario que el registrado en el año anterior y que el esperado inicialmente. Esto se debe en gran parte al menor dinamismo económico producto de la

⁶ La reforma hecha en julio realiza una reducción de C\$815,985 miles de córdobas en el presupuesto de gastos. La reforma actual (presentada en Septiembre) realiza una reducción de C\$613,210 miles de córdobas. La reforma al proyecto de presupuesto hecha en enero, redujo el presupuesto general de egresos en C\$1,312,400 miles de córdobas.

crisis financiera y recesión económica internacional que afectó negativamente nuestra economía y por ende la recaudación tributaria. Otro factor que ha incidido negativamente ha sido los menores desembolsos percibidos de la cooperación internacional principalmente de recursos líquidos de apoyo presupuestario.

Cuadro No. 14
Balance y Financiamiento Gobierno Central

Conceptos	Ejecución Pto. Inicial Estimado				Ejecución Pto. Mod. Estimado			
	2008	2009	2009	Dif.	2008	2009	2009	Dif.
	<i>Millones de córdobas</i>				<i>Como porcentaje del PIB</i>			
1.- Ingresos Totales	23,475.7	26,798.5	22,984.4	(3,814.0)	19.0	20.9	17.9	(3.0)
2.- Gastos Totales	28,182.2	32,522.7	31,093.5	(1,429.2)	22.9	25.4	24.3	(1.1)
2.1 Gasto Corriente	20,664.3	23,335.4	23,462.6	127.2	16.8	18.2	18.3	0.1
2.2 Gasto de Capital	7,518.0	9,187.3	7,630.9	(1,556.4)	6.1	7.2	6.0	(1.2)
3.- Balance Fiscal	(4,706.5)	(5,724.2)	(8,109.1)	(2,384.8)	(3.8)	(4.5)	(6.3)	(1.9)
4.- Financiamiento	4,706.5	5,724.2	8,109.1	2,384.8	3.8	4.5	6.3	1.9
4.1 Donaciones Externas	4,107.7	3,704.3	3,350.3	(354.0)	3.3	2.9	2.6	(0.3)
4.2 Financiamiento externo neto	2,101.1	4,243.3	4,742.4	499.1	1.7	3.3	3.7	0.4
4.3 Financiamiento interno neto	(1,502.7)	(2,223.4)	16.4	2,239.8	(1.2)	(1.7)	0.0	1.7
4.4 Ingresos por Privatización	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Memo: Balance Fiscal d/donaciones	(598.8)	(2,020.0)	(4,758.8)	(2,738.8)	(0.5)	(1.6)	(3.7)	(2.1)
Producto Interno Bruto	123,307.3	128,092.3	128,092.3					

Fuente: MHCP

3.2. Objetivos de la Política Fiscal durante el Período 2010-2013

La política fiscal del período 2010-2013 prevista en el MFMP toma en cuenta los objetivos socioeconómicos establecidos en el PEF y los elementos estratégicos del PNDH, los cuales buscan continuar los avances que se han alcanzado en la reducción de los niveles de pobreza, en especial de los grupos más vulnerables y a su vez mantener la estabilidad macroeconómica y un déficit fiscal manejable.

Con el fin de asegurar la estabilidad macroeconómica, el Gobierno persigue mantener bajas tasas de inflación y a su vez seguir promoviendo un clima de confianza y seguridad que promueva el flujo de inversiones privadas. En este marco, la política fiscal tiene como objetivo garantizar el financiamiento sostenible de los programas y proyectos dirigidos a reducir la pobreza, aumentar la inversión en infraestructura productiva y desarrollar el capital humano, a través de lograr un balance entre crear un espacio fiscal para priorizar el gasto social y alcanzar la sostenibilidad fiscal mediante la reducción de la deuda pública.

Para alcanzar un balance adecuado de priorización del gasto social y reducción de la deuda pública, el Gobierno impulsó este año dos reformas al presupuesto como mencionamos anteriormente, para asegurar que el déficit no creciera de manera desproporcionada y se espera que se implemente una reforma tributaria que tomará efecto en el año 2010, luego de que ésta sea consensuada con los diferentes sectores de la sociedad. Esta reforma tributaria permitirá que se reduzcan las distorsiones fiscales, reducir y racionalizar las exenciones y exoneraciones, reajustar la tabla del IR para las personas naturales y jurídicas y eliminar ambigüedades en las leyes tributarias lo que conllevará a un aumento de los ingresos fiscales asegurando el gasto en educación básica, salud, infraestructura y alivio de la pobreza.

