

21. Fondo de Inversión Social de Emergencia

21.1 Misión

Promovemos, financiamos y acompañamos programas de inversión sustentables que desarrollan capital humano, social y físico de las comunidades pobres del país, a fin de mejorar sus condiciones de vida y oportunidades de insertarse en la economía, bajo los principios de equidad social, solidaridad y transparencia.

21.2 Situación del Sector

Desde su nacimiento, el Fondo de Inversión Social de Emergencia ha ejecutado un total de US\$479.88 millones, incluyendo el aporte del gobierno, con los que se han ejecutado un poco más de 10,500 proyectos. En términos globales, el promedio de inversión anual de la institución ha sido de US\$32 millones, que en el período 2002-2006 se elevó ligeramente (33 millones), dado que en dicho período los recursos disponibles fueron de US\$167.10 millones.

Históricamente la inversión mayor se ha hecho en el sector de educación, seguido en orden descendente por agua y saneamiento rural, obras comunitarias, salud y protección social. Desde la perspectiva de la pobreza y de los territorios, la mayor parte de las inversiones (60.8%) se han ejecutado en los municipios de pobreza severa y alta, y en las áreas rurales. En los últimos programas se ha puesto énfasis en las regiones autónomas del caribe, en donde las inversiones se han incrementado en 21.06%.

En el ámbito intersectorial, la institución tiene una participación activa en varias instancias, de carácter nacional, destacándose: El Consejo Nacional de Planificación Económica y Social, la Comisión Nacional de Agua y Saneamiento, la Sub mesa de Descentralización y Desarrollo Local, el Fondo Social Suplementario, el Ministerio de Energía y Minas, las Mesas Sectoriales. En estas últimas debido al carácter transversal de la institución, su participación abarca a prácticamente todo el concierto de las mesas sectoriales.

En la esfera de las relaciones bilaterales, se atienden con particular interés las coordinaciones con los siguientes ministerios y entidades estatales: Ministerio de Salud, Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez e Instituto Nicaragüense de la Mujer, Secretaría Técnica de la Presidencia particularmente con el SNIP, la Oficina de Administración Pública, Instituto Nicaragüense del Fomento Municipal, Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillado, Instituto Nicaragüense de la Vivienda Urbana y Rural e Instituto de Desarrollo Rural. Así mismo se han estrechado las relaciones con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, la Asociación de Municipios de Nicaragua y en especial con los Gobiernos Municipales.

Entre las debilidades más importantes del proceso de inversión pública social local se cuenta la desarticulación entre las diferentes entidades del sector social y el divorcio entre las demandas de los territorios expresadas en los planes de inversión municipal multianual y la oferta de inversión programada en el nivel central. El resultado de esta desvinculación ha sido la baja eficiencia de las inversiones y un escaso mejoramiento de las condiciones de acceso y calidad de los servicios básicos a la población.

Con el fin de superar dicha situación, el Fondo de Inversión Social de Emergencia desarrolló una estrategia de coordinación con las instituciones sociales, los gobiernos locales y la cooperación internacional para mejorar el proceso de programación de la inversión y la gestión de los recursos financieros necesarios para desarrollar su programa institucional.

Como resultado se formuló el Programa de Inversión Multisectorial Fondo de Inversión Social de Emergencia 2006-2010 desde una nueva perspectiva que permitió compatibilizar y armonizar la demanda sectorial y consecuentemente articular una oferta de inversión integrada y de carácter sinérgico para el período. El plazo de ejecución del nuevo Programa coincide con los períodos contractuales de las dos fuentes de financiación externa más importantes que la institución tiene en este momento: BID y KFW.

Para el período 2006-2010, el sector social presenta demandas y brechas financieras elevadas cuya satisfacción requieren de inversiones sustantivas y constantes, con riesgo de precarizar aún más el acceso de los más pobres a los servicios básicos.

Los datos sobre la demanda total (escenario ampliado) y las brechas correspondientes para cada uno de los sectores sociales durante el período 2006-2010, son los siguientes: Salud, US\$1,202.6 millones con una brecha de US\$62.7 millones; Educación, US\$1,043.3 millones con una brecha de US\$48.5 millones; Protección Social, US\$268.8 millones con una brecha de US\$43.3 millones y Agua y Saneamiento, US\$315.6 millones con una brecha de US\$68.2 millones.

En el ámbito particular de la infraestructura, las diferentes políticas y planes del sector social, plantean que el mejoramiento del acceso y la calidad de los servicios básicos, implica entre otros la ampliación, mejoramiento y reemplazo de la infraestructura existente. Las inversiones del Fondo de Inversión Social de Emergencia, que constituyen un 43% del total, son fundamentales para satisfacer la demanda social en este ámbito.

