

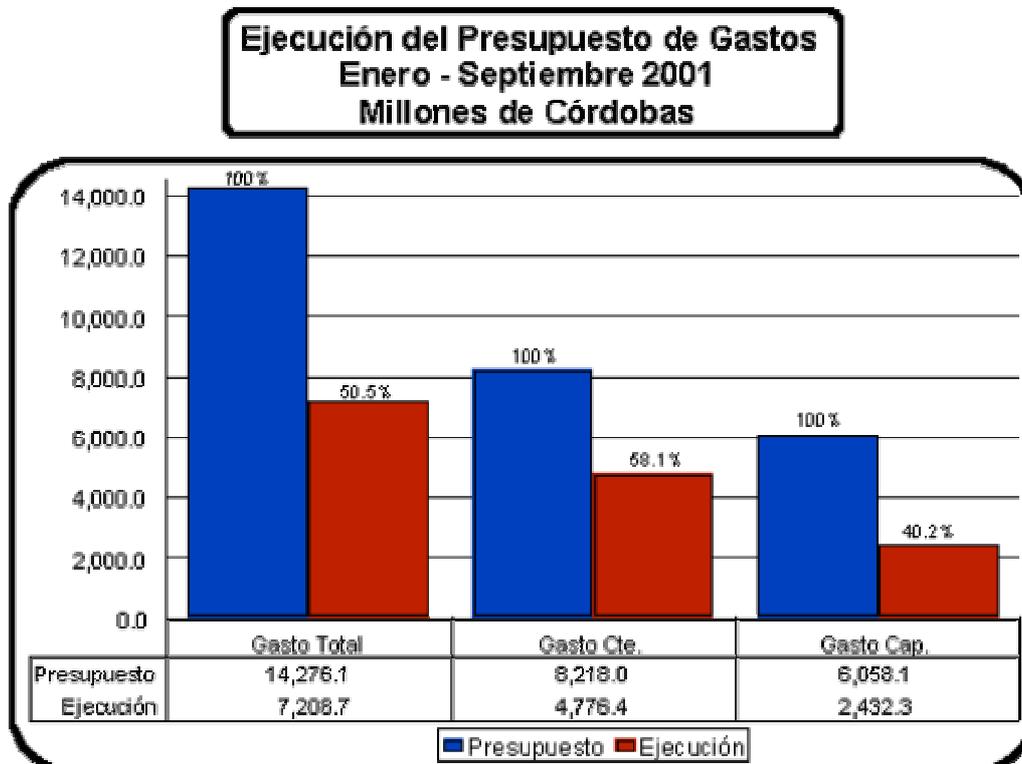
III. ANALISIS SOBRE LA EJECUCION DEL GASTO

Como se ha mencionado con anterioridad, el entorno macroeconómico adverso y la caída de las fuentes de financiamiento contemplado en el presupuesto ha conllevado a readecuar los desembolsos de fondos para gastos, a fin de no generar presiones sobre la estabilidad.

En este contexto, el gasto ha mostrado un nivel bajo de ejecución. Durante los primeros nueve meses del año, se devengaron C\$7,208.7 millones de gasto total, que representa el 50.5% del presupuesto aprobado y ha desmejorado en relación al mismo período del 2000 que resultó con un grado de ejecución del 64.6%.

Se aprecia que los gastos de capital tienen un menor nivel de ejecución que los gastos corrientes. En los gastos corrientes, la ejecución es del 58.1%, mientras que en los gastos de capital el 40.2%, ambos en relación al presupuesto anual aprobado. Esto se explica por la gran rigidez que presentan los gastos corrientes, en especial los gastos de personal y las transferencias a entes descentralizados y centros educativos autónomos.

Con respecto al mismo período del 2000, la ejecución del gasto total del período analizado del 2001 tuvo un leve incremento del 3.1%, sin embargo los gastos corrientes se incrementan a una tasa del 11.4%. Mientras tanto, los gastos de capital resultaron menores en 10.1%, respectivamente, descenso que se explica en gran parte por que se ha venido agotando la ayuda extraordinaria de asistencia internacional que se materializó después del Huracán Mitch.