El programa fiscal contempla un déficit del sector público después de donaciones de 1.8, 2.5, 2.0 y 1.2 por ciento del PIB para los años 2010, 2011, 2012 y 2013 respectivamente, siendo estos niveles de déficit consistentes con la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano y largo plazo.

En lo que se refiere a las políticas de gasto, el Gobierno contempla mantener la proporción del esfuerzo presupuestario para el combate de la pobreza con respecto al PIB en alrededor de 11.8 por ciento, priorizando sectores claves de la economía como son la educación, salud, infraestructura, vivienda, agua y saneamiento.

La política salarial se realizará con miras a preservar la estabilidad macroeconómica y la competitividad, por lo que la nómina del sector público crecerá en línea con las expectativas de crecimiento e inflación para este período, procurando un ajuste gradual sobre la base de criterios de productividad, calificación y experiencia.

El Gobierno continuará con la política de honrar sus obligaciones contractuales, asumiendo un rol activo en el manejo de la deuda pública interna y externa, para lograr un financiamiento adecuado del déficit.

Las políticas y demás acciones aquí descritas permitirán alcanzar un balance fiscal sostenible en el mediano plazo, pero logrando a la vez que el Gobierno cumpla las metas socioeconómicas que se ha propuesto en el PNDH y el PEF.

3.3. Ingresos Fiscales 2010-2013

Las proyecciones fiscales para el período 2010-2013 prevén una recuperación paulatina de la actividad económica, estimándose que los Ingresos se mantengan estables en los próximos tres años producto de la Reforma Tributaria a implementarse y a cambios y mejoras en la administración tributaria y el sistema impositivo. Esto garantizará el financiamiento sostenible de los programas y proyectos dirigidos a la reducción de la pobreza. Estos esfuerzos proveerán importantes recursos domésticos, disminuyendo en el largo plazo la dependencia de fuentes externas de financiamiento.

En el mediano plazo se espera que los ingresos totales se mantengan en 18.6 por ciento del PIB en el período 2010- 2013, mostrando un incremento de 0.7 puntos porcentuales respecto al año 2009.

Cuadro No. 15
Ingresos Totales

Concepto	Ejecución	Estimado	Aprobado	Proyección			Ejecución	Estimado	Proyecto	Proyección		
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	<i>Millones de córdobas</i>						<i>Como porcentaje del PIB</i>					
1. Ingresos Corrientes	23,475.7	22,984.4	25,262.8	27,415.3	30,047.6	33,169.8	19.0	17.9	18.6	18.6	18.6	18.6
1.1. Tributarios	21,674.5	21,142.8	23,300.9	25,268.5	27,631.4	30,457.1	17.6	16.5	17.1	17.2	17.1	17.1
Sobre los ingresos	7,003.4	7,507.5	9,096.5	9,854.7	10,812.0	11,919.6	5.7	5.9	6.7	6.7	6.7	6.7
Sobre el consumo y trans. Int.	7,678.3	7,614.1	8,095.8	8,791.5	9,687.2	10,668.2	6.2	5.9	6.0	6.0	6.0	6.0
Sobre el comercio exterior 1/	6,992.9	6,021.2	6,108.6	6,622.3	7,132.2	7,869.4	5.7	4.7	4.5	4.5	4.4	4.4
1.2. No Tributarios	1,620.5	1,670.8	1,788.3	1,949.1	2,213.4	2,483.9	1.3	1.3	1.3	1.3	1.4	1.4
Tasas	36.1	42.7	47.6	50.9	57.7	65.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Derechos	174.1	183.7	196.0	212.1	237.6	261.5	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Multas	30.1	25.6	27.4	31.2	35.2	38.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros Ingresos no tributarios 2/	1,380.2	1,418.8	1,517.3	1,654.9	1,882.9	2,118.3	1.1	1.1	1.1	1.1	1.2	1.2
1.3. Renta de la Propiedad	108.6	45.7	48.6	52.7	57.8	63.7	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1.4. Transferencias Corrientes	72.0	125.0	125.0	145.0	145.0	165.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
2. Ingresos de Capital	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-	-	-	-	-	-
Ingresos Totales	23,475.7	22,984.4	25,262.8	27,415.3	30,047.6	33,169.8	19.0	17.9	18.6	18.6	18.6	18.6
Memorandum:												
Producto Interno Bruto	123,307.3	128,092.3	135,887.6	147,104.8	161,388.6	177,914.8						