Estas cifras, que aún en el escenario ampliado, resultan más bien conservadoras, sobre todo en el ámbito de la salud y la protección social, representan un reto muy grande para las autoridades de gobierno y del Fondo de Inversión Social de Emergencia tanto en lo que concierne a garantizar los recursos financieros para cerrar las brechas, como en lo concerniente a mantener el ritmo adecuado de las inversiones en los diferentes sectores y municipios.

El aporte del Fondo de Inversión Social de Emergencia para cubrir las necesidades de inversión y cerrar las brechas existentes para el período 2006 -2010 tiene un costo total de US \$250 millones.

21.3 Prioridades Estratégicas

- Facilitar a las comunidades pobres y grupos vulnerables el acceso a los servicios básicos universales y de protección social que fomenten su inserción en la vida económica del País.
- Contribuir al desarrollo de capacidades locales para la gestión eficaz y eficiente de los procesos de inversión municipal.
- Adecuar su organización y funcionamiento interno, así como los instrumentos técnicos y mecanismos de coordinación para cumplir con su marco estratégico y operativo.

Indicador	Fórmula de Cálculo	2006 (previsto)	2007 (meta)	2008 (meta)	2009 (meta)	2010 (meta)
Indicador de impacto						
Aumentar el acceso a Agua Segura en áreas rurales dispersas del 48.5% en el 2004 al 58.2% en el 2010.	$B-A=C/3^*$	2.34	2.06	1.38	1.38	1.38
Incrementar el porcentaje de población rural con acceso a saneamiento básico del 73.6% en el 2004 al 76.7% en el 2010.	$B-A= C/3^*$	0.52	0.57	0.50	0.50	0.50

* $B-A= C/3$

A= Población rural beneficiada / población rural total (% 2007)

B= Población rural beneficiada / población rural total (% 2010)

C= (% incremento de cobertura) / 3 años (2008, 2009 y 2010)

Para la definición de los indicadores de Agua Potable y Saneamiento se tomó como base el documento 'Estrategia Sectorial de Agua Potable y Saneamiento' (2005 – 2015).

21.4 Acciones a Desarrollar por Programas Institucionales

PROGRAMA 011: FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA

A través de este programa se ejecutan los proyectos orientados a cumplir con las prioridades estratégicas del período, las cuales se trabajarán en tres ejes estratégicos:

- (i) Inversión sectorial para el desarrollo local.
- (ii) Desarrollo de capacidades locales para el manejo de la inversión pública.
- (iii) Fortalecimiento institucional, éste último de naturaleza transversal y propio de la institución.

En el primer componente se desarrollarán diversas actividades tendientes a mejorar la articulación del FISE con los sectores MINSA, MINED, MIFAMILIA-INIM y su adecuación paulatina a las necesidades de inversión de cada sector.

El componente de Agua y Saneamiento Rural merece especial atención por ser una competencia institucional nueva, las intervenciones en este campo además de las inversiones en infraestructura y equipamiento, se orientarán de manera particular a fortalecer las capacidades y la participación de las comunidades, mediante acciones consistentes de capacitación y asistencia técnica.

En el ámbito de las obras y servicios comunitarios se cofinanciará una gama amplia de proyectos, según el menú establecido en el Reglamento Operativo Institucional.

En el mediano plazo, se prevé que el programa de inversión sectorial para el desarrollo local contribuya sustantivamente a los propósitos nacionales relativos a la descentralización y al desarrollo local, tanto en lo concerniente a la inversión pública como a la incorporación de los más pobres a la dinámica económica local.

En el componente Desarrollo de Capacidades Locales para el Manejo de la Inversión Pública al igual que el anterior está dirigido a los municipios y comunidades marginales, con el fin de mejorar las capacidades locales en términos de inversión pública. En esencia, se contempla el desarrollo de

actividades de capacitación y asistencia técnica, y la instrumentación de las municipalidades y comunidades para la gestión, monitoreo y sostenibilidad de las inversiones. Las acciones versarán sobre las siguientes áreas temáticas: capacitación, seguimiento de los PIMM, Organización y participación ciudadana y desarrollo de instrumentos y metodologías para la inversión. A través de la capacitación comunitaria se busca de manera específica promover la democracia participativa, el control y la auditoría social en todas las etapas del ciclo de proyecto y a nivel de todas las instancias de participación ciudadana: Comités de Desarrollo Municipal, Comités de Agua y Saneamiento, Comités de Mantenimiento de Infraestructura de Circunscripción Municipal y otras estructuras de expresión local, vinculadas a la participación ciudadana en la toma de decisiones sobre el desarrollo y la administración pública local.

