

## **APOYO PRESUPUESTARIO: REUNION ANUAL AYUDA MEMORIA REUNION TECNICA MATRIZ SOCIAL**

La reunión técnica se llevó a cabo el día jueves 5 de julio de 2007 a las 11:00 a.m. en el Salón Unidad de la SETEC.

La reunión se inició con una introducción por parte del Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional, en la cual se explicó que para cada tema se realizaría una breve exposición, luego se daría espacio a preguntas y comentarios por parte de la Cooperación.

A continuación se presenta un resumen de los aspectos tratados durante esta reunión:

### **Sobre los indicadores:**

El Gobierno presentó un cuadro resumen donde se puede apreciar que de 15 indicadores, 5 habían sido cumplidos, 6 no se lograron cumplir, 3 no podía evaluar pues no estaba disponible la información (a la espera de la ENDESA), así mismo se informó que se había generado un nuevo indicador como línea de base que era el grado de empirismo en los docentes al cual no se le estableció meta para el 2006.

### **Pobreza**

El Gobierno explicó que el dato de prevalencia de desnutrición crónica se había obtenido de la Encuesta de Medición del Nivel de Vida (EMNV) 2005 y que por la diferencia con la meta (18.2% vs 16.5) se ha generado preocupación sobre esta situación. La Cooperación coincidió en que era necesario tener la información de la manera más completa posible y analizar las causas para el resultado del índice de desnutrición.

En cuanto al porcentaje de niños en extrema pobreza atendidos por programas de atención integral, MIFAMILIA presentó un dato preliminar de 14.7%, señalando que el no cumplimiento de la meta, se debía principalmente al proceso de cierre del programa Red de Protección Social, provocando una reducción en la atención pasando de nueve municipios atendidos a solamente seis.

### **Educación**

El Gobierno explicó que en base a los datos del Censo y registro de matrícula, se han actualizado los datos y en cuanto a la Tasa neta de escolarización de primaria, la meta establecida para este indicador (81.0%) ha sido superada alcanzando al 86.0%.

En el caso del porcentaje de niños que terminan primaria en 6 años, la meta (44.8%) no se alcanzó pues el valor observado fue de 40.9%. Una de las principales razones que explica este comportamiento es el hecho que en el área rural la mitad de las escuelas no tienen primaria completa. Otras de las razones son las altas tasas de repitencia y deserción. Se aclaró que los datos presentados en la matriz sobre los resultados 2006 de la meta de niñas y niños que

terminan primaria en 6 años presentaban estaban invertidos, correspondiendo el dato de 45,2 a las niñas y el de 37,1 a los niños.

En el intercambio de opiniones entre el Gobierno y la Cooperación, se coincidió en que la educación es un problema intersectorial y que se requieren esfuerzos de otros sectores para ir cumpliendo las metas, pero sobretodo para superar la aguda situación del sector que pasa por la falta de escuelas en muchos poblados, insuficiente número de maestros, carencia de materiales vinculados al funcionamiento de las escuelas, las dificultades de acceso por falta de infraestructura, entre otros, son factores que limitan y obstaculizan el acceso y permanencia de las y los niños en las escuelas. Además, afectan las condiciones de seguridad, particularmente en el caso de las niñas.

La Cooperación destacó que más allá del cumplimiento o no de un indicador, es importante conocer las causas, la posición del gobierno y las futuras acciones y planes, de manera de enriquecer el diálogo. Se resaltó especial preocupación por el bajo porcentaje de niños que terminan primaria, por tanto la Cooperación considera que es importante conocer de las acciones que piensa tomar el gobierno para superar esto, ya que este es uno de los indicadores más importantes de cara a la superación de la pobreza.

## **VIH-SIDA**

### Porcentaje de centros escolares con maestros formados como consejeros escolares para la prevención del VIH/SIDA

La meta se logró cumplir según lo programado, alcanzando el 21% de centros escolares con maestros formados como consejeros escolares.

### Tasa de prevalencia de VIH/SIDA

En este indicador la meta era de 45.6 y el resultado observado es 33.1 x 100,000 habitantes excluyéndose de esta cifra los casos de fallecidos, si bien se muestra un aparente avance, la preocupación que queda es que la captación y por ende el registro de casos fue afectado a consecuencia de la disminución de los servicios debido a la huelga médica en el sector público de salud.

También se comentó que dentro del grupo de trabajo social un indicador que se había incluido era el de acceso a medicamentos para las personas ceropositivas de VIH SIDA.

## **Salud**

Del total de indicadores en salud, hay tres que están pendientes de ser reportados, a la espera de los resultados de la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDESA) 2006, Estos son: Tasa de mortalidad infantil, Tasa de mortalidad en menores de 5 años y la tasa de utilización de métodos anticonceptivos seguros.

### Tasa de mortalidad materna por cien mil nacidos vivos registrados

La meta en este indicador era de 83.0 y el resultado observado fue de 94.0, no habiéndose logrado la meta. Este dato causó preocupación en el Gobierno y en la Cooperación, por lo que es necesario realizar un análisis más completo y buscar las explicaciones al respecto para atacar directamente a las causas, razón por la que se sugiere plantearlo para la plenaria. Se debe tomar en cuenta que este indicador aún es preliminar, puesto que de acuerdo a la ley los registros de las defunciones son validos hasta 1 año después, por eso la cifra de 2006 aún no es oficial. La Cooperación comentó la dificultad que existe para tener una real dimensión del problema debido al elevado sub-registro que existe y a las importantes brechas territoriales, por un lado, y por el otro a que en la medida que mejoren los registros, las tendencias del indicador pudieran dar resultados de incremento, asimismo mencionaron que un factor que agrava esta situación es la reforma del Código Penal vigente.

Adicionalmente la cooperación comentó que de acuerdo a la información oficial proporcionada por el MINSA, existe un aumento del número de muertes maternas en el primer trimestre del 2007<sup>1</sup>, al respecto señalaron que un factor que estaría agravando esta situación sería la reforma del Código Penal vigente.

### Cobertura de Captación Precoz del embarazo

En este indicador la meta era de 38.0 y el resultado observado fue de 38.4 (dato que actualizó salud en la misma reunión) por lo que se evalúa como una meta lograda.

### **Agua potable y saneamiento**

El Gobierno resaltó que este tema también es una prioridad dentro de su agenda, lo que permitirá dirigir mayores recursos y esfuerzos hacia este sector.

Si bien se ha cumplido y existen avances importantes con la cobertura de agua potable, tanto a nivel urbano como rural, en el caso de alcantarillado y saneamiento, no se pudieron cumplir con las metas. Esto responde a que en la elaboración de los programas y préstamos se destinaron mayores recursos al agua potable que al saneamiento.

Ante la duda sobre si el incremento en cobertura de agua se debía a cambio de metodología, el Gobierno explicó que la metodología de cálculo es la misma, pero que ahora se cuentan con los datos del Censo. Previo a estos resultados la meta se calculó en base a proyecciones o estimaciones que se usaban en ese momento. Se recordó que en la mesa sectorial de agua y saneamiento, se acordó, que para efectos de la PAM el dato se construiría a partir del censo 2005 procediendo a calcularse la línea de base, la cual anteriormente no existía.

Los funcionarios gubernamentales señalaron que para tener una mas acotada dimensión sobre la cobertura de agua potable no basta con tener el dato agregado, por lo que ilustraron con datos del censo, los diferentes niveles y formas de acceso al vital recurso por parte de la población, lo cual

---

<sup>1</sup> Se debe señalar que la información oficial muestra que a la semana 28, hay una muerte menos en el 2007 que en el 2006.

permite contar con mayores elementos para analizar mejor los esfuerzos que deben hacerse en materia de inversión tanto en el área urbana como rural.

### **Comentarios Finales**

La Cooperación internacional insistió en que en general en el sector social hace falta más información, que permita ahondar en los diferentes temas. Para ello es importante conocer el informe de gasto en pobreza y el informe de avance del PND, para entender mejor los resultados de los índices y metas. Asimismo hace falta mayor análisis sobre las causas que generan cumplimiento o no de metas e indicadores, muchos de los cuales son justamente los objetivos del milenio.

También se recomendó que cuando no hay dato sobre un indicador se pueda presentar información de indicadores intermedios.

La Cooperación puso a la disposición de los miembros del grupo los estudios financiados por la Comisión Europea y la CEPAL sobre indicadores sociales.

Así mismo se sugirió considerar la posibilidad de crear un registro único de los servicios sociales, lo que posiblemente resulte en menores costos para el monitoreo de indicadores y de los resultados en la población beneficiaria de los programas.

En cuanto a las acciones, el Gobierno presentó el resumen, donde se destaca el cumplimiento de 9 acciones de un total de 11.

### **Temas sugeridos para Plenario:**

- 1- El tema más importante es el de la mortalidad materna, que esta ligado a los derechos de las mujeres y la equidad de género, que son la base de los ODM.
- 2- Desnutrición crónica, con mayor explicación de los problemas enfrentados que impidieron avanzar en su reducción.
- 3- Insuficiente información y datos que impiden poder realizar una adecuada evaluación sobre el cumplimiento de las metas de la matriz social.