

12. La Protección de la Madre Tierra, adaptación ante el cambio climático y gestión integral de riesgos ante desastres

El PNDH y la Estrategia Nacional Ambiental y de Cambio Climático en la nueva agenda ambiental, evidencian el compromiso del gobierno y el país en el desarrollo humano sostenible preservando el bien común en la Madre Tierra, desarrollando capacidades para el cuidado del medio ambiente, la prevención de desastres, así como la promoción de valores para el fortalecimiento de la familia, que son acciones que los Consejos de Familia, Salud y Vida impulsan en las comunidades.

Asimismo, se continuará con el fortalecimiento de los principios, buenas prácticas y educación en formación de nuevos valores de amor, cuidado y protección de la Madre Tierra, la restauración de los patrimonios naturales y culturales para que el pueblo, recupere sus derechos de goce y disfrute de los mismos, que permita la reducción de la pobreza y el Bien Común de las familias nicaragüenses.

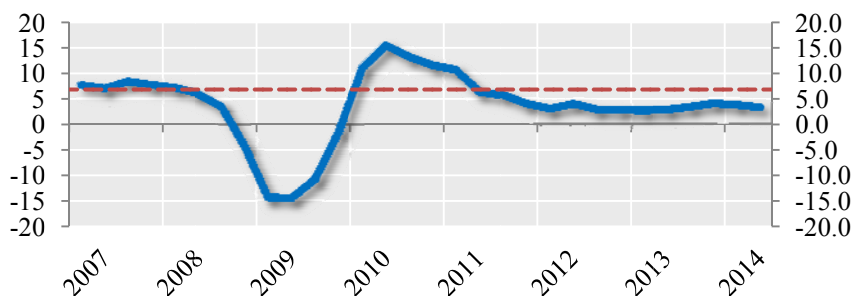
Para ello, se implementarán los ejes de trabajo siguientes: (i) educación ambiental para la vida; (ii) defensa y protección ambiental de los recursos naturales; (iii) desarrollo forestal; (iv) conservación, recuperación, captación y cosecha de agua; (v) mitigación, adaptación y gestión de riesgo ante el cambio climático; (vi) manejo sostenible de la tierra; (vii) regular y controlar la contaminación ambiental para la conservación de los ecosistemas y la salud humana; (viii) prevenir el impacto ambiental de actividades económicas que se desarrollan en el país.

2. Desempeño Macroeconómico

2.1 Ámbito Internacional²

En 2014, la economía global crecerá en 3.4 por ciento, en lugar de 3.7 por ciento de lo estimado inicialmente, según el Fondo Monetario Internacional (FMI), dado que el panorama resultó menos favorable que lo esperado, en especial en el primer semestre del año. Por lo tanto, el dinamismo económico se soporta por el comportamiento de la segunda mitad del año con una corrección de inventarios de los Estados Unidos que tenga sólo efectos temporales.

**Gráfico No.1: Comercio de Bienes y Servicios
porcentaje interanual (volumen)**



Fuente: OECD

² Esta sección es tomada del “World Economic Outlook (WEO): Legacies, Clouds and Uncertainties” del 1ero de octubre, “Interim Economic Assessment: Moderate Global Growth is set to continue, but weak demand in the euro area remains a concern” del 15 de septiembre del 2014 y el Estudio Económico de América Latina y el Caribe de la CEPAL de 2014.

En lo que respecta a las condiciones financieras, estas continúan favorables al registrar tasas de interés de largo plazo a la baja, para las economías avanzadas, en parte debido a expectativas de bajas tasas de políticas para el mediano plazo. Los indicadores de volatilidad de los precios se han mantenido también hacia la baja, mientras que los precios de las acciones se han fortalecido.

El crecimiento en Estados Unidos, uno de los principales socios comerciales, se estima en 1.7 por ciento, según el FMI y en 2.1 por ciento estima la OECD. El comportamiento positivo se soporta por el repunte para el segundo semestre, dada la afectación por los inventarios restantes de 2013, que resultaron ser mayores a los esperados y desaceleraron la producción. Así también, la reducción de la demanda por el invierno severo y reducción en las exportaciones que contribuyeron a una contracción del PIB en el primer trimestre del año. Para 2015, las expectativas son favorables y se proyectan tasas de crecimiento superiores.