1/ Comprende DAI, ATP, 35% de soberanía e IVA de las Importaciones.

2/ Incluye el tributo especial para el FOMAV, rentas con destino específico.

Fuente: MHCP

En la desagregación de los ingresos para el período 2010-2013 podemos observar que los ingresos tributarios se prevén crezcan en promedio 9.56 por ciento, en especial por el buen comportamiento de los impuestos sobre los ingresos, consumo y transacciones internas. Se prevé que los impuestos sobre los ingresos crecerán en promedio 12.36 por ciento para este mismo período. Estas proyecciones positivas sobre el impuesto sobre la renta son resultado de la continuidad de los programas de fiscalización y auditoría, mayor acceso de los contribuyentes para el pago de sus impuestos y cambios en el sistema impositivo. Asimismo, se espera que los impuestos provenientes del consumo y transacciones internas aumentarán en promedio 8.8 por ciento, debido entre otros aspectos a la recaudación del Impuesto Selectivo al Consumo (ISC) y mayores ingresos relacionados a mayores volúmenes de venta de combustibles y a un incremento en el parque vehicular. También se esperan mayores ingresos provenientes de los tributos del comercio exterior lo que se estima se incrementen en 6.97 por ciento.

Respecto a los ingresos no tributarios, las transferencias de las empresas públicas y de las rentas con destino específico se prevén crezcan en promedio 10.57 por ciento para el período 2010-2013. Este crecimiento se debe en parte al tributo especial para el Fondo de Mantenimiento Vial (T-FOMAV), el cual se gravara en US\$ 0.16 por galón a partir del año 2010.

Cuadro No.16
Tributo especial para el FOMAV

Año	US\$ por Galón	C\$ por Galón
2007	0,08	1,48
2008	0,12	2,32
2009	0,15	3,05
2010	0,16	3,42
2011	0,16	3,59
2012	0,16	3,77
2013	0,16	3,92

Fuente: MHCP

3.4. Gastos Fiscales 2010-2013

Las asignaciones de créditos presupuestarios estuvieron basadas en los futuros flujos de recursos que se espera de las recaudaciones y del financiamiento externo. Así mismo, se ve limitada por las metas de déficit fiscal que el Gobierno quiere alcanzar y que se encuentran plasmadas en el PEF, lo cual asegura la sostenibilidad de las finanzas públicas. De esta manera, la política presupuestaria de mediano plazo se basa en principios de austeridad, disciplina financiera, racionalización y priorización del gasto público, respetando a la vez las asignaciones constitucionales y legales, así como las obligaciones contractuales del servicio de deuda pública.

Cuadro No. 17

Gastos Totales

Concepto	Ejecución	Estimado	Aprobado	Proyección			Ejecución	Estimado	Proyecto	Proyección		
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	<i>Millones de córdobas</i>						<i>Como porcentaje del PIB</i>					
1. Gastos Corrientes	20,664.3	23,462.6	23,767.6	25,869.3	27,718.7	29,258.5	16.8	18.3	17.5	17.6	17.2	16.4
1.1. Sueldos y Salarios	8,911.1	8,712.4	10,412.7	9,799.9	10,767.9	11,928.4	6.5	6.8	7.7	6.7	6.7	6.7
1.2. Bienes y Servicios	4,820.8	5,161.8	5,012.3	5,822.8	5,960.9	5,652.6	2.8	4.0	3.7	4.0	3.7	3.2
1.3. Intereses y Comisiones	1,447.3	1,815.3	1,933.2	2,111.1	2,378.1	2,299.6	1.6	1.4	1.4	1.4	1.5	1.3
1.4. Transferencias	5,485.1	7,773.2	6,409.4	8,135.6	8,611.9	9,377.9	4.6	6.1	4.7	5.5	5.3	5.3
2. Gastos de Capital	7,518.0	7,630.9	7,325.9	8,413.1	9,027.5	9,677.9	7.3	6.0	5.4	5.7	5.6	5.4
2.1. Formación de Capital	3,449.9	3,805.3	3,530.5	3,829.5	4,049.3	4,340.8	3.7	3.0	2.6	2.6	2.5	2.4
2.2. Transferencias	3,970.0	3,825.6	3,795.4	4,583.6	4,978.2	5,337.1	3.6	3.0	2.8	3.1	3.1	3.0
2.3. Concesión Neta de Préstamo	98.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	-	-	-	-	-
Gastos Totales	28,182.2	31,093.5	31,093.5	34,282.4	36,746.2	38,936.4	22.7	24.3	22.9	23.3	22.8	21.9
Memorandum:												
Producto Interno Bruto	123,307.3	128,092.3	135,887.6	147,104.8	161,388.6	177,914.8						