La ejecución del gasto corriente fue de C\$4,776.4 millones. Entre sus componentes, el gasto de consumo de C\$2,754.4 millones se ejecutó en un nivel (61.9%) mayor que el promedio del gasto

corriente, e igual sucedió con el rubro de transferencias corrientes, que con un gasto de C\$1,249.0 millones, presentó una ejecución de 63.0% del presupuesto anual, con lo que resultó el más alto. Por su parte, los intereses de la deuda con un gasto de C\$773.0 millones, registran un porcentaje de ejecución por debajo del promedio del gasto corriente, teniendo un grado de ejecución del 43.3% en relación al presupuesto anual. Este bajo nivel de ejecución se explica principalmente por los atrasos en los pagos del servicio de la deuda externa, en especial del Club de París y el alivio interino de deuda del Banco Mundial, pues en el caso de los intereses de la deuda interna, el grado de ejecución es del 76.4% de lo presupuestado en el año.

Entre los gastos de consumo, se aprecia que la ejecución de las remuneraciones es congruente con lo estimado en el año, pues tienen un nivel de ejecución del 67.4% y recoge entre otros la política de reajuste salarial aprobado a los sectores de educación, de salud, la policía y los soldados, así como lo relacionado con los salarios del costo de las elecciones nacionales. Con respecto al mismo período del año anterior, este gasto se incrementa un 16.5%, originado principalmente por las políticas de reajustes salariales. Por su parte, el rubro de bienes y servicios, que es el otro componente del gasto de consumo, presenta un menor dinamismo de ejecución, pues alcanzó un grado de ejecución del 53.4% de lo aprobado en el año, lo cual refleja que los desembolsos han estado limitados por las disponibilidades de los recursos.

EJECUCION DEL GASTO 2001
(Millones de Córdoba)

CONCEPTO	PRESUPUESTO ANUAL	EJECUCION ENERO-SEPTIEMBRE	GRADO DE EJECUCION (%)
Gastos Corriente	8.218.0	4.776.4	58.1
Gasto de Capital	6.058.1	2.432.3	40.2
GASTO TOTAL	14,276.1	7.208.7	50.5

En cuanto a los gastos de capital, se observa un grado de ejecución del 40.2% del presupuesto anual, lo que es menor en 10.1% de lo ejecutado en el mismo período del año pasado. Esta contracción con respecto al mismo período del 2000, se debe tanto a menores entradas en los recursos de la cooperación externa, como, aunque en menor medida, a limitaciones en el financiamiento interno del año vigente. Cabe señalar que en el tercer trimestre, el ritmo de ejecución ha sido menor que el de los primeros dos trimestres del año.

La ejecución del gasto de capital para el período analizado de C\$2,432.3 millones, está distribuida en

un 88.7% en la categoría de proyectos del programa de inversiones públicas y el 11.3% restante a otros gastos de capital. La ejecución de los proyectos de inversión en el período Enero/Septiembre 2001 alcanzó el 37.8% (C\$2,154.4 millones) de lo asignado en el año, en tanto lo que corresponde a otros gastos de capital el grado de ejecución fue de 78.8%, lo cual incluye los desembolsos por concepto de contravalores de donaciones externas que no estaban previsto en el presupuesto original. En su conjunto, el gasto de capital ejecutado se financió en un 60.1% con recursos externos atados a proyectos específicos y el restante 59.1% con recursos internos.

A nivel de organismo, el grado de ejecución se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Gobierno Central
Gastos Totales por Organismos
Período Enero - Septiembre 2001
Miles de Córdoba

