

APOYO PRESUPUESTARIO: REUNION ANUAL

AYUDA MEMORIA REUNION TECNICA MATRIZ SOCIAL

La reunión técnica se llevó a cabo el día miércoles 14 de mayo a las 2:30 p.m. en la Sala de Reuniones del Ministerio de Relaciones Exteriores.

La reunión dio inicio con la introducción del Gobierno a partir de la cual se explicó el desempeño de los indicadores acordados en la matriz social así como el grado de cumplimiento de las metas propuestas para 2007. Se acordó que para cada tema el Gobierno realizaría una breve exposición, luego se daría espacio a preguntas y comentarios por parte de la cooperación.

A continuación se presenta un resumen de los aspectos tratados durante esta reunión:

1. Pobreza:

Tema	Objetivo	Acción	Indicador	Meta 2007	Meta 2008	Responsable
Pobreza	Contar con información oportuna y lo más confiable posible, sobre el estado de la desnutrición.	Establecer una línea de base de desnutrición crónica, para los niños de 0 a 59 meses de edad con énfasis en los menores de 24 meses. Esta línea de base deberá ser establecida para el 2008 usando el nuevo parámetro, o bien revisar la información anterior a la luz de nuevo parámetro. Una vez que se cuente con la línea de base se trabajará en definir metas.	% de niños menores de 24 meses con desnutrición crónica de los municipios atendidos por el PAININ (MIFAMILIA/MINSA) información anual, a partir del 2009 (*).			MINSA, MIFAMILIA

En la revisión del tema de pobreza se recordó que no se establecieron metas para el período evaluado porque se ha trabajado en la incorporación de un nuevo indicador como es la talla. Se ha circulado TDR de una consultoría financiada por el BID la que a partir de sus resultados facilitará construir una línea de base que servirá de referencia para medir este indicador. Serian importante que el MINSA y MIFAMILIA comiencen a mostrar avances significativos de la incorporación de la estrategia de monitoreo del estado nutricional de los menores de 24 meses en el marco de la implementación del Modelo de Salud Familiar y Comunitario (MOSFAC). Entre los avances esperados se encuentran: actualización del Manual de Instrumentos de Atención Integral a la Niñez, avances en el pilotaje del uso de los instrumentos, la ampliación y ajuste de los manuales a nivel nacional y su uso en el MOSFAC, entre otros.

2. Salud:

Tema	Objetivo	Acción	Indicador	Meta 2007	Ejecutado 2007	Responsable
Salud	Contribuir a mejorar las condiciones de Salud de la población priorizando al grupo materno e infantil.	Implementar la estrategia nacional de provisión de servicios básicos de salud, asegurando la inclusión de las estrategias nacionales de salud sexual y reproductiva, VIH/Sida y Nutrición, priorizando su implementación en las	1. Cobertura de Partos Institucionales desagregado por SILAIS	75,50%	75,60%	MINSA
			2. Mortalidad Materna (tasa por cien mil nacidos vivos),	96	80,2	

		zonas más pobres del país.	desagregada por SILAIS.			
--	--	----------------------------	-------------------------	--	--	--

En la revisión del tema de salud se explicaron las razones del logro satisfactorio en la meta del indicador de cobertura de partos institucionales. El Gobierno recalcó los esfuerzos por incrementar la cobertura de partos institucionales, a través de la implementación del Plan de Contención de la Mortalidad Materna y del Modelo de Salud Familiar y Comunitario, lo cual se refleja en el resultado de un 75.6% para el año 2007.

Respecto al indicador de mortalidad materna, se sobre cumplió la meta reflejando una disminución de hasta 10 puntos porcentuales en dicho indicador (resultado 80.2).

El Gobierno resaltó la mejoría en la cobertura de los partos institucionales explicado por la implementación del nuevo modelo de salud familiar y comunitario, así como por la gratuidad en salud, por lo que se espera un incremento principalmente por la inclusión del componente de participación lo que hace a la población copartícipe de la gestión del modelo lo que ayudando a garantizar un mayor nivel de cumplimiento.