En la Zona Euro, las tasas de crecimiento fluctúan entre 0.8 por ciento y 1.1 por ciento, según la OECD y el FMI respectivamente. Lo anterior, se explica porque la recuperación económica continua siendo débil, en especial para países como Italia. A pesar del crecimiento de algunas economías periféricas, todavía muchos de los países de la Zona Euro enfrentan retos estructurales y fiscales así como altos niveles de deuda. Para 2015, se estiman tasas de crecimiento entre 1.1 por ciento y 1.5 por ciento

Cuadro No.1: Proyecciones de crecimiento

Países	2014		2015	
	OECD	FMI	OECD	FMI
Economía Mundial		3.4		4.0
Estados Unidos	2.1	1.7	3.1	3.0
Zona Euro	0.8	1.1	1.1	1.5
Japón	0.9	1.6	1.1	1.1
Alemania	1.5	1.9	1.5	1.7
Francia	0.4	0.7	1.0	1.4
Italia	-0.4	0.3	0.1	1.1
Reino Unido	3.1	3.2	2.8	2.7
Canadá	2.3	2.2	2.7	2.4
China	7.4	7.4	7.3	7.1
India	5.7	5.4	5.9	6.4
Brasil	0.3	1.3	1.4	2.0

Elaborado en base al OECD Interim Economic Assessment al 15 de septiembre y del WEO Update julio 2014

En el caso de la región Latinoamericana y del Caribe, las proyecciones de la Comisión Económica para Latinoamérica (CEPAL) indican que el crecimiento será alrededor del 2.2 por ciento, inferior al 2.7 por ciento proyectado por el organismo en Abril de 2014 dada la disminución en la demanda externa que afectaron las exportaciones, así como un bajo dinamismo en la demanda interna.

El crecimiento ha sido heterogéneo, con países como Panamá, con una tasa estimada de 6.7 por ciento, seguido de Bolivia con 5.5 por ciento, Colombia, y Ecuador con 5.0 por ciento. En el Istmo Centroamericano y República Dominicana, la tasa de crecimiento se estima en 4.4 por ciento, superior al promedio regional. En cambio, para América del Sur en 1.8 por ciento y el Caribe con una tasa de 2.0 por ciento estarían por debajo.

Es importante tener en cuenta que las expectativas de repunte de crecimiento en Estados Unidos, beneficiarían a México y a los países de Centroamérica, mientras que la recuperación del Reino

Unido y de la Zona Euro, impactarían positivamente en el Caribe, principalmente por el turismo. Pero también, se debe considerar que pueden afectarse a la baja por los siguientes riesgos : i) geopolíticos, en especial en el Medio Oriente, incidiendo en aumento en los precios del petróleo; ii) mercado financiero, si las tasas de largo plazo de EU crecieran de manera rápida y abrupta; en las economías emergentes, podrían empeorarse las condiciones financieras y revertirse los flujos de capital; para las economías avanzadas, un estancamiento en el mediano plazo, podrían causar una inflación más baja de lo esperada por varios periodos o bien reducciones en el precio.

2.2 Ámbito Nacional³

En 2014, las proyecciones de crecimiento de la economía son entre 4.0 y 4.5 por ciento, según el Banco Central de Nicaragua (BCN), reflejando una ligera baja de acuerdo a lo proyectado inicialmente, que era en cinco por ciento. Sin embargo, la economía nicaragüense será una de las de mayor crecimiento en la región Latinoamericana.

Entre las condiciones adversas que incidieron en el nivel de crecimiento, se encuentran condiciones externas desfavorables, como un menor crecimiento de la economía mundial en el primer semestre, en especial de Estados Unidos y un menor ritmo del crecimiento del comercio mundial. Así también, se dieron factores internos tales como: la sequía que afectó a los agricultores y ganaderos.

Lo anterior, se observa en el comportamiento del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), que indica que el crecimiento promedio anual de la economía nicaragüense a Julio fue de 4.2 por ciento, soportado por las actividades de: industria manufacturera, pecuario, construcción, energía y agua, hoteles y restaurantes. La industria manufacturera presenta un crecimiento interanual vinculado a incrementos en las áreas de productos alimenticios, en especial cárnicos y de embutidos, mayor producción bajo el Régimen de Zona Franca, incrementos en la elaboración de bebidas y mayor fabricación de productos no metálicos.

Para la actividad pecuaria, el incremento resultó por mayores exportaciones de ganado en pie. En el caso de la actividad de construcción se observó mayor producción de cemento, asfalto, piedra triturada y, adoquines, entre otros. Se observó mayor generación eólica y de biomasa para el sector de energía y agua, permitiendo contrarrestar la reducción en la generación de energía hidroeléctrica y geotérmica. En los hoteles y restaurantes el impulso se explica por las actividades del Gobierno Central y Gobiernos Locales, así como por las actividades relacionadas con la copa mundial.