Denominación	Presupuesto Anual	Ejecución Devengado	Grado de Ejecución %
Asamblea Nacional	178.594	117.380	65,7
Corte Suprema de Justicia	392.582	247.674	63,1
Consejo Supremo Electoral	523.186	298.734	57,1
Contraloría General de la República	64.090	41.957	65,5
Presidencia de la República	303.767	157.685	51,9
Ministerio de Salud	1.889.711	994.936	52,7
Ministerio de Educación, Cultura y Deportes	2.149.264	950.899	44,2
Ministerio del Trabajo	73.537	35.039	47,6
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	138.915	63.317	45,6
Ministerio de Fomento, Industria y Comercio	110.638	62.142	56,2
Ministerio de Transporte e Infraestructura	1.484.538	620.461	41,8
Ministerio Agropecuario y Forestal	461.481	226.791	49,1
Ministerio de Relaciones Exteriores	261.725	175.091	66,9
Ministerio de Defensa	389.005	273.458	70,3
Ministerio de Gobernación	549.072	332.682	60,6
Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales	231.781	128.117	55,3
Ministerio de la Familia	170.096	77.631	45,6
Procuraduría General de Justicia	24.824	13.149	53,0
Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal	257.869	105.057	40,7
Aportes a Entes Descentralizados y Otras Instituciones	2.830.248	1.513.515	53,5
Servicio de la Deuda Pública (Intereses)	1.786.177	772.984	43,3
Imprevistos	5.000	-	-
TOTAL GASTOS	14.276.102	7.208.696	50,5
AMORTIZACION	1.305.800	623.383	47,7
TOTAL GASTOS + AMORTIZACION	15.581.902	7.832.080	50,3

Según la clasificación funcional del gasto, o sea según la naturaleza de los servicios que las instituciones brindan a la comunidad, los resultados permiten apreciar que el destino de los recursos del

infraestructura y producción, los cuales tienen mayor impacto directo en el desarrollo económico y combate de la pobreza. Esta relevancia se observa cuando en su conjunto alcanzan un nivel de gasto de C\$4.368.1 millones, equivalentes al 60.6% del gasto total ejecutado.

En el sector social con un gasto de C\$2,890.6 millones, se registra un grado de ejecución del 50.1% de lo asignado en el año, lo que es similar al promedio general del gasto. Este sector lo conforman los ministerios e instituciones que prestan servicios de salud, educación, cultura y deporte, acción social, trabajo, agua y alcantarillado, atención a la familia, fomento y desarrollo municipal, vivienda y FISE, entre otros.

En cuanto al sector de infraestructura y producción, el nivel de gasto alcanzó el 43.4% de lo programado en el año, lo que está por debajo del promedio general del gasto, en especial el área de transporte e infraestructura que alcanzó un nivel de ejecución del 41.1%. En lo que se refiere a otras instituciones, el Ministerio Agropecuario y Forestal alcanzó un grado de ejecución del 49.1%, el Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales 55.3%, el I.D.R. 42.8%, el Reintegro Tributario 36.8%, la Comisión Nacional de Energía 23.6% y ENEL 20.0%, entre otros.

El área de defensa y seguridad que lo conforman los ministerios de defensa y de gobernación presentan un grado de ejecución del 64.6%, lo cual está por encima del promedio general del gasto, pero acorde con lo asignado en el año, ya que en su mayor parte corresponde a gastos corrientes de funcionamiento.

La distribución funcional del gasto presenta la siguiente situación:

**DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO
ENERO-SEPTIEMBRE
2001
(Millones de Córdoba)**

CONCEPTO	PRESUPUESTO ANUAL	EJECUCION ENERO-SEPTIEMBRE	GRADO DE EJECUCION %
Servicios Sociales	5.765.1	2,890.6	50.1
Infraestructura y Producción	3.405.4	1,477.5	43.4
Defensa y Seguridad	938.1	606.1	64.6
Servicios Generales	2,381.4	1,461.5	61.4
Servicio Deuda Pública			

(Intereses)	1,786.2	773.0	43.3
GASTO TOTAL	14,276.1	7,208.7	50.5

Los servicios generales, que están compuestos por los poderes Legislativo, Judicial y Electoral, la Contraloría General de la República, la Presidencia de la República y resto de ministerios e instituciones, presentan un grado de ejecución del 61.4%. Su nivel de ejecución también está por encima del promedio general del gasto, lo que está asociado a que el mayor componente lo absorben los gastos corrientes.

Cabe señalar que el sector que absorbió mayores recursos ejecutados fue el gasto social, con 40.1% de los gastos totales y dentro de éstos, los de educación y salud, lo que indica que estos recursos estuvieron acordes con las prioridades de la política social del Gobierno. Esta estructura de la ejecución del gasto se muestra a continuación:

