23. Instituto de Desarrollo Rural

23.1 Misión

Contribuir a un mejoramiento sostenido de los ingresos y el nivel de vida de las familias rurales, a través del fomento de iniciativas económico-productivas, que permitan el incremento de la producción de bienes y servicios de calidad en forma sustentable.

23.2 Situación del Sector

El sector agropecuario cumple un papel fundamental en la economía nicaragüense. En promedio en los últimos años se registraron tasas de crecimiento del orden del 8-9 %. La agricultura genera el 42% de todo el empleo nacional. El empleo agropecuario se distribuye un 60% en los granos básicos, cereales y otros cultivos; 15% en explotación mixta; 15% en ganadería; 7% en frutas, nueces y plantas; 3% en cultivo de hortalizas, leguminosas y productos de invernadero; 2% en pesca. Los trabajadores rurales sin tierras representan el 34% de la PEA rural; los minifundistas (de 1-5 mz) el 51%; los pequeños productores (5-25 mz) el 7%; los medianos productores o finqueros (25-99 mz) el 5%; y los grandes productores (más de 100 mz) el 3%.

El sector ganadero se expandió considerablemente en los últimos diez años. La variación más apreciable se observa en el sector lechero con un aumento de la producción y exportación de queso y nata. La producción nacional de leche aumentó, pasando de 47 millones de galones en 1993 a aproximadamente 80 millones de galones en 2005. Los productos agrícolas más dinámicos fueron aquellos de exportación como son café, caña de azúcar y plátanos, estimulados por los precios favorables.

Los resultados y la competitividad del sector agropecuario de Nicaragua obedecen en buena parte a la dotación de recursos naturales del país, más que a la adopción de tecnologías, a la modernización, al mejoramiento de la calidad o la disminución de los costos de transacción. Por estas razones existen amplias oportunidades de incrementos de la producción y de la productividad. En los últimos años, con una marcada aceleración en los últimos cinco años, se observan cambios sensibles en los sistemas de comercialización.

Los cambios están marcados por dos factores: en el mercado interno por el sistema de distribución que está cada día más condicionado por los sistemas de compra de los supermercados y de los minimercados; y en el mercado internacional por las nuevas formas de comercialización y por las exigencias en términos de calidad y normas que son cada día más precisas y exigentes. Los centros de definición de la “demanda” condicionan la calidad, cantidad, tiempos de entrega, embalajes, etc., impulsando la generación de mecanismos de encadenamientos “para atrás”. Esto ha conducido a la organización/estructuración de mercados más dinámicos y especializados y en algunos rubros, ha permitido el desarrollo de cadenas de valor. En el país existen ejemplos consolidados de desarrollo de cadenas de valor.

El crecimiento de la producción agropecuaria, los buenos precios y el desarrollo de las cadenas de valor han tenido incidencia en mejorar los ingresos de los agricultores. Los más beneficiados han sido los medianos y grandes productores, pero, particularmente en el caso de las cadenas de valor del café y del frijol, se ha registrado un importante efecto a nivel de los pequeños productores. Este proceso, muy dinámico, es todavía incipiente e involucra a una pequeña parte de los pequeños productores rurales.

Oportunidades y Restricciones del Sector Rural Productivo

- a) Mercados locales poco desarrollados e incipientes vínculos con mercados externos. Se identifican experiencias alentadoras con organizaciones rurales de pequeños productores que participan activamente en mercados locales y externos (café, lácteos, frijoles, frutas y vegetales).
- b) Baja integración de cadenas de valor, productos primarios con poco valor agregado y pocas oportunidades para que los pequeños productores puedan vincularse a las cadenas. Hay experiencias importantes en el desarrollo incipiente de cadenas de valor que indican caminos posibles.
- c) Poco uso de tecnología y débil calificación y habilidades de los recursos humanos, que restringe su visión empresarial y participación en los mercados (laboral, financiero, de bienes y servicios).
- d) Insuficiente infraestructura productiva y provisión de servicios (financieros y no financieros). Existen algunas experiencias de alianzas entre proveedores para potenciar las oportunidades de las pequeñas empresas productivas.
- e) Insuficiente flujo de recursos financieros con servicios restringidos en el área rural. Hay iniciativas de intermediación financiera con esquemas y productos novedosos para atender al sector rural.
- f) Alta dispersión de productores y organizaciones con dificultades para la gestión empresarial, aunque se ha avanzado en el mejoramiento de capacidades productivas.

23.3 Prioridades Estratégicas

- Promover la participación y complementariedad de los actores rurales en los procesos de la institución y en las acciones con la población objetivo, con una visión integral de las iniciativas económico-productivas.
- Promover el desarrollo de mercados de servicios financieros y de asesoría técnica y empresarial.
- Aplicar una política de incentivos como principio para inducir cambios y promover un esquema de financiamiento sostenible para las iniciativas económicas y productivas, a través de fondos reembolsables y no reembolsables.
- Reducir los costos de transacción de la población objetivo, utilizando transferencias no reembolsables con el fin de invertir en infraestructura, desarrollar las capacidades y fomentar la innovación, el conocimiento y el desarrollo productivo y empresarial.
- Promover la inversión en infraestructura que sirva de apoyo a los procesos productivos y sea acorde a una política de impacto ambiental.
- Impulsar una política institucional de aprendizaje y evaluación permanente, tanto en su personal, como en las organizaciones con que se relaciona.
- Impulsar una política ambiental que garantice la administración del uso y manejo de los recursos ambientales por medio de acciones y medidas económicas, inversiones,

procedimientos institucionales y legales para mantener o recuperar y mejorar la calidad del medio ambiente, disminuir la vulnerabilidad, asegurar la productividad de los recursos y el desarrollo sostenible.