En el componente de Fortalecimiento Institucional paralelamente y de manera transversal se desarrollará un programa de fortalecimiento de las capacidades del FISE, que permitirá a la institución cumplir con su misión estratégica, adecuarse a su nuevo rol y ejecutar eficientemente los programas estratégicos descritos arriba.

INDICADOR	FORMULA DE CALCULO	UNIDAD DE MEDIDA	2006	2007	2008	2009	2010
Indicadores de Desempeño							
Población Beneficiada por los proyectos ejecutados por el FISE	Sumatoria Personas	Personas	577,607	469,040	569,486	569,486	569,486
Empleos directos generados por mes a través de los proyectos del FISE	Sumatoria de Empleos directos	Empleos	27,122	27,204	27,984	27,984	27,984
Indicadores de Seguimiento							
Centros de salud primaria, rehabilitadas o reemplazadas	Sumatoria de Unidades de Salud	Porcentaje	15	13	60	60	60
Centros de salud rehabilitados o reemplazados	Sumatoria de Centros de salud	Centros de Salud	5	5	6	6	6
Aulas rehabilitadas o reemplazadas	Sumatoria de Aulas	Aulas	206	199	1,340	1,340	1,340

PROYECCIÓN DE EGRESOS POR PROGRAMAS
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2006	EJECUCIÓN 2007	APROBADO 2008	PROYECCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010
FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA	330,390	296,412	612,983	708,073	836,298
TOTAL	330,390	296,412	612,983	708,073	836,298

PROYECCIÓN POR PROGRAMA, TIPO Y GRUPO DE GASTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA	EJECUCIÓN 2006	EJECUCIÓN 2007	APROBADO 2008	PROYECCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010
FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA	330,390	296,412	612,983	708,073	836,298
GASTO CORRIENTE	-	-	89,066	111,406	129,707
SERVICIOS PERSONALES	-	-	40,828	45,664	47,455
SERVICIOS NO PERSONALES	-	-	39,498	52,124	68,032
MATERIALES Y SUMINISTROS	-	-	8,740	13,618	14,220
GASTO DE CAPITAL	330,390	296,412	523,917	596,667	706,591
TOTAL	330,390	296,412	612,983	708,073	836,298

PROYECCIÓN POR PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROGRAMA / FUENTE	EJECUCIÓN 2006	EJECUCIÓN 2007	APROBADO 2008	PROYECCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010
FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA	330,390	296,412	612,983	708,073	836,298
Rentas del Tesoro	97,589	81,899	99,260	99,049	110,507
Préstamos Externos	164,025	179,729	422,424	525,528	616,848
Donaciones Externas	68,776	34,784	91,299	83,496	108,943
TOTAL	330,390	296,412	612,983	708,073	836,298
Rentas del Tesoro	97,589	81,899	99,260	99,049	110,507
Préstamos Externos	164,025	179,729	422,424	525,528	616,848
Donaciones Externas	68,776	34,784	91,299	83,496	108,943

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2006	EJECUCIÓN 2007	APROBADO 2008	PROYECCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010
OBRAS VIALES	24,582	1,567	-	-	-
Rentas del Tesoro	773	235	-	-	-
Préstamos Externos	19,656	-	-	-	-
Donaciones Externas	4,153	1,332	-	-	-

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2006	EJECUCIÓN 2007	APROBADO 2008	PROYECCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010
CENTROS DE SALUD (MINSA/FISE)	16,270	5,376	-	-	-
Rentas del Tesoro	993	428	-	-	-
Préstamos Externos	14,340	4,948	-	-	-
Donaciones Externas	937	-	-	-	-
REHABILITACIÓN INSTITUTOS DE SECUNDARIA (MECD/FISE)	3,540	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	524	-	-	-	-
Préstamos Externos	903	-	-	-	-
Donaciones Externas	2,113	-	-	-	-
SISTEMAS DE AGUA POTABLE	36,678	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	1,771	-	-	-	-
Préstamos Externos	24,899	-	-	-	-
Donaciones Externas	10,008	-	-	-	-
PUESTOS DE SALUD (MINSA/FISE)	1,969	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	142	-	-	-	-
Préstamos Externos	697	-	-	-	-
Donaciones Externas	1,130	-	-	-	-
REHABILITACIÓN ESCUELAS PRIMARIA Y PREESCOLARES (MECD/FISE)	22,389	856	-	-	-
Rentas del Tesoro	1,229	136	-	-	-
Préstamos Externos	14,324	-	-	-	-
Donaciones Externas	6,836	720	-	-	-
OTROS SERVICIOS COMUNITARIOS	3,124	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	39	-	-	-	-
Préstamos Externos	2,496	-	-	-	-
Donaciones Externas	589	-	-	-	-
FONDO DE MANTENIMIENTO (MECD/FISE)	14,602	10,757	-	-	-
Rentas del Tesoro	14,602	10,757	-	-	-
CENTROS INFANTILES (MIFAM/FISE)	759	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	19	-	-	-	-
Préstamos Externos	740	-	-	-	-
PROGRAMA DE LETRINAS (MINSA/FISE)	10,171	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	171	-	-	-	-
Préstamos Externos	4,823	-	-	-	-
Donaciones Externas	5,177	-	-	-	-
FONDO DE MANTENIMIENTO (MINSA/FISE)	2,579	1,898	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,579	1,898	-	-	-
DESARROLLO INSTITUCIONAL FISE	72,671	58,483	-	-	-
Rentas del Tesoro	59,933	57,657	-	-	-
Préstamos Externos	12,738	826	-	-	-
PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL EN LA COSTA ATLÁNTICA (BID 1051/SF-NI)	45,823	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	2,800	-	-	-	-
Préstamos Externos	43,023	-	-	-	-