La mortalidad materna en comparación con el año anterior (comparando las primeras 19 semanas del año 2008 respecto a 2007) refleja una tendencia a disminuir el número de muertes maternas, de 44 a 16. Gran parte de este resultado es consecuencia de la implementación del plan de contención de la mortalidad materna y el esfuerzo gubernamental está dirigido a lograr una reducción importante de muertes maternas. La gratuidad de salud ha incidido favorablemente en este aspecto, también se considera factor determinante en esta tendencia las acciones realizadas por la brigada de médicos cubanos presente en las zonas geográficas de difícil acceso. Actualmente esta brigada se encuentra distribuida en los SILAIS donde el peso de la mortalidad materna es importante como lo son: Matagalpa, Jinotega, RAAN, RAAS, Chontales y Río San Juan. También se considera un factor de éxito el incremento en el uso de las casas maternas localizadas en 49 municipios del país. Otros factores de éxito han sido la garantía de presencia de médicos en los turnos establecidos como la disponibilidad de insumos médicos necesarios para la atención. De igual forma el Gobierno hizo énfasis en el redimensionamiento en la prestación del servicio de salud; dentro del sistema no se espera que el paciente llegue al centro medico, sino que el personal llega hasta las comunidades para atender a la población necesitada.

La Cooperación señaló que aunque los resultados en salud son satisfactorios en términos del cumplimiento de las metas, en la focalización de los resultados hay seis SILAIS que bajaron la tasa de mortalidad materna, seis SILAIS subieron y tres SILAIS que quedaron igual, lo que denota en la práctica un estancamiento. Por ello es necesaria una mejor priorización de recursos a los SILAIS para mejorar los resultados. Es un reto revisar la movilización de recursos y la intervención focalizada para mejorar la tendencia ya que la mortalidad materna puede incrementarse o estancarse en los SILAIS no priorizados produciendo un deterioro a nivel nacional de dicho indicador.

3. Educación:

Tema	Objetivo	Acción	Indicador	Meta 2007	Ejecutado 2007	Responsable
Educación	Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la educación así como disminuir el analfabetismo	Diseñar e iniciar la implementación del Plan General del Sistema Nacional de Formación de Recursos Humanos que promueve el incremento en el nivel de calificación de los docentes para reducir el empirismo	1. Tasa neta de escolarización primaria	85.8	86.5	MINED
		Diseñar e implementar un sistema de seguimiento del Plan Nacional de Alfabetización para garantizar la sostenibilidad de los esfuerzos.	2. Tasa de Oportunidad: Porcentaje de alumnos que egresan del sexto grado por cada cien que ingresaron a primer grado	39	39	

En el tema de Educación el Gobierno informó el logro de la Tasa Neta de Escolarización de primaria en un 86.5% y una matrícula total de 952,964.

Las principales acciones llevadas a cabo que repercutieron en estos resultados fueron:

- la gratuidad de la educación a partir de la cual se abolió toda expresión de cobro en las escuelas públicas
- la realización de una campaña publicitaria invitando a la población escolar, a través de todos los medios de comunicación
- presupuesto adicional para la contratación de 2,303 nuevos docentes: aumento salarial a los docentes del 18.4 %.
- entrega de 50,000 mochilas a estudiantes del área rural, así como entrega de medios didácticos (1,305 rota cajas), 619 mini bibliotecas
- dotación de 81,947 pupitres
- el programa de nutrición escolar benefició a 774,590 estudiantes en 7,138 escuelas de 153 municipios del país.

En cuanto al indicador de tasa de oportunidad relacionado al porcentaje de estudiantes aprobados en primaria con relación a los estudiantes matriculados en el primer grado cinco años antes, se cumplió la meta del 39% (con la desagregación siguiente: urbano 61%, rural 30%), en las escuelas publicas.

El Gobierno manifestó preocupación por la situación de las escuelas incompletas de primaria en el área rural lo que repercute en el nivel de la tasa de oportunidad. Mientras no se hable de escuelas completas en el área rural no se puede incrementar la Tasa de Oportunidad. Esto implica la gestión de los recursos necesarios para enfrentar este reto.

Como parte de las acciones vinculadas a estos logros destacan: cero cobros en las escuelas, entrega de raciones alimenticias al 95.5 % de la población estudiantil de primaria pública, entrega oportuna de 81,947 pupitres. De igual forma se continúa con la implementación del Plan Nacional de Seguimiento del Sistema de Formación Continuidad Educativa los Alfabetizados a partir del cual se da continuidad a los estudiantes recién alfabetizados y se implementa un sistema de formación de recursos humanos para garantizar la calidad de la educación.

El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional explicó que como parte del itinerario formativo para la educación de jóvenes y adultos se habilita laboralmente a los capacitados de tal forma que pueden optar a salidas alternativas para su inserción en el mercado laboral o continuar estudios de educación técnica o superior según sea el caso.

Otro compromiso adquirido fue el diseñar e iniciar la implementación del Plan General del Sistema Nacional de Formación de Recursos Humanos a partir de lo cual se han concretado acciones dirigidas a mejorar el nivel académico y de profesionalización de los maestros y maestras llegando a atender a 1832 maestros de primaria y 1740 de preescolar comunitarios. Se estima que 39,713 docentes y asesores serán capacitados y asesorados en contenidos pedagógicos, 12,633 docentes titulados en los cursos de profesionalización y 2,800 estudiantes de cursos regulares graduados como Maestro de Educación Primaria (Fuente PDI, 2008/2011).

La Cooperación solicitó aclaración respecto a los resultados de la tasa neta de escolarización puesto que no se entiende cómo se incrementa la TNE 2007 con relación a 2006 cuando de acuerdo a cifras del PDI de febrero evidencian que el número de niños matriculados disminuyó de 2006 a 2007. De igual manera y de acuerdo a lo reportado en el documento de indicadores básicos de salud de Septiembre de 2007, las TNE por departamento reflejan en 2007 una fuerte caída de alrededor de 10 puntos en promedio con relación a 2006, salvo el caso de la RAAS. Se solicitó mayor información que explicara cómo se da un incremento de la tasa neta presentada ante una disminución de la matrícula. Por otro lado, también se señaló que en estas cifras no se observaba la "explosión" de matrícula informada por el MINED. Además, si la población de niños está disminuyendo de acuerdo al último censo escolar, esto implicará una matrícula menor, lo que no explica los requerimientos de infraestructura que informa el MINED.

De igual forma la cooperación señaló que en cuanto a la Tasa de Oportunidad la mitad de los departamentos del país están por debajo del promedio nacional y a nivel rural apenas se alcanza la mitad del nivel de las escuelas urbanas. Como situación particular, deben destacarse los departamentos de Chontales, Jinotega, Nueva Segovia y Río San Juan con los promedios más bajos en el país. De igual forma se solicitó indicar cuales serían las necesidades de recursos ante una matrícula menor y una referencia a como se ejecuta el plan de monitoreo del programa de alfabetización, puesto que el documento presentado es apenas un esbozo de algunas estrategias de seguimiento y que requiere aún de mucho trabajo.

El Gobierno aclaró que la autonomía escolar cuya modalidad de transferir recursos económicos por alumno a las escuelas constituyó un incentivo perverso para el modelo y es un factor a considerar en los resultados presentados. Esto se debe a que la auditoria realizada el año pasado reflejó que existía una

alteración de la matrícula en un 12.5%. Esos registros estaban en las estadísticas del MINED y eso se refleja en la base de datos a partir de la cual se establecen las metas. Esa alteración significa que alrededor de 125 mil estudiantes no se encontraban en el sistema en 2006. En 2007 ya se puede hablar de estadísticas que no tienen esta distorsión en los registros del MINED.

Otro factor es el fenómeno demográfico relacionado a la disminución de la tasa de fecundidad. Este fenómeno se reflejó en la expresión de disminución real de la matrícula que se refleja en los datos del MINED, por ejemplo en 2005 hay 6 mil alumnos menos respecto a 2004. Como política se implementó el programa de recuperación de matrícula que sin embargo repercutió en algunos casos una duplicidad en la matrícula cuando se lograba que los alumnos que abandonaban el sistema regresaran, ya que esto representaba mayores transferencias a las escuelas. En 2007 se presentó una matrícula real de 952, 964 mil estudiantes. También para 2007 se calcula una población en edad escolar mayor a partir de la cual se calcula la tasa neta de escolarización vs. datos de población del país. Al comparar algunos resultados no se encuentra fácilmente la coherencia de los datos debido a las razones apuntadas.

Ante cuestionamientos de los cooperantes sobre las diferencias de las metas alcanzadas en 2007 y reportadas del PEF (especificar el año) con la de la PAM con relación a matrícula y pupitres reportados por el MINED, estos explicaron que radican en lo siguiente: la meta establecida en la PAM es matrícula total la que se refiere a matrícula de educación pública mas matrícula privada. En cambio el indicador y meta que se encuentra en el PEF refleja solo matrícula de educación pública. Sobre la cifra de pupitres no hubo respuesta.

Por otra parte el Gobierno indicó que a futuro y en valores absolutos puede ser que no haya mas matrícula porque la población va en descenso de acuerdo a los datos del INIDE. Se quiere avanzar en cobertura pero además retener y aprobar en el futuro el flujo a sexto grado tiene que aumentar.

Sobre las necesidades de recursos ante una matrícula menor el Gobierno señaló que se debe tener presente los problemas de infraestructura principalmente la necesidad de recursos que plantea la reposición de aulas. El nivel de matrícula donde hay mas dispersión de la población implica mayores costos, lo que necesariamente implica una mayor gestión de recursos.

Respecto al plan de monitoreo del programa de Alfabetización existe una red de personas que trabajan a nivel de territorio que no son pagados por el MINED, sino que pertenecen a organizaciones que apoyan la alfabetización.

4. Agua:

Tema	Objetivo	Acción	Indicador	Meta 2007	Ejecutado 2007	Responsable
Agua	Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la	Elaborar y aprobar el reglamento de la Ley de Agua y Actualizar la Estrategia Nacional de Agua Potable y	1. Cobertura efectiva de agua potable urbano (ENACAL)	65%	65%	ENACAL

	población nicaragüense, mejorando la salud y las condiciones de higiene a través de servicios seguros de agua y saneamiento	Saneamiento.	2. Cobertura de Agua Rural (FISE e INIDE).	53.46%	56.10%	FISE
--	---	--------------	--	--------	--------	------

El Gobierno explicó que las inversiones del FISE para el 2007 fueron de alrededor C\$30 millones en agua y saneamiento. Las obras ejecutadas en distintos municipios y comunidades rurales tuvieron como resultado la excavación de pozos, miniacueductos, conexiones domiciliarias, puestos públicos, alcantarillados sanitarios y letrinas. Eso significó el beneficio para 20, 235 personas en agua y 8, 229 en saneamiento.

Como resultado de esas obras para el 2007 se incrementó a 56.1% la cobertura de agua rural, incrementándose en 2.64% respecto a la meta establecida 2007. Los cálculos de la cobertura están basados en el dato de población rural oficial brindada por el INIDE, tasa de crecimiento, la población esperada beneficiada, la inversión del FISE y la inversión per cápita por cada proyecto. Se adjunta presentación del FISE. Se aclaro que las cifras presentadas no incluyen información de los ONGs trabajando en el sector pero que el FISE esta trabajando en mejorar el sistema SINAS, sistema que estará funcionando a partir de agosto y que captura información de otras fuentes.

ENACAL, informó respecto al indicador de cobertura de agua en la zona urbana y a la acción propuesta relacionada a la aprobación de la Ley de Agua. Respecto a la acción informó que la misma ya ha sido aprobada y actualmente se realiza la revisión de la propuesta de Estrategia de Agua, razón por la que no está disponible.

Respecto al indicador de cobertura efectiva, que refleja una relación entre la cobertura nominal y el tiempo de provisión del servicio de agua en 24 hrs, ENACAL señaló que un factor externo sumamente influyente es el suministro continuo de energía eléctrica para la operación de las bombas. Aunque no hubo un incremento con relación a la meta 2007, que de por si mejora en dos puntos el indicador del año 2006, se prevé un incremento del indicador para el año 2008 gracias, entre otras razones, a las inversiones que se han realizado en varios asentamientos de la ciudad capital.

Con relación al agua en el escenario urbano, ENACAL manifestó también que durante el año 2007, una tarea principal ha sido la reparación de fugas y la detección de fraudes, con el objetivo de disminuir el Agua no Facturad. Otra tarea importante ha sido el análisis de la situación de las urbanizadoras y asentamientos ubicados sobre la cuenca hidrográfica tres, fuente importante de provisión de agua para la ciudad capital. En el año 2007, además, se ejecutó la cifra mas alta de inversión comparada con el periodo 2002 – 2006, superando los 42 millones de dólares.

Otros esfuerzos importantes en el escenario urbano redundaron en el incremento de la producción de agua por la perforación de nuevos pozos en el ámbito urbano y rural. Solo en Managua, se produjeron 10 millones de metros cúbicos de agua potable y se dejaron de producir 5 millones por problemas de su

ministro de energía eléctrica. Al analizar de forma comparativa el año 2006 y el año 2007, la relación mejoró a favor del año 2007 en un 23% en la adquisición de equipos de bombeo, en un 52% en el mantenimiento preventivo y correctivo de los equipos y redes, en un 80% con relación a los clientes nuevos y legalizados.

Por otro lado, la calidad del agua adquirió una connotación totalmente diferente con relación al año 2006. Las capacidades institucionales de análisis se incrementaron a metales y pesticidas (órganos clorados); el monitoreo de la calidad bacteriológica, físico química, de arsénico y pesticidas, a través de muestras, incrementó en todos los rubros en más del 100%. Cuatrocientos cincuenta y cinco acueductos rurales fueron monitoreados, ninguno en el 2006.

Se desarrolló un programa especial para el monitoreo (64 puntos fijos/320 muestras/ C\$ 1.000.000,00 de inversión) de la principal fuente de agua potable del futuro: el lago Cocibolca; del cual se abastecerán Juigalpa, Cárdenas y San Juan del Sur en un corto plazo.

La cooperación solicitó información sobre la fecha de presentación de la Estrategia y preguntó sobre el nivel de coordinación interinstitucional (ENACAL, FISE, MARENA, INAA, CONAPAS, MINSA, INETER, etc) para poner a funcionar la mesa de agua.

El Gobierno reiteró su anuencia a elevar a autoridades superiores las inquietudes expresadas por la cooperación de en qué momento se volverá nuevamente operativa la submesa de agua, dado la inoperatividad desde hace más de 15 meses. Se propondrá tomar medidas para dinamizar el funcionamiento de la submesa de Agua en este año. Respecto a la estrategia se reiteró que se está a la espera de comentarios de las autoridades a partir de los cuales se dará a conocer dicha Estrategia.

Como cierre de la reunión el Gobierno recordó que en 15 meses se han dado claras muestras de esfuerzos importantes para cumplir los compromisos adquiridos. Existe el compromiso de continuar mejorando y se mantiene el compromiso de entregar informes con los requerimientos de detalles acotados por los interesados.