Las estimaciones indican que, en 2014 la inflación será alrededor del 7.0 por ciento. Al mes de Septiembre, a nivel nacional la inflación acumulada fue de 4.9 por ciento soportada principalmente por la división de alimentos y bebidas alcohólicas, seguida por la división de restaurantes y hoteles; educación y transporte. Por su parte, la inflación subyacente, que permite analizar las presiones inflacionarias al excluir aquellos bienes y servicios con precios más volátiles, cerró en 4.9 por ciento a Septiembre.

Es importante indicar, que la economía nacional está sujeta a riesgos potenciales que podrían afectar las metas de crecimiento e inflación. Entre los riesgos están: i) recuperación débil de la economía mundial, dado que a pesar de bajas tasas de interés y condiciones financieras

³ Para esta sección se utilizaron los reportes de Índice Mensual de Actividad Económica a Julio 2014, así como los Informes Mensuales de Inflación a Septiembre del 2014.

acomodaticias, no se observa un fuerte impulso en la demanda, en especial en los países avanzados; ii) incremento en los precios del petróleo, podría aumentar si se recrudecieran los conflictos en el Medio Oriente, lo que influiría en los costos de producción y; iii) afectaciones climáticas, como es el caso de la sequía para la siembra de primera.

3. Programa Económico Financiero (PEF) 2012-2016

El PEF comprende el conjunto de acciones en materia de política económica que el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional prevé implementar en los próximos cinco años. El PEF constituye, con el PNDH, el marco de políticas de desarrollo y macroeconómicas sobre la base del cual se elabora el Presupuesto General de la República (PGR) y el MPMP.

El PEF tiene como objetivo central la generación de riqueza y reducción de pobreza como elementos aglutinadores del desarrollo económico y social de la nación. Para cumplir este objetivo, el PEF procura alcanzar altas tasas de crecimiento económico y baja inflación en un contexto de sostenibilidad de las finanzas públicas, de las cuentas externas y de estabilidad macroeconómica global, como parte de los determinantes para aumentar las inversiones privadas y cooperación de gobiernos e instituciones financieras internacionales, a fin de elevar la productividad y competitividad de la economía y dinamizar el empleo productivo.

El PEF establece las políticas fiscal, monetaria, cambiaria y comercial necesarias para alcanzar determinados objetivos de crecimiento del PIB, tipo de cambio e inflación. Para alcanzar estos grandes objetivos, se fijan metas financieras de reservas internacionales y déficit público, fundamentalmente, para lo cual se realiza una programación de los principales balances macroeconómicos que sustenten la estabilidad financiera global de la economía. Es importante señalar que este marco macroeconómico es un escenario base, que no incluye el impacto de nuevos proyectos de inversión de gran envergadura.

Cuadro No. 2
Indicadores Sociales y Macroeconómicos

Metas	2013	Proyecciones				
		2014	2015	2016	2017	2018
Sociales						
Reducción de la pobreza extrema			9.7*			
Tasa neta de escolarización ajustada para primaria (%)	91.6	92.0	92.5	93.0	93.5	94.0
Analfabetismo (%)			3.0			
Mortalidad infantil (tasa por mil)	17.0	17.0	17.0	16.0	16.0	15.0
Mortalidad materna (tasa por cien mil)	50.8	50.0	40.0	40.0	40.0	40.0
Cobertura efectiva de agua potable en área urbana (%)**	86.3	88.5	89.7	91.0	92.0	
Cobertura efectiva de agua potable en área rural (%)**	37.7	41.5	45.8	50.7	56.2	
Seguridad ciudadana (tasa de homicidio por cien mil habitantes)	9.8	11.0	10.5	10.0	9.5	6.0
Macroeconómicos						
Crecimiento económico (%)	4.6	4.0	4.5	4.7	5.0	5.0
Inflación acumulada (%)	5.7	7.0	7.0	7.0	7.0	7.0
Exportaciones totales FOB (millones US\$)	4,122.5	4,428.7	4,613.8	4,912.4	5,246.2	5,675.6

Fuente: MINED, MINSA, ENACAL, MHCP, BCN.

* Como la medición de la Reducción de Pobreza se realiza con la EMNV, en el PNDH 2012-2016 solo se ha mantenido la meta al 2015.

** Las proyecciones en agua están definidas en el Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano de Nicaragua (PISASH), con metas al 2017.