PROYECTOS DE INVERSIÓN POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO
(Miles de Córdoba)

PROYECTO / FUENTE	EJECUCIÓN 2006	EJECUCIÓN 2007	APROBADO 2008	PROYECCIÓN 2009	PROYECCIÓN 2010
FORTALECIMIENTO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL	7,504	-	-	-	-
Préstamos Externos	7,504	-	-	-	-
INFRAESTRUCTURA MUNICIPAL	39,725	7,101	-	-	-
Rentas del Tesoro	12,000	-	-	-	-
Préstamos Externos	360	1,197	-	-	-
Donaciones Externas	27,365	5,904	-	-	-
ENERGÍA ELECTRICA RURAL	14	-	-	-	-
Rentas del Tesoro	14	-	-	-	-
AGUA Y SANEAMIENTO EN NICARAGUA	9,310	2,270	-	-	-
Donaciones Externas	9,310	2,270	-	-	-
PROGRAMA DE INVERSION SOCIAL MUNICIPAL (BID 1679/SF-NI)	9,309	152,403	-	-	-
Préstamos Externos	9,309	152,403	-	-	-
PROGRAMA FOMENTO DEL DESARROLLO LOCAL Y LA GOBERNANZA	8,213	25,442	78,002	67,121	-
Préstamos Externos	8,213	20,355	26,964	22,422	-
Donaciones Externas	-	5,087	51,038	44,699	-
PROYECTO EN INFRAESTRUCTURA DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL Y DESARROLLO DE CAPACIDADES LOCALES	-	1,000	25,491	19,000	-
Rentas del Tesoro	-	-	2,841	2,043	-
Donaciones Externas	-	1,000	22,650	16,957	-
PROGRAMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL	1,158	29,259	3,361	-	-
Rentas del Tesoro	-	10,788	-	-	-
Donaciones Externas	1,158	18,471	3,361	-	-
PROYECTO DE INVERSION SOCIAL MUNICIPAL	-	-	45,533	17,133	17,134
Rentas del Tesoro	-	-	7,000	-	-
Préstamos Externos	-	-	38,533	17,133	17,134
PROGRAMA FOMENTO DEL DESARROLLO SOCIAL Y DE LA GOBERNANZA (KFW VII)	-	-	-	-	150,688
Préstamos Externos	-	-	-	-	79,695
Donaciones Externas	-	-	-	-	70,993
PROGRAMA DE AGUA Y SANEAMIENTO RURAL (COSUDE 5)	-	-	-	7,440	18,750
Rentas del Tesoro	-	-	-	640	1,500
Donaciones Externas	-	-	-	6,800	17,250
INVERSIÓN SOCIAL MUNICIPAL (BANCO MUNDIAL V)	-	-	-	355,346	394,593
Préstamos Externos	-	-	-	355,346	394,593
RECONSTRUCCIÓN INFRAESTRUCTURA EN LA COSTA ATLANTICA	-	-	9,550	-	-
Donaciones Externas	-	-	9,550	-	-
PROGRAMA DE INVERSIÓN SOCIAL MUNICIPAL	-	-	361,980	130,627	125,426
Rentas del Tesoro	-	-	5,053	-	-
Préstamos Externos	-	-	356,927	130,627	125,426
TOTAL GENERAL	330,390	296,412	523,917	596,667	706,591

NOTA: La ejecución del 2007 corresponde a lo transferido por el Gobierno.