- Aplicar el enfoque de equidad de género, tanto dentro de la institución en el manejo de los Recursos Humanos, como hacia afuera en las acciones que desarrolla la institución en los territorios, buscando un mayor involucramiento y aprovechamiento por las mujeres de los procesos de desarrollo.

23.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 011: INSTITUTO DE DESARROLLO RURAL

A través de este programa el Instituto de Desarrollo Rural ejecuta los componentes definidos en el Marco de PRORURAL en materia de servicios financieros rurales fortalecerá las capacidades de las Instituciones Financieras, flexibilizará los mecanismos de acceso de los pobres a los servicios financieros, desarrollará nuevos productos para el área rural, ampliará la cartera crediticia y capitalización de los activos financieros de los campesinos y campesinas, pequeños y medianos productores, comunidades étnicas y pueblos indígenas.

En el componente de inversión en infraestructura desarrollará acciones para aumentar y mejorar el acceso vial terrestre de los pequeños productores a los mercados, lo mismo que para el acceso a los servicios de acopio y almacenamiento.

Promoverá el incremento de la producción agroalimentaria para garantizar la soberanía y seguridad alimentaria con énfasis en las mujeres campesinas, comunidades étnicas y pueblos indígenas; focalizando sus acciones en el desarrollo de mecanismos de financiamiento de inversiones productivas que contribuyan al incremento de la producción agroalimentaria capitalizando los activos físicos y financieros, promoviendo el uso de tecnologías limpias y ambientalmente sostenible.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2006	2007	2008	2009	2010
Indicadores de Desempeño							
Comunidades beneficiadas por la inversión en caminos rurales	Sumatoria de Beneficiarios	Beneficiario			1,056	1,128	1,225
Productores/as beneficiadas por la inversión en infraestructura pública en apoyo a la producción	Sumatoria de productores beneficiados	Productores			15,820	20,233	36
Familias campesinas pobres y productores/as incorporados a proyectos agroindustriales alimentarios	Sumatoria de Beneficiarios	Beneficiario			34,722	32,609	9,045
Indicadores de Seguimiento							
Pequeños y medianos productores usuarios de los servicios financieros del IDR	Sumatoria de Usuarios	Usuario			746	570	233
Productores de familias que reciben la transferencia de bienes y servicios	Sumatoria de familias beneficiadas	Familias beneficiadas			25,236	16,361	13,460
Construcciones de infraestructura vertical en apoyo a la producción	Sumatoria de Infraestructura construida	Unidad			55	42	36
Kilómetros de caminos rurales reparados, mejorados y rehabilitados	Sumatoria de Kilómetros	Kilómetro			1,297	380	350

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN	EJECUCIÓN	APROBADO	PROYECCIÓN	PROYECCIÓN
	2006	2007	2008	2009	2010
INSTITUTO DE DESARROLLO RURAL	499,922	512,268	561,504	474,285	341,572
TOTAL	499,922	512,268	561,504	474,285	341,572

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN	EJECUCIÓN	APROBADO	PROYECCIÓN	PROYECCIÓN
	2006	2007	2008	2009	2010
INSTITUTO DE DESARROLLO RURAL	499,922	512,268	561,504	474,285	341,572
GASTO CORRIENTE	2,108	1,522	39,701	71,189	71,307
SERVICIOS PERSONALES	1,936	341	27,385	27,501	27,619
SERVICIOS NO PERSONALES	62	364	6,082	22,928	22,928
MATERIALES Y SUMINISTROS	110	817	6,234	20,760	20,760
GASTO DE CAPITAL	497,814	510,746	521,803	403,096	270,265
TOTAL	499,922	512,268	561,504	474,285	341,572

PROYECCION POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN	EJECUCIÓN	APROBADO	PROYECCIÓN	PROYECCIÓN
	2006	2007	2008	2009	2010
INSTITUTO DE DESARROLLO RURAL	499,922	512,268	561,504	474,285	341,572
Rentas del Tesoro	56,528	39,848	42,151	69,483	63,004
Recursos Propios de las entidades descentralizadas y autónomas	-	-	4,132	4,441	4,441
Préstamos Externos	285,740	365,877	311,875	182,530	138,261
Donaciones Externas	157,654	106,543	203,346	217,831	135,866
TOTAL	499,922	512,268	561,504	474,285	341,572
Rentas del Tesoro	56,528	39,848	42,151	69,483	63,004
Recursos Propios de las entidades descentralizadas	-	-	4,132	4,441	4,441
Préstamos Externos	285,740	365,877	311,875	182,530	138,261
Donaciones Externas	157,654	106,543	203,346	217,831	135,866