Fuente: MHCP

Se observa como el monto del gasto total para el año 2010 no sobrepasará el monto total vigente para el año 2009. El gasto total como porcentaje del PIB se reducirá gradualmente y en correspondencia con el crecimiento de los ingresos del Gobierno en los años 2011, 2012 y 2013 llegando a representar 23.3, 22.8 y 21.9 por ciento del PIB respectivamente (no incluye gastos de amortización de la deuda pública). Estas proyecciones tratan de mantener una política fiscal consistente con la estabilidad macroeconómica, con un nivel de gastos ajustados a la realidad de las proyecciones de los recursos (recaudaciones, préstamos y donaciones), o sea en concordancia a las disponibilidades reales de flujos y la capacidad real para ejecutarlos.

En relación a la distribución del gasto total del Gobierno, en gasto corriente y de capital se observa que el gasto corriente crecerá en promedio 5.71 por ciento y el de capital en 6.32 por ciento para el período 2010-2013. La asignación presupuestaria destinada a salarios, se mantendrá en 6.65 por ciento en promedio como porcentaje del PIB.

3.5. Balance Fiscal y Financiamiento 2010-2013

El balance fiscal del Gobierno Central después de donaciones estimado para el año 2009 es de -3.7 por ciento con respecto al PIB. Sin embargo, éste se reduce considerablemente en el año 2010, alcanzando un déficit de 1.8 por ciento con respecto al PIB y se proyecta finalice en -1.2 por ciento del PIB en el año 2013. El déficit fiscal después de donaciones promedio para el período 2010-2013, es 1.9 puntos porcentuales más deficitario que el registrado en el 2007-2008, como resultado de un incremento en el gasto de capital por inversiones en infraestructura y programas y proyectos sociales.