PROYECTOS DE INVERSION POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN	EJECUCIÓN	APROBADO	PROYECCIÓN	PROYECCIÓN
	2006	2007	2008	2009	2010
DESARROLLO DE LA COSTA DEL PACIFICO	72,696	200	-	-	-
NICARAGUA (NIC/B7-3100/1999/0087)					
Rentas del Tesoro	8,000	200	-	-	-
Donaciones Externas	64,696	-	-	-	-

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN	EJECUCIÓN	APROBADO	PROYECCIÓN	PROYECCIÓN
	2006	2007	2008	2009	2010
PROGRAMA DE REHABILITACIÓN ARROCERA Y DESARROLLO CAMPESINO	4,583	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	1,320	-	-	-	-
Donaciones Externas	3,263	-	-	-	-
FOMENTO A LA PRODUCCION DE GRANOS BASICOS	57,402	4,159	49,982	65,752	78,914
KR-II					
Rentas del Tesoro	4,500	4,159	2,680	4,500	4,500
Donaciones Externas	52,902	-	47,302	61,252	74,414
FORTALECIMIENTO SNIP/IDR	600	570	-	-	-
Rentas del Tesoro	600	570	-	-	-
PROGRAMA DE LOS POLOS DE DESARROLLO (POLDES)	3,000	2,982	-	-	-
Rentas del Tesoro	3,000	2,982	-	-	-
DESARROLLO RURAL INTEGRAL EN LAS COMUNIDADES MARGINALES DE LEÓN Y CHINANDEGA (PROCHILEON)	2,981	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,000	-	-	-	-
Donaciones Externas	981	-	-	-	-
MANEJO SOSTENIBLE DE RECURSOS NATURALES DEL SUR OESTE DE NICARAGUA (SUROESTE)	3,903	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,082	-	-	-	-
Donaciones Externas	1,821	-	-	-	-
DESARROLLO LOCAL EN EL DEPARTAMENTO DE RIVAS (NIC/B7-3100/2002/0378)	19,022	51,559	95,220	55,641	1,000
Rentas del Tesoro	3,200	4,843	6,500	10,199	500
Donaciones Externas	15,822	46,716	88,720	45,442	500
PROGRAMA DE REACTIVACION PRODUCTIVA RURAL (PRPR/BID-1110-SF-NI)	277,244	337,144	189,244	-	-
Rentas del Tesoro	13,624	9,549	5,653	-	-
Préstamos Externos	263,620	327,595	183,591	-	-
PROGRAMA DE DESARROLLO ECONOMICO DE LA ZONA SECA DE NICARAGUA (PRODESEC)	27,714	40,551	100,734	86,350	64,860
Rentas del Tesoro	5,594	6,604	4,450	2,250	2,250
Préstamos Externos	22,120	33,947	96,284	84,100	62,610
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO AL DESARROLLO RURAL Y REDUCCIÓN DE POBREZA EN BOACO - CHONTALES	21,428	39,898	39,734	46,173	19,502
Rentas del Tesoro	5,000	4,771	2,701	5,000	5,000
Donaciones Externas	16,428	35,127	37,033	41,173	14,502
REHABILITACION CAMINOS RURALES (IDR)	5,500	4,648	720	5,408	6,010
Rentas del Tesoro	5,500	4,648	720	5,408	6,010
PROGRAMA DE APOYO A LA IMPLEMENTACION DEL PND (BID-1702-SF-NI-IDR)	-	4,335	29,500	77,480	54,701
Préstamos Externos	-	4,335	29,500	77,480	54,701
PROYECTO DE APOYO A LOS PRODUCTORES GANADEROS DE LAS COOP. DE LA CUENCA DEL RIO MAYALES	-	2,337	1,888	-	-
Donaciones Externas	-	2,337	1,888	-	-
PROGRAMA SECTORIAL DE DESARROLLO RURAL PRODUCTIVO SOSTENIBLE (PRORURAL-IDR)	1,741	22,363	14,403	25,740	-
Donaciones Externas	1,741	22,363	14,403	25,740	-

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN	EJECUCIÓN	APROBADO	PROYECCIÓN	PROYECCIÓN
	2006	2007	2008	2009	2010
APOYO PARA LA INSERCIÓN DE PEQUEÑOS PRODUCTORES EN LAS CADENAS DE VALOR Y ACCESO A MERCADOS					
Rentas del Tesoro	-	-	-	3,000	4,000
Préstamos Externos	-	-	-	9,225	9,225
Donaciones Externas	-	-	-	8,112	9,225
DESARROLLO SECTOR LÁCTEO CUENCA GANADERA SUR-OESTE DE RÍO SAN JUAN Y RUTA SANTO TOMÁS - EL RAMA					
Rentas del Tesoro	-	-	-	2,500	4,000
Préstamos Externos	-	-	-	9,225	9,225
Donaciones Externas	-	-	-	8,112	9,225
TOTAL GENERAL	497,814	510,746	521,425	402,718	269,887

NOTA: La ejecución del 2007 corresponde a lo transferido por el Gobierno.