Cuadro No. 18
Balance y Financiamiento Gobierno Central

Concepto	Ejecución	Estimado	Aprobado	Proyección			Ejecución	Estimado	Proyecto	Proyección		
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	<i>Millones de córdobas</i>						<i>Como porcentaje del PIB</i>					
1. Ingresos Totales	23,475.7	22,984.4	25,262.8	27,415.3	30,047.6	33,169.8	19.0	17.9	18.6	18.6	18.6	18.6
2. Gastos Totales	28,182.2	31,093.5	31,093.5	34,282.4	36,746.2	38,936.4	22.9	24.3	22.9	23.3	22.8	21.9
2.1. Gastos Corrientes	20,664.3	23,462.6	23,767.6	25,869.3	27,718.7	29,258.5	16.8	18.3	17.5	17.6	17.2	16.4
2.2. Gastos de Capital	7,518.0	7,630.9	7,325.9	8,413.1	9,027.5	9,677.9	6.1	6.0	5.4	5.7	5.6	5.4
3. Balance Fiscal a/donaciones	(4,706.5)	(8,109.1)	(5,830.8)	(6,867.2)	(6,698.6)	(5,766.6)	(3.8)	(6.3)	(4.3)	(4.7)	(4.2)	(3.2)
4. Balance Fiscal Primario a/donaciones	(3,259.2)	(6,293.8)	(3,897.5)	(4,756.1)	(4,320.5)	(3,467.1)	(2.6)	(4.9)	(2.9)	(3.2)	(2.7)	(1.9)
5. Financiamiento	4,706.5	8,109.1	5,830.8	6,867.2	6,698.6	5,766.6	3.8	6.3	4.3	4.7	4.2	3.2
5.1. Donaciones Externas	4,107.7	3,350.3	3,436.5	3,257.1	3,432.9	3,604.5	3.3	2.6	2.5	2.2	2.1	2.0
5.2. Financiamiento externo neto	2,101.1	4,742.4	3,726.5	4,477.2	4,162.0	4,375.4	1.7	3.7	2.7	3.0	2.6	2.5
5.2.1. Desembolsos	2,848.1	5,684.7	4,743.3	5,447.7	5,287.5	5,543.1	2.3	4.4	3.5	3.7	3.3	3.1
5.2.2. Amortizaciones	(747.0)	(942.3)	(1,016.8)	(970.6)	(1,125.5)	(1,167.7)	(0.6)	(0.7)	(0.7)	(0.7)	(0.7)	(0.7)
5.3. Financiamiento interno neto	(1,502.7)	16.4	(1,332.3)	(867.0)	(896.3)	(2,213.3)	(1.2)	0.0	(1.0)	(0.6)	(0.6)	(1.2)
5.3.1. Del cual Banco Central	321.9	(13.8)	(1,155.0)	(1,159.3)	(1,042.7)	(1,141.3)	0.3	(0.0)	(0.8)	(0.8)	(0.6)	(0.6)
5.4. Ingresos por Privatización	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Memo: Balance Fiscal d/d	(598.8)	(4,758.8)	(2,394.2)	(3,610.1)	(3,265.7)	(2,162.1)	(0.5)	(3.7)	(1.8)	(2.5)	(2.0)	(1.2)
Producto Interno Bruto	123,307.3	128,092.3	135,887.6	147,104.8	161,388.6	177,914.8						

Fuente: MHCP

Es importante señalar que el déficit fiscal proyectado para el período 2010-2013 es consistente con el objetivo de sostenibilidad de mediano y largo plazo. Por lo tanto, se aseguran los fondos internos necesarios para la reducción de la deuda interna y para apoyar las metas macroeconómicas y sociales que el Gobierno se ha planteado alcanzar.

3.6. Balance de Riesgos

El MFMP se preparó bajo un escenario base que considera un crecimiento del 1 por ciento para el año 2010, con una recuperación gradual de la economía en los años 2011, 2012 y 2013. Asimismo, se parte de la base que el precio del petróleo se mantendrá relativamente estable⁷, entre otros supuestos. Sin embargo, existen factores de riesgos que pueden desviar el programa fiscal de las metas planteadas. Entre estos factores tenemos: i) la recuperación económica toma más tiempo de lo pronosticado; ii) un aumento mayor a lo pronosticado en los precios del petróleo de los previstos; iii) el impacto de desastres naturales y iv) incumplimiento de los desembolsos programados.

Según los pronósticos de organismos como el FMI, la economía mundial se está estabilizando y se encuentra en proceso de recuperación lenta, por lo cual se espera que se contraerá un 1.1 por ciento del PIB mundial real en el año 2009 y se expandirá 3.1 por ciento en el año 2010. Sin embargo, si la economía mundial sufre una recaída, la economía nicaragüense también sufrirá una recaída, lo que conllevaría que no se alcancen los objetivos en materia fiscal. Así mismo, un mayor precio del combustible, repercutiría en la actividad económica, produciendo presiones inflacionarias, a nivel nacional e internacional.

Los desastres naturales tienen un impacto devastador en Nicaragua, el Huracán Mitch y el Huracán Félix han afectado el crecimiento económico, generando gran incertidumbre. El impacto negativo de los desastres naturales se siente en las finanzas públicas, ya que tiende a influir negativamente en la recaudación de impuestos y conlleva a la vez a que el Gobierno incurra en mayores gastos en programas de emergencia y reconstrucción, así como la implementación de subsidios especiales

⁷ Según el FMI el precio promedio del barril del petróleo será de \$61.53 para el año 2009, \$76.50 en el año 2010 y se mantendrá invariable en términos reales en el mediano plazo.